



Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE SVILUPPO ECONOMICO E TRANSIZIONE DIGITALE

Unità Proponente: 46000 - SETTORE SVILUPPO ECONOMICO E TRANSIZIONE DIGITALE

Centro di Costo: 800 - SISTEMI INFORMATIVI E STATISTICA

Determinazione n. proposta 2025-PD-3677

OGGETTO: PNRR DIGITALE: MISSIONE 1 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 1.4.1 "ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI" CUP I91F22001130006. AFFIDAMENTO FORNITURA AI SENSI DELL'ART. 7 DEL D.LG. 36/2023 ALLA SOCIETA' IN HOUSE PROVIDING IT. CITY S.P.A. PER SERVIZI DI AUTENTICAZIONE SSO TRA PIATTAFORME "AREA PERSONALE DEL CITTADINO" E "AGENDA PRENOTAZIONI". IMPEGNO DI SPESA

CIG: B7ACEC8C03

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SVILUPPO ECONOMICO E TRANSIZIONE DIGITALE

PREMESSO:

CHE con deliberazione del Consiglio Comunale n. 61 del 30/09/2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 96 del 20/12/2024 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2025-2027 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2025-2027 per la competenza e l'esercizio 2025 per la cassa;

CHE con deliberazione della Giunta Comunale n. 458 del 24/12/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse umane, strumentali e finanziarie;

CHE pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

CHE la Giunta Comunale, con delibera n. 97 del 21/03/2025, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2025-2027;

VISTO il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito anche: PNRR o Piano nazionale), è stato approvato con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021; in particolare la Missione 1 "Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura e Turismo", Componente 1 "Digitalizzazione, Innovazione e Sicurezza nella PA", Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza

digitale”, del PNRR prevede la destinazione di risorse pari a 2,01 miliardi di euro a favore delle amministrazioni pubbliche;

CONSIDERATO:

CHE con deliberazione di GC N. 249 del 01/06/2022 è stato espresso indirizzo favorevole alla partecipazione del Comune di Parma all'Avviso pubblico sull'Investimento 1.4.1 “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici - Comuni - Aprile 2022” - Finanziato dall'Unione Europea Next Generation EU;

CHE per i Comuni con popolazione residente compresa tra i 100.001 e i 250.000 abitanti l'avviso prevede, tra l'altro, l'obbligo di adesione al pacchetto "Cittadino informato" per la realizzazione o il miglioramento dei siti web ai criteri di conformità specificati nell'all. 2 dell'Avviso e la possibilità di adesione al pacchetto "Cittadino attivo" per la realizzazione di massimo 6 servizi al cittadino selezionabili dalla lista presente sull'all. 2 dell'Avviso;

CHE oltre alla adesione al pacchetto “Cittadino informato”, la candidatura del comune di Parma ha previsto un piano di progetto per l'adesione al pacchetto “Cittadino attivo” individuando n. 6 servizi selezionati dall'elenco di cui al citato All. 2 dell'Avviso;

CHE per la classe di comuni con popolazione residente compresa tra i 100.001 e i 250.000 abitanti è previsto il riconoscimento di un finanziamento forfettario pari a 162.545,00 euro per l'adesione al pacchetto “Cittadino informato” ed un finanziamento forfettario pari a 58.963,00 per ogni servizio indicato nel pacchetto “Cittadino attivo”;

CHE con Il Decreto n. 32-2 del 15/07/2022 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la Transizione Digitale – notificato con PEC il 19/09/2022 Prot. N. 182499 - il Comune di Parma è stato ammesso al finanziamento del progetto presentato per un importo pari a € 516.323,00 (sezione 1.b);

CHE con la Determinazione Dirigenziale, rep. DD N° 2689 del 08/11/2022 è stata accertata la somma complessiva di 516.323,00 euro sugli anni 2023-2024-2025;

CONSIDERATO:

CHE sul portale web del comune di Parma è attiva sia l'area personale del cittadino che l'agenda appuntamenti, entrambi accessibili singolarmente con credenziali di autenticazione con identità digitale (SPID);

CHE da un'analisi svolta dalla S.O. Processi e Digitalizzazione in collaborazione con la Società in house providing It. City S.p.a. è emerso che al fine di semplificare al cittadino l'accesso a tale piattaforme on-line in modo semplice e veloce, mantenendo tuttavia le garanzie di sicurezza di autenticazione, è necessario implementare le funzionalità degli attuali applicativi che gestiscono i servizi “Area personale del Cittadino” e “Agenda appuntamenti” con un sistema di autenticazione “Single Sign on (SSO)”;

CHE con l'integrazione della suddetta funzionalità, infatti, l'utente potrà inserire una sola volta le sue credenziali e il sistema SSO gestirà l'autenticazione per tutte le altre applicazioni associate alle quali il cittadino vorrà accedere in seguito, semplificando l'accesso e migliorando l'esperienza dell'utente;

RITENUTO pertanto di procedere con l'affidamento della fornitura di attività tecniche per realizzare un sistema di autenticazione "Single Sign on (SSO)" per gli applicativi che gestiscono i servizi on-line sul portale web del Comune di Parma "Area personale del Cittadino" e "Agenda appuntamenti";

TENUTO CONTO CHE:

- il Comune di Parma ha costituito la Società IT.CITY S.p.A. per la gestione del sistema informativo dell'Ente e che con essa è stato stipulato un apposito contratto di servizio, ai sensi del quale detta Società deve garantire lo sviluppo coerente e l'integrazione di nuove tecnologie nell'intero sistema informativo dell'Ente;
- con delibera di Consiglio Comunale n. CC/2022/21 del 28/03/2022 è stato autorizzato il ricorso all'affidamento in house per la gestione e lo sviluppo del sistema informativo e delle tecnologie informatiche del Comune di Parma prevedendo la sottoscrizione di un contratto di servizio con decorrenza 01.05.2022, della durata triennale con possibile rinnovo triennale ed ulteriore proroga annuale;
- con Determinazione Dirigenziale n. DD-2022-813 del 07/04/2022, sulla base di quanto previsto nella sopra menzionata Delibera del Consiglio Comunale n. 21, è stato affidato alla medesima società la Gestione del Sistema Informatico Comunale per gli anni 2022-2023-2024 e 2025, rinnovato per ulteriori anni 3 (tre) con Determinazione Dirigenziale n. DD-2025-1085 del 30/04/2025;
- con IT.CITY S.p.A. è stato stipulato, in data 23 maggio 2022, il contratto Rep. N. 19608 della Raccolta Scritture Private del Comune di Parma, relativo all'affidamento della gestione del Sistema Informatico Comunale per il periodo maggio 2022 - aprile 2025 e successivamente, il contratto è stato rinnovato fino ad aprile 2028 mediante la stipula del contratto Rep. SP/20365/2025 del 4 luglio 2025, come previsto dalla determinazione dirigenziale N. DD-2025 1085 citata in precedenza;
- IT.CITY S.p.A. garantisce il funzionamento dell'intero Sistema Informatico Comunale senza soluzione di continuità, provvedendo a tutte le funzioni di integrazione dei vari sistemi verticali (system integrator);
- la predetta Società ricade nella tipologia di società strumentali di cui all'art. 13 D.L. 4 luglio 2006 n.223, convertito in Legge 4 agosto 2006, n.48, ed opera esclusivamente con gli enti che ne hanno promosso la costituzione e non svolge prestazioni a favore di altri soggetti;
- IT.CITY S.p.A. è una società in house providing del Comune di Parma e rappresenta lo strumento operativo per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, e l'esercizio, del sistema informativo Comunale;
- la Società IT.CITY S.p.A. rispetta i requisiti per l'affidamento dei servizi in house;
- secondo quanto previsto dalla delibera di Consiglio Comunale n. CC/2022/21 sopra richiamata, il Comune di Parma può affidare alla Società ulteriori progetti di digitalizzazione ed innovazione, connessi o complementari all'oggetto del contratto di gestione del sistema informativo, che saranno oggetto di richiesta da parte dell'Amministrazione ad IT.CITY S.p.A., previo valutazione tecnica e relativa proposta economica (quantificazione di corrispettivi a progetto) che il Comune di Parma andrà a finanziare appositamente ed autorizzare mediante approvazione di appositi atti;
- sussistono pertanto le condizioni normative affinché la società possa proseguire allo svolgimento di servizi a favore del Comune di Parma, sulla base di specifico contratto, in particolare, possa assicurare lo svolgimento dell'attività di implementazione e sviluppo del sistema informativo comunale nel rispetto delle condizioni di cui alla richiamata disciplina legislativa vigente;

VISTO

- art. 7 del d.Lgs. n. 36/2023 (Codice dei Contratti) principio di auto-organizzazione amministrativa delle P.A. per l'organizzazione autonoma della esecuzione di lavori o prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione;

CONSIDERATO CHE

- la modalità organizzativa dell'in house providing costituisce a tutti gli effetti una forma di autoproduzione di beni e servizi e, quindi, risulta giuridicamente equiparabile, sotto ogni profilo, all'ipotesi in cui l'ente pubblico si avvalga delle proprie strutture interne per produrre tali beni e servizi;
- pertanto, l'affidamento dei servizi e forniture in questione è disciplinato dall'art. 7 del D.Lgs. 36/2023 e dal D.Lgs 23 dicembre 2022, n. 201.
- che la Società IT.CITY S.p.A si è dichiarata disponibile ad eseguire la fornitura dei servizi richiesti a tale scopo ha presentato offerta acquisita in atti prot. gen. del prot. gen. 83463 del 25/03/2025, con indicazione del preventivo economico concludente in € 3.150,00 al netto di IVA per € 693,00 per complessivi € 3.843,00, relativa allo svolgimento di attività tecniche per l'integrazione di funzionalità applicativi con l'autenticazione SSO tra le piattaforme di servizi on-line "area personale del cittadino" e "agenda prenotazioni", rispondente alle azioni sopra dettagliate e valutate con il Settore Sviluppo Economico Transizione Digitale;
- il RUP ha verificato i costi indicati, sottoponendoli ad attenta valutazione per oggetto e valore della fornitura, e li ha ritenuti congrui anche in relazione alle possibilità di confronto sul mercato di beni e servizi, nonché in funzione della complessità del sistema e delle attività connesse, e l'offerta viene quindi reputata idonea a soddisfare le richieste e le necessità del Comune di Parma;

DATO ATTO CHE

- risulta opportuno e conveniente, per le motivazioni sopra esposte, procedere all'affidamento di quanto sopra descritto ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. 36/2023 alla Società IT.CITY S.p.A. (P.IVA/CF 02102310345) per € 3.150,00 al netto di IVA per € 693,00 per complessivi € 3.843,00;
- tale modalità di affidamento esprime il principio del risultato e garantisce la massima tempestività in termini di celerità e di perseguimento comune di interessi strategici dell'Amministrazione così come previsto dal citato art. 7 del D. Lgs. 36/2023, considerato che la società IT.City,S.p.A, Società strumentale per la gestione dell'intero sistema informatico del Comune di Parma, fornisce un ottimale supporto tecnologico e la necessaria interrelazione specialistica, determinando la convenienza economica per questa Amministrazione con l'affidamento della fornitura in oggetto;

PRESO ATTO INOLTRE:

CHE ANAC, con propria determinazione n. 4/2011, aggiornata da ultimo con delibera n. 585 del 19 dicembre 2023, ha ribadito che gli affidamenti in-house non sono sottoposti agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari;

CHE l'art. 23 c. 5 del D.Lgs. 36/2023 stabilisce che i dati sugli affidamenti in house devono essere comunicati alla BDNCPI e l'acquisizione del CIG consente in tal caso l'identificazione univoca di una procedura di affidamento ed il suo monitoraggio, garantendo pubblicità e trasparenza e l'adempimento degli obblighi contributivi;

CHE alla sopracitata comunicazione esperita attraverso la registrazione dell'intervento nella sezione Affidamenti Senza Negoziazione | Affidamenti Diretti a Società in house del portale SATER di Intercent-ER, (Reg. di sistema PI325297-25) è derivata l'acquisizione del CIG B7ACEC8C03;

CHE il CUP di progetto è I91F22001130006;

RITENUTO quindi di affidare, ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. 36/2023 a IT.CITY S.p.A. A SOCIO UNICO, gestore del sistema informatico comunale (P.IVA/CF 02102310345) , con sede in LARGO TORELLO DE STRADA 15/A - 43121 - PARMA (PR) la fornitura di servizi per la integrazione di funzionalità con l'accesso Single Sign-On (SSO) su applicativi on-line "Area personale del cittadino" e "Agenda appuntamenti" al fine di ottimizzare e mettere in sicurezza l'accesso alle piattaforme di interesse pubblico per un importo complessivo pari a € 3.843,00;

DI assumere impegno di spesa a favore di IT.CITY S.P.A. a SOCIO UNICO (P.IVA/CF 02102310345) pari ad € 3.843,00 per l'anno 2025;

DATO ATTO:

CHE verrà comunicata alla Società IT.CITY S.p.A. l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000;

CHE la fornitura dei servizi sopra elencati sarà resa e diverrà esigibile entro il 31/12/2025;

CHE il contratto relativo alla fornitura dei servizi aggiuntivi in oggetto sarà stipulato, a cura del RUP, conformemente a quanto previsto dalle vigenti disposizioni normative e regolamentari, mediante ordinativo di fornitura sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. 36/2023;

CHE nel documento contrattuale sarà inserita la clausola di risoluzione per violazione da parte della Società e, per suo tramite, dei suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo, degli obblighi di comportamento di cui al combinato disposto dell'art. 2, co.3, del DPR n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165" e del Codice di comportamento del Comune di Parma, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 720 del 18/12/2013" e successivamente modificato con deliberazione di Giunta Comunale n. 204 del 30/6/2014 e da ultimo modificato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 79 dell'8/03/2017, reperibile sul sito internet istituzionale dell'Ente alla sezione Trasparenza – Personale e ad osservare ed a far osservare ai propri dipendenti e collaboratori il suddetto codice, pena la risoluzione del contratto;

CHE si provvederà al pagamento entro 30 gg. dalla data di emissione di regolare fattura elettronica, tramite bonifico bancario sul conto corrente appositamente indicato dalla Società It.City S.p.A.;

CHE ai sensi del DPR 207 del 5/10/2010 l'Operatore Economico risulta in regola per quanto riguarda gli obblighi contributivi e assicurativi ai fini DURC;

CHE Il RUP è individuabile nella persona del Dirigente del Settore Sviluppo Economico e Transizione Digitale, Ing. Nicola Ferioli mentre il Direttore dell'esecuzione del contratto è individuabile nella persona della Dott.ssa Donatella Corchia, Responsabile della Struttura

Organizzativa Processi e Digitalizzazione nell'ambito del Settore Sviluppo Economico e Transizione Digitale come da incarico conferito in data 30/06/2025 Prot. N. 186864;

VISTO il decreto Rep. DSINDACO/2025/23 pg 92666 del 01/04/2025, che conferisce all'Ing. Nicola Ferioli l'incarico dirigenziale del Settore Sviluppo Economico e Transizione Digitale;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 183 c. 8 del TUEL il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

VISTO l'art.183 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO l'art. 79 dello statuto comunale;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

1. di richiamare le premesse in parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. di affidare, ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. 36/2023 a IT.CITY S.p.A. A SOCIO UNICO, gestore del sistema informatico comunale (P.IVA/CF 02102310345), con sede in LARGO TORELLO DE STRADA 15/A - 43121 - PARMA (PR), la fornitura di servizi per lo svolgimento di attività tecniche relative allo sviluppo di funzionalità integrative su applicativi per l'autenticazione SSO tra le piattaforme di servizi on-line "Area personale del cittadino" e "Agenda prenotazioni" su portale web del Comune di Parma, come dettagliato in premessa, per un importo complessivo pari a € 3.843,00;

3. di impegnare la spesa complessiva di € 3.843,00 come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
3.843,00	10108235	PNRR M1C1 INV 1.4.1 SERV E CITTAD DIGITALE - ESPER DEL CITTADINO NEL SERVIZI PUBBLICI - MIGLIORAMENTO DEL SITO ISTITUZIONALE E ATTIVAZIONE DEI SERVIZI ONLINE (VEDI CAP E 02101156) CUP I91F22001130006	U.1.03.02.19.001	Gestione e manutenzione applicazioni	2025

che presentano adeguata disponibilità

4. di comunicare all'operatore economico sopra menzionato l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 191 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

5. di dare atto che:

- le prestazioni e forniture in oggetto saranno rese e comunque diverranno esigibili entro il 31/12/2025;

- il contratto relativo alla fornitura dei servizi in oggetto sarà stipulato, a cura del responsabile del procedimento, conformemente a quanto previsto dalle vigenti disposizioni normative e regolamentari, mediante ordinativo di fornitura sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. 36/2023;
- nel documento contrattuale sarà inserita la clausola di risoluzione per violazione da parte della Società e, per suo tramite, dei suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo, degli obblighi di comportamento di cui al combinato disposto dell'art. 2, co.3, del DPR n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165" e del Codice di comportamento del Comune di Parma, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 720 del 18/12/2013" e successivamente modificato con deliberazione di Giunta Comunale n. 204 del 30/6/2014 e da ultimo modificato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 79 dell'8/03/2017, reperibile sul sito internet istituzionale dell'Ente alla sezione Trasparenza – Personale e ad osservare ed a far osservare ai propri dipendenti e collaboratori il suddetto codice, pena la risoluzione del contratto
- si provvederà al pagamento entro 30 gg., in via anticipata dell'intero canone, dalla data di ricezione di regolare fattura elettronica, tramite bonifico bancario sul conto corrente appositamente indicato dalla Società IT.CITY S.p.A.;
- alla comunicazione dell'affidamento alla BDNCP in base l'art. 23 c. 5 del D.lgs. 36/2023 esperita attraverso il portale SATER di Intercent-ER nella sezione Affidamenti Senza Negoziazione | Affidamenti Diretti a Società in house (Reg. di sistema PI325297-25) è derivata l'acquisizione del CIG B7ACEC8C03;
- il CUP di progetto è I91F22001130006;
- I RUP è individuabile nella persona del Dirigente del Settore Sviluppo Economico e Transizione Digitale, Ing. Nicola Ferioli mentre il Direttore dell'esecuzione del contratto è individuabile nella persona della Dott.ssa Donatella Corchia, Responsabile della Struttura Organizzativa Processi e Digitalizzazione nell'ambito del Settore Sviluppo Economico e Transizione Digitale come da incarico conferito in data 30/06/2025 Prot. N. 186864

6. di pubblicare infine i contenuti della presente determinazione nella sezione Amministrazione Trasparente – sottosezione Provvedimenti, in conformità a quanto previsto dall'art. 23 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e successive modifiche ed integrazioni, anche ai fini degli obblighi di cui all'art. 1, comma 32, della legge 6 novembre 2012, n. 190;

7. di dare atto che la presente determinazione è relativa a una misura Potenzialmente Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024.

8. di dare atto che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti.

Il/La Responsabile
FERIOLI NICOLA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati: