



Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE SOCIALE

Unità Proponente: 065050 - S.O. FRAGILITA'

Centro di Costo:

Determinazione n. proposta 2025-PD-3196

OGGETTO: IMPEGNO DI SPESA A FAVORE DI GESTORI VARI DI STRUTTURE ACCREDITATE PER L'OSPITALITA' DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI E PERSONE ADULTE IN CONDIZIONE DI FRAGILITA' E RISCHIO EMARGINAZIONE- DI CUI ALLA DETERMINA DIRIGENZIALE 462/2025

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SOCIALE

PREMESSO:

CHE con deliberazione del Consiglio Comunale n. 61 del 30/09/2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 96 del 20/12/2024 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2025-2027 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2025-2027 per la competenza e l'esercizio 2025 per la cassa;

CHE con deliberazione della Giunta Comunale n. 458 del 24/12/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse umane, strumentali e finanziarie;

CHE pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

CHE la Giunta Comunale, con delibera n. 97 del 21/03/2025, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2025-2027;

RICHIAMATA INTEGRALMENTE la Determinazione Dirigenziale n. 462/2025 del 03/03/2025 in cui è stato assunto impegno di spesa a favore di diversi gestori di strutture di accoglienza destinate a Minori Stranieri Non Accompagnati, persone in gravi situazioni di emarginazione e nuclei mamma bambino in un percorso di reinserimento nella normale routine quotidiana;

DATO ATTO che i gestori sono stati selezionati tramite affidamento diretto con regolare procedura sulla piattaforma SATER, che l'elenco dei CIG è stato pubblicato nella medesima DD 462/2025 e successivamente integrati;

TENUTO CONTO che le funzioni socio- assistenziali relativamente al Servizio Welfare sono finalizzate tra l'altro al perseguimento delle finalità stabilite dalla L.R. 2/2003, art. 5, comma 4 che cita:

“I servizi e gli interventi del sistema locale comprendono in particolare:

- a) consulenza e sostegno alle famiglie ed a chi assume compiti connessi al lavoro di cura ed alle responsabilità genitoriali, anche attraverso la disponibilità di servizi di sollievo;
- b) servizi ed interventi a sostegno della domiciliarità, rivolti a persone che non riescono, senza adeguati supporti, a provvedere autonomamente alle esigenze della vita quotidiana;
- c) accoglienza familiare di persone prive di adeguate reti familiari;
- d) servizi ed interventi residenziali e semiresidenziali volti all'accoglienza di persone i cui bisogni di cura, tutela ed educazione non possono trovare adeguata risposta al domicilio;
- e) servizi ed interventi volti ad affiancare, anche temporaneamente, le famiglie negli impegni e responsabilità di cura;
- f) servizi ed interventi, quali case e centri antiviolenza, finalizzati a fornire consulenza, ascolto, sostegno ed accoglienza a donne, anche con figli, minacciate o vittime di violenza fisica, sessuale, psicologica e di costrizione economica;
- g) servizi ed interventi di prevenzione, ascolto, sostegno ed accoglienza per minori vittime di abuso, maltrattamento ed abbandono;
- h) servizi ed interventi volti a promuovere opportunità per adolescenti e giovani nei loro ambienti di vita, anche attraverso l'utilizzo di spazi di ascolto, aggregazione e socializzazione;
- i) servizi ed interventi di prima necessità rivolti a persone a rischio di emarginazione, anche per l'accoglienza, il sostegno e l'accompagnamento nei percorsi di inserimento sociale”;

RICHIAMATA la legge n.47/2017 (cd Legge Zampa) e s.m.i. “Disposizioni in materia di Minori Stranieri Non Accompagnati” relativamente all’obbligo per gli Enti Locali di provvedere al momento del rintraccio sul territorio, alla collocazione in strutture di accoglienza;

TENUTO CONTO inoltre che, qualora ne ricorrano i presupposti, si rende necessario garantire in taluni casi l’inserimento di adulti in condizione di fragilità, emarginazione e in stato di forte precarietà sociale e sanitaria in strutture di accoglienza con il fine di accompagnarli fino ad una loro sostenibile condizione di inserimento sociale autonomo o di rientro in famiglia;

VERIFICATO che il Settore Sociale ha la necessità di proseguire anche durante l’anno 2025 le accoglienze presso strutture e comunità e gli interventi educativi socio-assistenziali tuttora in corso così come indicato nei dispositivi di inserimento agli atti dell’ufficio, oltre che di prevedere adeguata copertura per ulteriori inserimenti sopravvenuti, di persone in difficoltà presso strutture residenziali o semiresidenziali;

DATO ATTO che con la DD 462/2025 sono stati predisposti impegni per far fronte alla spesa derivante dalle rette di accoglienza presso strutture residenziali e semiresidenziali delle suddette persone che si trovano in obbligo di collocazioni (MSNA), condizioni di prima necessità, a rischio di emarginazione, con bisogni di cura, tutela e supporto all'autonomia;

RITENUTO opportuno prolungare la permanenza dei soggetti nelle strutture nelle quali sono al momento accolti per continuare a garantire agli assistiti la continuità degli interventi significando ciò, nel caso di minori stranieri non accompagnati, un adeguato contesto di protezione, educazione e cura, finalizzato alla crescita individuale e all'autonomia, vista l'assenza di reti parentali e, nel caso di adulti, una accoglienza in risposta a problematiche sociali di natura talvolta anche sanitaria, e a tutela dall'esposizione a contesti di violenza fisica e psicologica, nonché volta a progetti di reinserimento nella società dopo un periodo di detenzione;

VALUTATA l'affidabilità dei gestori già individuati, vista l'accurata esecuzione dei precedenti contratti e la buona qualità delle prestazioni rese, determinata anche da una instaurata relazione di fiducia tra operatori e persone accolte e dalla costruzione di una rete di prossimità attiva nel contesto territoriale di inserimento;

VALUTATA INOLTRE la rilevanza nei progetti individualizzati delle persone accolte di una continuità di contesto relazionale e territoriale per un loro recupero e coinvolgimento e per la realizzazione di un loro reinserimento sociale, in risposta alle loro specifiche esigenze (educative, formative, occupazionali) e per stimolare una responsabilizzazione verso l'autonomia;

CONSIDERATO che gli operatori sono in possesso dei requisiti di capacità tecnica e professionale richiesti per lo svolgimento delle attività di cui trattasi;

RITENUTO il prezzo richiesto congruo e conveniente per l'amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato;

DATO ATTO che i fornitori individuati

-hanno presentano dichiarazione ai sensi dell'art. 94 e seguenti del D.lgs. 36/2023 che richiama l'art. 53 comma 16-ter del d.lgs. n. 165/2001, di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e, comunque, di non aver attribuito incarichi ad ex-dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto del Comune di Parma per il triennio successivo alla conclusione del rapporto;

- si sono impegnati nel rispetto del "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165" e del Codice di Comportamento del Comune di Parma, adottato con deliberazione di GC n. 720 del 18/12/2013 e da ultimo modificato con deliberazione di GC n. 217 dello 30/06/2021;

- hanno assunto l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e, a tal fine, ai sensi della Legge n. 136 del 13/08/2010 e si sono impegnati a dichiarare e comunicare il conto corrente dedicato, anche se non in via esclusiva, alle commesse pubbliche pena l'immediata risoluzione del contratto;

- hanno prodotto il DGUE o attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti;

- ai sensi del DPR 207 del 05/10/2010, risultano in regola per quanto riguarda gli obblighi contributivi e assicurativi ai fini DURC;

CONSIDERATO INOLTRE che l'importo complessivo impegnato con la DD 462/2025 era stato determinato sulla base di una stima preliminare del fabbisogno, al fine di assicurare la continuità e regolarità delle attività già in essere a inizio 2025 senza interruzioni o ritardi nei pagamenti;

DATO ATTO che l'importo impegnato si è rivelato insufficiente a coprire integralmente il fabbisogno connesso alle accoglienze in struttura, e si rende pertanto necessario assumere nuovo impegno di spesa nei limiti delle disponibilità del bilancio, al fine di garantire la completa copertura delle spettanze previste;

INOLTRE, SI PRECISA CHE qualora l'importo si rivelasse insufficiente a coprire integralmente il fabbisogno connesso alle accoglienze in struttura, verranno assunti, con successivi e separati atti, ulteriori impegni di spesa nei limiti delle disponibilità del bilancio, al fine di garantire la completa copertura delle spettanze previste e soprattutto per garantire la continuità del servizio, che se venisse a mancare potrebbe arrecare forte danno a chi ne usufruisce;

DATO ATTO che è garantito il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D.lgs. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

VISTO il Decreto di nomina del Sindaco DSMG 34/2023 - Prot. Gen. 209483/2023 che conferisce al Dott. Roberto Barani l'incarico di Dirigente ad interim del Settore Sociale del Comune di Parma, di cui la proroga fino alla nomina del successore DSMG PG97985.I del 08/04/2025;

DATO ATTO che il Responsabile del Procedimento è individuato nella persona della Dott.ssa Michela Mazza, incaricata con decreto di nomina PG n. 58939 del 29/3/2023, quale E.Q. della S.O. Fragilità, prorogata con prot. 0108482.I del 16/04/2025;

in caso di assenza della dott.ssa Mazza è individuato il dott. Roberto Barani quale dirigente del Settore Sociale;

DATO ATTO INOLTRE CHE

- la liquidazione avverrà a fronte di presentazione di fatture/note contabili e che le fatture saranno pagabili a 30 gg. dalla data di emissione sul portale;
- si provvederà ad adempiere agli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente;

RITENUTO quindi necessario impegnare ad integrazione delle risorse già destinate dal Comune di Parma a sostegno delle spese per le strutture di accoglienza un importo complessivo di €235.000 così suddiviso

€ 150.000 al capitolo 11204140- INTERVENTI E AZIONI A FAVORE DI STRANIERI E PERSONE IN STATO DI FRAGILITA' ESTREMA: ACCOGLIENZA E AZIONI VARIE- cod piano finanziario U.1.03.02.99.999- BIL PEG 2025

€ 85.000 al capitolo 11204141- INTERVENTI A FAVORE DI SOGGETTI RICHIEDENTI PROTEZIONE TEMPORANEA/STRANIERI E INIZIATIVE VARIE (VEDI CAP 02101716 - 02101220)- cod piano finanziario U.1.03.02.99.999- BIL PEG 2025

L'importo al capitolo 11204141 ha tipo di finanziamento 56946-2023PDZ01_2025 AVV01- piani di zona per progetti vari, risultante dalle variazioni di bilancio rese esecutive con Delibera di giunta n. 219 del 18/06/2025 e con la Delibera di consiglio n.33 del 16/06/2025;

RITENUTO, quindi, di assumere impegno di spesa;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 183 c. 8 del TUEL il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

VISTO l'art.183 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO l'art. 79 dello statuto comunale;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

per tutti i motivi illustrati nella premessa narrativa, che si intendono qui richiamati e riportati:

- di proseguire nell'anno 2025 le accoglienze residenziali e gli interventi educativi socio-assistenziali tuttora in corso così come indicato nei dispositivi di inserimento agli atti dell'ufficio relativi a minori stranieri non accompagnati, nuclei familiari e adulti in condizione di emarginazione o avviati in progetto di reinserimento sociale, oltre che di prevedere adeguata copertura per ulteriori inserimenti sopravvenuti,

di impegnare la spesa complessiva di € 235.000,00 come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
150.000,00	11204140	INTERVENTI E AZIONI A FAVORE DI STRANIERI E PERSONE IN STATO DI FRAGILITA' ESTREMA: ACCOGLIENZA E AZIONI VARIE	U.1.03.02.99.999	Altri servizi diversi n.a.c.	2025
85.000,00	11204141	INTERVENTI A FAVORE DI SOGGETTI RICHIEDENTI PROTEZIONE TEMPORANEA/STRANIERI E INIZIATIVE VARIE (VEDI CAP 02101716 - 02101220)	U.1.03.02.99.999	Altri servizi diversi n.a.c.	2025

che presentano adeguata disponibilità

rilevando che l'importo di €85.000 relativo al capitolo 11204141 risulta finanziato con quote del piano di zona con codice di finanziamento 56946-2023PDZ01_2025 AVV01- piani di zona per progetti vari

Risultante dalle variazioni di bilancio rese esecutive con Delibera di giunta n. 219 del 18/06/2025 e con la Delibera di consiglio n.33 del 16/06/2025;

- di comunicare ai diversi gestori individuati tramite la trattativa sulla piattaforma SATER l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 191 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- di ordinare la prosecuzione delle prestazioni contrattuali;
- di dare atto che il Responsabile del Procedimento è individuato nella persona della Dott.ssa Michela Mazza, incaricata con decreto di nomina PG n. 58939 del 29/3/2023, quale E.Q. della S.O. Fragilità, prorogata con prot. 0108482.I del 16/04/2025;

- in caso di assenza della dott.ssa Mazza è individuato il dott. Roberto Barani quale dirigente del Settore Sociale;
- visto il Decreto di nomina del Sindaco DSMG 34/2023 - Prot. Gen. 209483/2023 che conferisce al Dott. Roberto Barani l'incarico di Dirigente ad interim del Settore Sociale del Comune di Parma, di cui la proroga fino alla nomina del successore DSMG PG97985.I del 08/04/2025;
- di dare atto che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti;
- di dare atto che le prestazioni di cui al presente atto saranno rese e diverranno esigibili nell'anno 2025;
- di dare atto che l'impegno di spesa e i termini di liquidazione sopra indicati risultano compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio di competenza e di cassa e con le regole di finanza pubblica;
- di dare atto che la liquidazione avverrà a fronte di presentazione fatture o note contabili;
- in caso di fatture, le medesime saranno pagate entro 30 giorni dalla data di emissione registrata sul portale dedicato;
- l'aggiudicatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;

di dare atto che la presente determinazione è relativa a una misura Potenzialmente Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024.

**Il/La Responsabile
BARANI ROBERTO**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati: