



Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE FINANZIARIO

Unità Proponente: 037000 - SETTORE FINANZIARIO

Centro di Costo:

Determinazione n. proposta 2025-PD-3057

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DELLA CONTABILITA' ACCRUAL, RICLASSIFICAZIONE CONTABILE DEL PATRIMONIO DELL'ENTE, FORMAZIONE DEL PERSONALE SULLA CONTABILITA' ACCRUAL, AGGIORNAMENTO NORMATIVO COSTANTE, APPROFONDIMENTI SUGLI ITAS E FORMAZIONE IN LOCO SU CASISTICHE REALI – CIG: B75D351006

CIG: B75D351006

IL DIRIGENTE DEL SETTORE FINANZIARIO

PREMESSO:

CHE con deliberazione del Consiglio Comunale n. 61 del 30/09/2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 96 del 20/12/2024 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2025-2027 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2025-2027 per la competenza e l'esercizio 2025 per la cassa;

CHE con deliberazione della Giunta Comunale n. 458 del 24/12/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse umane, strumentali e finanziarie;

CHE pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

CHE la Giunta Comunale, con delibera n. 97 del 21/03/2025, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2025-2027;

VISTA la determina del Ragioniere Generale dello Stato n. 259 del 26 novembre 2024, che ha definito le amministrazioni pubbliche assoggettate agli adempimenti della fase pilota, di cui alla milestone M1C1- 118 della Riforma 1.15 del PNRR, ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 10,

commi 3 e 4, del decreto-legge del 9 agosto 2024, n. 113, convertito, con modificazioni, nella legge n. 143 del 7 ottobre 2024, indicare nell'elenco allegato alla citata determina (Allegato 1), che ne costituisce parte integrante

VERIFICATO che i primi step fondamentali sono:

- il ciclo di formazione di base, di cui all'articolo 10, comma 10 del decreto-legge del 9 agosto 2024, n.113 è erogato esclusivamente in modalità telematica tramite il portale della formazione accrual, accessibile dalla sezione del sito Internet della RGS dedicato alla riforma 1.15. I singoli corsi ed il programma formativo complessivo sono validati e certificati dalla Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA), secondo i criteri e le modalità disciplinati dalla Convenzione n. 176832 del 27 giugno 2024, tra la SNA e la RGS;
- la riclassificazione dei propri dati contabili secondo le voci del piano dei conti unico per le pubbliche amministrazioni, di cui alla milestone M1C1-108 della riforma 1.15, adottato con determina del Ragioniere Generale dello Stato n. 176775 del 27 giugno 2024;

ACCERTATO che il Comune di Parma risulta incluso nell'elenco, di cui all'Allegato 1, delle amministrazioni pubbliche assoggettate agli adempimenti della fase pilota, come precisato al punto precedente;

PREMESSO CHE:

con G C n. 35 del 05/02/2025 la giunta ha deliberato l'atto di indirizzo per le attività propedeutiche demandando al Dirigente del Settore Finanziario e al Dirigente del Settore Patrimonio Facility management per quanto di competenza l'adozione di tutti gli atti conseguenti al presente provvedimento derivanti dalle prime attività propedeutiche per l'introduzione della contabilità Accrual, ed in particolare:

- la ricognizione straordinaria del patrimonio, la rivalutazione dei beni, l'aggiornamento inventariale dei beni e le conseguenti rettifiche sull'esposizione dello Stato Patrimoniale;
- la verifica del corretto funzionamento della matrice di correlazione al fine della riclassificazione dei dati contabili con il sistema contabile in uso;
- adeguata formazione del personale secondo le disposizioni sopra richiamate da verificare a cura del responsabile della formazione;

CONSIDERATO CHE la complessità della normativa Accrual e le implicazioni organizzative e contabili, rendono indispensabile avvalersi di un servizio di supporto agli adempimenti obbligatori, anche in relazione alla complessità dell'Ente e alle nuove attività correlate;

CHE diventa fondamentale nella prima fase:

- impostare le scritture di partita doppia nel programma di contabilità
- impostare correttamente la riclassificazione del patrimonio,

- rilevare le registrazioni contabili necessarie evidenziando differenze e miglioramenti in vista del nuovo sistema Accrual

CHE PERTANTO occorre procedere all'affidamento del servizio per guidare l'Ente al passaggio del nuovo sistema contabile

RICHIAMATI:

- l'articolo 17, commi 1 e 2, del D. lgs. n. 36/2023, i quali dispongono quanto segue: “1. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 21 del D.lgs. 82/2005 e s.m.i. 2. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”;
- l'articolo 192, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
- gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il fine che il contratto intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

PRESO ATTO che l'articolo 50 co.1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023 stabilisce quanto segue: “Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità: affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”;

VISTI:

- l'art. 37, che prevede non sia obbligatorio il preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi per i servizi e le forniture di importo inferiore a 140.000 euro;

- l'art. 15, che disciplina il responsabile unico del progetto (RUP), da nominare con il primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare, fra i soggetti indicati al comma 2 dello stesso articolo;

- l'art. 114 commi 7 e seguenti, ove si prevede che le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione per i contratti di servizi e forniture sono svolti, di norma, dal RUP, con l'eccezione dei servizi e forniture di particolare importanza per qualità o importo delle prestazioni;

RILEVATO che, ai sensi dell'articolo 48, comma 2°, del D.lgs. n. 36/2023, il contratto, che si intende stipulare, non presenta un interesse "transfrontaliero". A tal riguardo, si ricorda che, secondo l'orientamento del Consiglio di Stato (parere n. 1.312/2019): «Un appalto può essere considerato di interesse transfrontaliero in virtù del suo valore stimato (molto prossimo alla soglia), in relazione alla propria tecnicità o all'ubicazione delle prestazioni da effettuare in un luogo idoneo ad attrarre l'interesse di operatori esteri»;

DATO ATTO CHE:

- è possibile derogare al principio di rotazione ex art. 49 d.lgs. n. 36/23 per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro.
- in osservanza alla normativa sulla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici, di cui alla Parte II del Codice dei contratti (artt. 19-36), si procede all'acquisizione del servizio, nonché alla gestione della fase dell'esecuzione del contratto, tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata Mepa di Consip interoperabile con la BDNCP;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

DATO ATTO che è stata compiuta un istruttoria informale finalizzata all'individuazione dell'operatore economico in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali alla ditta Libram assunto agli atti con protocollo 0159184 del 10/06/2025;

VISTA e ritenuta idonea e congrua, nonché conforme all'interesse pubblico, l'offerta acquisita per un importo pari a € 5.856,00 (€ 4.800,00 + IVA al 22%);

RITENUTO di procedere ai sensi dell'articolo 192 del D.lgs. n. 267/2000, oltre che in osservanza dell'articolo 17 del D.lgs. n. 36/2023.

VISTO il Comunicato del Presidente ANAC del 31-12-2024 per gli affidamenti sino a 5.000 euro, al netto dell'iva se dovuta, in base al quale, al fine di favorire le Amministrazioni nell'adeguarsi ai nuovi sistemi che prevedono l'utilizzo delle piattaforme elettroniche e garantire così un migliore passaggio verso l'amministrazione digitale, sentito il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, l'utilizzo dell'interfaccia web messa a disposizione dalla piattaforma contratti pubblici - PCP dell'Autorità, raggiungibile al link

<https://www.anticorruzione.it/-/piattaforma-contrattipubblici>, sarà disponibile anche per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro fino al 30 giugno 2025, quale modalità suppletiva che può essere utilizzata in caso di impossibilità o difficoltà di ricorso alle PAD, per il primo periodo di operatività della digitalizzazione;

AVVIATA DUNQUE trattativa diretta sulla piattaforma di e-procurement MEPA/Consip (identificativo n. 5454546) in data 20/06/2025 per l'affidamento diretto del servizio, e acquisita, entro la scadenza stabilita, la conferma dell'offerta da parte dell'operatore economico;

DATO ATTO CHE

- ora la piattaforma MEPA è integrata con il portale dei contratti pubblici e si è pertanto provveduto alla registrazione dell'intervento in oggetto conseguendo l'attribuzione del seguente CIG: B75D351006;

DATO ATTO INOLTRE CHE

- si provvederà agli adempimenti di cui al D. Lgs 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

- a norma dell'art. 26, comma 3-bis, del D. Lgs 81/2008, non si ravvisa la necessità di redazione del DUVRI-Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

- per il servizio in oggetto non risultano attive convenzioni delle Centrali di Committenza CONSIP S.p.A. e Intercent-ER alle quali poter eventualmente aderire, ai sensi dell'art. 24, comma 6, della Legge 448/2001 e successive modificazioni e integrazioni;

PRECISATO CHE:

- la finalità e l'oggetto del contratto che con il contratto intende perseguire riguarda l'affidamento diretto del servizio di riclassificazione del patrimonio dell'Ente, la formazione del personale sulla contabilità Accrual, aggiornamento normativo costante, approfondimenti sugli Itas e formazione anche in loco su casistiche reali;
- la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto e l'affidatario individuato è Libram S.r.l., C.F. e P.IVA: 02396680122, Via del Carpino,8 - 47822 Santarcangelo di R. (RN);
- l'importo dell'affidamento è quantificato in € 5.856,00 (€ 4.800,00 + IVA al 22%), come da offerta economica pervenuta;
- il perfezionamento del contratto avviene tramite scambio di lettere commerciali art.18 del D.Lgs.36/2023;

VERIFICATO CHE:

alla data di stesura del presente atto non sono attive convenzioni o accordi quadro aggiudicati da Consip s.p.a. o Intercent-Er aventi a oggetto il servizio di cui si necessita; in assenza di apposita convenzione Consip o Intercent-ER, la legge prevede che le stazioni appaltanti debbano effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia utilizzando il MePA di Consip, ovvero gli altri strumenti telematici messi a disposizione delle centrali di acquisto territoriali;

RITENUTO OPPORTUNO, per quanto innanzi, provvedere all'assunzione dell'impegno di spesa per complessivi € 5.856,00 (€ 4.800,00 + IVA al 22%) sul capitolo 10103460 SETTORE FINANZIARIO: SPESE PER PRESTAZIONI DI SERVIZI E DI FUNZIONAMENTO, del bilancio 2025-2027, esercizio 2025;

ATTESTATO che la presente proposta rispetta i principi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis, del d.lgs. n. 267/2000, in quanto:

- è conforme ai criteri ed alle regole tecniche sul procedimento amministrativo, rispetta la normativa di settore ed i principi di carattere generale dell'ordinamento, garantisce il buon andamento e l'imparzialità dell'amministrazione pubblica, la trasparenza e la legalità dell'azione amministrativa e rispetta i principi di buona;
- è coerente e collegata con gli obiettivi dell'Ente;

VERIFICATO CHE non sussistono in capo al RUP cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis della Legge 241/90 e ss.mm.ii. e che risultano rispettate le disposizioni del PIAO sezione anticorruzione e trasparenza vigente;

PRECISATO INOLTRE:

- che nel contratto sarà inserita la clausola secondo cui l'aggiudicatario si impegna ad osservare e a far osservare ai propri dipendenti e collaboratori, per quanto applicabile, il sopra richiamato Codice di Comportamento del Comune di Parma, pena la risoluzione del contratto;
- che tale documento di stipula è esente dal pagamento dell'imposta di bollo in quanto di importo inferiore a 40.000 euro;
- che tra le condizioni di fornitura è previsto che il servizio in oggetto sarà pagato entro 30 giorni dal ricevimento della regolare fattura trasmessa al Comune di Parma in forma elettronica, in adempimento al Decreto Ministeriale n. 55/2013 e dell'art. 25 del DL n. 66/2014;

LETTI:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- la legge 7 agosto 1990 n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici".
- di quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni, in considerazione dell'affidabilità e correttezza dell'affidatario già conosciuto per precedenti affidamenti, nonché del fatto che il pagamento della prestazione avviene interamente dopo

l'effettuazione della stessa;

- Sulla base dell'istruttoria svolta e delle ragioni in fatto ed in diritto sopra esposte che devono intendersi integralmente richiamate quale motivazione del presente atto,

RITENUTO, quindi, di assumere impegno di spesa;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 183 c. 8 del TUEL il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

VISTO l'art.183 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO l'art. 79 dello statuto comunale;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

di approvare la narrativa che precede, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

di acquisire le predette prestazioni, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lettera b, del D.lgs. n. 36/2023, mediante affidamento diretto;

di dare atto, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii. che l'acquisizione del servizio è effettuata mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs 36/2023 e s.m.i., mediante Trattativa diretta su Mepa nr 5454546 ;

di aggiudicare, tramite affidamento diretto, il “servizio di riclassificazione del patrimonio dell'Ente, la formazione del personale sulla contabilità Accrual, aggiornamento normativo costante, approfondimenti sugli Itas e formazione anche in loco su casistiche reali” alla ditta Libram S.r.l., C.F. e P.IVA: 02396680122, Via del Carpino,8 - 47822 Santarcangelo di R. (RN) per l'importo di € 5.856,00 (€ 4.800,00 + IVA al 22%);

di impegnare la spesa complessiva di € 5.856,00 (€ 4.800,00 + IVA al 22%) come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
5.856,00	10103460	SETTORE FINANZIARIO: SPESE PER PRESTAZIONI DI SERVIZI E DI FUNZIONAMENTO	U.1.03.02.17.999	Spese per servizi finanziari n.a.c.	2025

che presentano adeguata disponibilità

di comunicare a Libram S.r.l., C.F. e P.IVA: 02396680122, Via del Carpino,8 - 47822 Santarcangelo di R. (RN) l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 191 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

di definire la Responsabile del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Codice, nella persona della dr.ssa Paola Azzoni, dirigente del Settore Finanziario, giusto decreto Rep DSMG n. 12/2025, PG 0092535 del 01/04/2025 con il quale il Sindaco di Parma ha conferito alla dr.ssa Azzoni, con

decorrenza dal 1 maggio 2025, l'incarico di Dirigente del Settore Finanziario, per la durata di 3 anni;

di dare atto che è stato acquisito il seguente Cig. B75D351006 mediante richiesta sulla piattaforma MePA;

di stabilire; ai sensi dell'articolo 192 del D. lgs. n. 267/2000, quanto segue:

- la finalità che con il contratto si intende perseguire è conformare la contabilità dell'ente al nuovo quadro concettuale dell'accrual e ai singoli itas;
- l'oggetto del contratto riguarda l'affidamento diretto del servizio di riclassificazione contabile del patrimonio dell'ente, formazione del personale sulla contabilità accrual, aggiornamento normativo costante, approfondimenti sugli itas e formazione in loco su casistiche
- la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs 36/2023 e s.m.i., mediante Trattativa diretta su Mepa nr 5454546 e l'affidatario individuato è LIBRAM partiva iva 02396680122.;
- l'importo dell'affidamento è quantificato in € 5.856,00 (€ 4.800,00 + IVA al 22%), come da offerta economica pervenuta;
- il perfezionamento del contratto avviene mediante scambio di lettere commerciali ai sensi dell'art.18 del D. lgs. 36/2023;

di dare atto che:

- il presente provvedimento è compatibile ex artt. 183 e 191 TUEL e ss.mm.ii. con gli obiettivi di finanza pubblica e con gli stanziamenti di bilancio;
- si procederà all'acquisizione dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà circa il possesso dei requisiti e l'assenza di cause di esclusione ex artt. 94 e 95 e con la modalità previste ex art. 52 del D.lgs. 36/2023;
- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014 (art. 18, comma 1°, D. Lgs. n. 36/2023);
- il contratto, conseguente al presente provvedimento, non è soggetto al termine dilatorio, ai sensi dell'articolo 55 D. Lgs. n. 36/2023;
- al fine di consentire l'eventuale proposizione del ricorso, ai sensi dell'articolo 120 del codice del processo amministrativo, sono altresì pubblicati, nei successivi due giorni dalla data di adozione dei relativi atti, il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali;

di dare atto che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti;

di pubblicare i contenuti della presente determinazione nella sezione Amministrazione Trasparente – sottosezioni Provvedimenti e Bandi di Gara e Contratti, in conformità a quanto previsto dagli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e successive modifiche ed integrazioni;

di dare atto che la presente determinazione è relativa a una misura Non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024.

Il/La Responsabile
AZZONI PAOLA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati:

1. RDO_NG5454546

Nome file: Riepilogo_NG5454546.pdf

2. Stipula_NG5454546

Nome file: Stipula_NG5454546.pdf.p7m