



Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE SOCIALE

Unità Proponente: 065008 - S.O. INCLUSIONE PERSONE CON DISABILITA'

Centro di Costo: 12200 - INTERVENTI A FAVORE DEI DISABILI

Determinazione n. proposta 2025-PD-1610

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, CO. 1, LETT. B, DEL D.LGS. 36/2023 E S.M.I., DEL SERVIZIO DI UN "ASSESSMENT CENTER PER LA COSTRUZIONE DI PROGETTI PERSONALIZZATI RIVOLTI ALLE PERSONE CON DISABILITA". IMPEGNO DI SPESA 2025.

CIG: B6522708A9

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SOCIALE

PREMESSO:

CHE con deliberazione del Consiglio Comunale n. 61 del 30/09/2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 96 del 20/12/2024 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2025-2027 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2025-2027 per la competenza e l'esercizio 2025 per la cassa;

CHE con deliberazione della Giunta Comunale n. 458 del 24/12/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse umane, strumentali e finanziarie;

CHE la Giunta Comunale, con delibera n. 97 del 21/03/2025, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2025-2027;

CHE pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

CONSIDERATO

- che nell'approccio al tema della disabilità si è affermata una nuova visione culturale, scientifica e giuridica che impone di ideare ed implementare interventi finalizzati a

garantire il pieno godimento dei diritti umani e delle libertà fondamentali da parte delle persone con disabilità;

- che in tale contesto il tema dei progetti di vita e di valutazione scientifica delle risorse, dei prerequisiti e delle inclinazioni personali delle persone con disabilità è prioritario;
- che è fondamentale sviluppare azioni che consentano la valutazione e il riconoscimento oltre che l'accrescimento e la valorizzazione di competenze e prerequisiti verso l'autonomia e di promozione verso l'inclusione sociale;
- che a supporto della costruzione di adeguati progetti di vita è necessario disporre di contesti dove poter svolgere assessment e valutazioni ed offrire stimoli diversi per sondare inclinazioni e propensioni personali;
- che per rispondere alla crescente preoccupazione dei genitori che pensano al futuro dei propri figli con disabilità è necessario offrire ai ragazzi l'opportunità di sperimentare percorsi di crescita personale e co-costruzione di percorsi personalizzati uscendo dalla logica dell'offerta esistente nei servizi strutturati;

RITENUTO

- che l'Amministrazione Comunale intende promuovere contesti flessibili e approntati a sperimentare metodologie, interventi e attività per elaborare e costruire i progetti di vita delle persone con disabilità a prescindere dai posti immediatamente disponibili nei servizi;
- che per offrire ai ragazzi con disabilità in uscita dalle scuole superiori l'opportunità di sviluppare le loro competenze per la gestione della vita quotidiana nell'ambito di un più ampio progetto di vita è necessario prevedere interventi sperimentali innovativi alternativi ai contesti tradizionali;

CONSIDERATO

che l'Amministrazione Comunale, per rispondere ai bisogni sopra evidenziati, ha avviato con Determinazione Dirigenziale n. 3345 del 27/12/2021 una procedura per la co-progettazione e la successiva gestione di un assessment center per la costruzione di progetti personalizzati rivolto alle persone con disabilità, ai sensi dell'art. 43 della legge regionale n. 2/2003 e ss.mm. e dell'art. 55 del d.lgs. n. 117/2017 e ss. mm. (Codice del Terzo Settore);

che all'esito di tale procedura di co progettazione veniva individuata un'Associazione Temporanea di Scopo sociale (formata da EMC2 ONLUS SCS arl, mandataria, -Consorzio solidarietà sociale -PROGES-AURORA DOMUS-ANFFAS-NUPA), con cui è stata stipulata Convenzione n. rep. 19796/2023 per la realizzazione delle attività progettuali, sino al con scadenza al 31/03/2024, successivamente prorogata con Determinazione dirigenziale n. DD-2024-644 del 13/03/2024, con la quale si decideva di prolungare la co progettazione sino al 30/09/2024;

PRESO ATTO CHE con Determinazione Dirigenziale n. DD -2024-2651 del 01/10/2024 veniva affidato, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 36/2023, la realizzazione di servizio di un "assessment center" per la costruzione di progetti personalizzati rivolti alle persone con disabilità a EMC2 Onlus s.c.s. a.r.l., per il periodo da ottobre 2024 a marzo 2025, con la prospettiva di una revisione complessiva del progetto al fine di creare nuove possibilità per la realizzazione di assessment strutturati, lavorando sui prerequisiti utili ai futuri sviluppi dei Progetti di Vita delle persone con disabilità per offrire opportunità sempre più rispondenti alle loro esigenze, anche in considerazione dei nuovi bisogni emersi;

SPECIFICATO CHE

in tale prospettiva, con Determinazione dirigenziale n. DD-2024-2684 del 03/10/2024, è stata indetta ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117/2017 procedura per l'individuazione di Enti del Terzo Settore ed altri Soggetti pubblici e privati attivi nei percorsi di sussidiarietà orizzontale, interessati alla co-programmazione di interventi, sostegni ed opportunità nell'ambito della progettazione di vita delle persone con disabilità;

tale percorso è finalizzato alla co- programmazione di interventi, sostegni ed opportunità nell'ambito della progettazione di vita delle persone con disabilità con l'obiettivo di realizzare in maniera coordinata percorsi e sostegni di inclusione sociale, lavorativa e abitativa per le persone con disabilità e i loro caregiver, con lo scopo di ampliare il quadro conoscitivo dell'Ente locale ed attivare una relazione di collaborazione tra tutti i soggetti coinvolti a livello territoriale quale espressione del principio di sussidiarietà orizzontale;

CONSIDERATO che la procedura di co - programmazione sopra descritta, ancora in corso, richiederà diversi mesi per il suo svolgimento in quanto trattasi di procedura complessa, attraverso la quale si vuole garantire la più ampia partecipazione possibile tra gli enti del terzo settore, al fine di poter costruire una puntuale programmazione delle attività;

RAVVISATA nelle more dello svolgimento della procedura di co-programmazione sopra descritta, permane l'esigenza di affidare il servizio di un "assessment center per la costruzione di progetti personalizzati rivolti alle persone con disabilità" per dare continuità al progetto attualmente in essere a tutela delle persone fragili coinvolte;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. – Nuovo codice dei contratti pubblici, le cui disposizioni sono divenute efficaci dal 1 luglio 2023, ed in particolare:

- l'art. 37 che stabilisce che i servizi di importo inferiore a € 140.000,00 non necessitano di preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi;
- l'art. 50, comma 1, lettera b), che prevede l'affidamento diretto di servizi di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 17 che disciplina le fasi dell'affidamento e, al comma 2, in caso di affidamento diretto, prevede che la decisione a contrarre individui l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'art. 15, che disciplina la figura del responsabile unico di progetto (RUP), da nominare con il primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare, fra i soggetti indicati al comma 2 dello stesso articolo. In mancanza di nomina, le funzioni sono svolte dal responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento;
- l'art. 114, commi 7 e seguenti, ove si prevede che le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione per i contratti di servizi e forniture siano svolti, di norma, dal RUP, con l'eccezione dei servizi e forniture di particolare importanza per qualità o importo delle prestazioni;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i., secondo cui le Amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato

elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

APPURATO che alla data della presente determinazione per la tipologia di servizio richiesto non sono attive convenzioni Consip/Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di affidamento;

PRESO ATTO dell'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art. 1 del codice, che ha consentito di individuare quale soggetto affidatario il seguente operatore economico: EMC2 onlus scs arl, con sede in Parma, Strada dei Mercati, n. 15, che si è dichiarato disponibile ad eseguire il servizio alle condizioni indicate nel Foglio Patti e condizioni allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale della stessa (All. 1) per il periodo aprile – dicembre 2025, al costo di € 57.280,00 al netto dell'IVA e pari ad € 60.144,00 IVA al 5% compresa;

RITENUTO il prezzo richiesto congruo e conveniente per l'amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato;

CONSIDERATO che l'operatore è in possesso dei requisiti di capacità tecnica e professionale richiesti per lo svolgimento dell'attività di cui trattasi;

RITENUTO:

che sussistano dunque le condizioni di economicità e pubblico interesse per procedere all'affidamento del servizio in esame a EMC2 onlus scs arl, con sede in Parma, Strada dei Mercati, n.15;

che non trova applicazione il principio di rotazione di cui all'art. 49 D.lgs 36/2023:

- stante la positività dell'esperienza anche in riferimento ai particolari bisogni dell'utenza;
- precisato che trattasi di servizio complesso che ha per oggetto l'affidamento in gestione di un assessment center, che implementi il lavoro di valutazione, costruzione del progetto di vita, pianificazione dei sostegni, utilizzando il costrutto di Qualità di Vita, l'approccio centrato sui sostegni e sulle preferenze individuali, al fine di una miglior risposta alle esigenze dell'utenza;
- considerato che l'affidatario ha svolto il servizio affidato nel rispetto dei termini e delle condizioni pattuite, con personale e strumenti qualificati;

RITENUTO quindi di affidare a EMC2 onlus scs arl, con sede in Parma, Strada dei Mercati, n. 15, il servizio di un "assessment center per la costruzione di progetti personalizzati rivolti alle persone con disabilità, da svolgersi secondo le modalità indicate nel Foglio Patti e Condizioni allegato al presente atto, per il periodo aprile – dicembre 2025 (scadenza al 31/12/2025), per un importo complessivo massimo di € 57.280,00 al netto dell'IVA e pari ad € 60.144,00 IVA al 5% compresa;

VISTO CHE il costo complessivo della manodopera è pari ad € 47.502,40 oltre IVA 5% di legge;

DATO ATTO

- che per la negoziazione con l'operatore economico si è fatto ricorso all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 36/2023, sulla piattaforma SATER di Intercent- ER, mediante procedura n. PI159295-25 esperita in data 01/04/2025 alle condizioni meglio specificate nella Lettera invito (PG/ 92611/2025), agli atti presso gli uffici del Settore sociale;
- che il Codice Identificativo di Gara (CIG) è: B6522708A9;
- la stipulazione del contratto avverrà nella forma della corrispondenza commerciale;
- l'affidamento avrà durata per il periodo aprile – dicembre 2025 (scadenza al 31/12/2025) e verrà svolto alle condizioni indicate nel Foglio Patti e Condizioni allegato al presente atto All.1);
- l'importo massimo messo a disposizione per la realizzazione del servizio ammonta ad € ad € 60.144,00 IVA al 5% compresa;
- il pagamento verrà effettuato entro 30 (trenta) giorni dalla data di ricevimento delle fatture elettroniche da parte del Comune di Parma e sarà subordinato alla verifica della regolarità degli adempimenti contributivi e assicurativi, mediante acquisizione di DURC;
- dell'adequatezza del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'affidamento (CCNL: Cooperative sociali, codice CNEL T147);

CONSIDERATO che l'operatore economico:

- ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto notorio il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti, e che la sussistenza degli stessi in capo all'aggiudicatario sarà oggetto della procedura periodica di verifica secondo opportune tecniche di campionamento, ai sensi dell'art. 52 del Codice dei Contratti pubblici;
- ha dichiarato l'insussistenza di cause di esclusione di cui all'art. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., anche mediante presentazione di DGUE nella piattaforma SATER, nonché tramite dichiarazione del possesso dei requisiti allegata alla presente (all.2);
- ha assunto gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i. e a tal fine comunica il conto corrente dedicato, anche se non in via esclusiva, alle commesse pubbliche e le persone autorizzate ad operarvi;
- è in possesso di DURC regolare;

RITENUTO

che ai sensi dell'art. 53, comma 4 del D. Lgs. 36/2023 e come previsto nel Foglio Patti e Condizioni allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale dello stesso (All.1) l'operatore economico è tenuto al versamento della garanzia definitiva pari al 5% dell'importo netto contrattuale;

che sussistano oggettive ragioni per l'avvio dell'esecuzione del contratto, nelle more della stipula, per la natura del servizio volto alla tutela di soggetti fragili e vulnerabili, e pertanto con il presente provvedimento si ordina l'esecuzione anticipata delle prestazioni ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice dei Contratti pubblici;

VALUTATO di impegnare a favore di EMC2 onlus scs arl, con sede in Parma, Strada dei Mercati, n.15, p.iva/C.F. 02267170344, la somma complessiva di € 60.144,00 IVA al 5% compresa, al capitolo 112 02 110 DISABILI: STRUTTURE SEMIRESIDENZIALI E RESIDENZIALI (QUOTA A CARICO COMUNE) Cod Piano finanziario U.1.03.02.15.999 Bil./PEG 2025;

CONSIDERATO

che sono in corso le verifiche sul possesso dei requisiti in capo all'affidatario, in conformità all'art. 17 comma 5 del d.lgs. 36/2023;

che il TAR Campania, Salerno, Sez. I, con sentenza del 29/07/2024 n. 160, ha chiarito che l'esperimento della verifica dei requisiti successivamente all'aggiudicazione non ne inficia la legittimità;

che la stipulazione del contratto avverrà nella forma della corrispondenza commerciale;

VALUTATO CHE non si ritiene necessaria la predisposizione del DUVRI (Documento di Valutazione Rischi da Interferenze), in quanto le modalità con cui sarà effettuato il servizio richiesto non comportano interferenze negli spazi lavorativi e con le attività del personale;

DATO ATTO

che il Dirigente del Settore sociale è il Dott. Roberto Barani, incaricato ad interim dal Sindaco di Parma con Decreto DSMG 34/2023 - Prot. Gen. 209483 del 28/09/2023, dal giorno 29/09/2023;

che il Responsabile del Procedimento è individuato nella persona della Dott.ssa Patrizia Vaccari, incaricata con decreto di nomina PG n. 233490 del 31/10/2023, quale Elevata Qualificazione della S.O. Inclusione Persone con Disabilità (incarico prorogato con atto n. prot. n. 90658 del 28/03/2025);

APPURATO

che è garantito il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. 36/2023 di conflitto di interesse, in capo al Dirigente del Settore Sociale, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 183 c. 8 del TUEL il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

VISTO l'art.183 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO l'art. 79 dello statuto comunale;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premesse da considerarsi integralmente richiamate:

1. di **affidare**, ai di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 36/2023, la realizzazione di servizio di un "assessment center per la costruzione di progetti personalizzati rivolti alle persone con disabilità, da svolgersi secondo le modalità indicate nel Foglio Patti e Condizioni allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale dello stesso (All.1) a EMC2 onlus scs arl, con sede in Parma, Strada dei Mercati, n. 15, p. iva/C.F. 02267170344, per il periodo da aprile 2025 e fino al 31/12/2025, per un importo complessivo massimo di € 60.144,00 IVA al 5% compresa;
2. di **impegnare** a favore di EMC2 onlus scs arl, con sede in Parma, Strada dei Mercati, n. 15, p. iva/C.F. 02267170344 la spesa di € 60.144,00 IVA al 5% compresa come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5 ^A LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO O 5 ^A LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
60.144,00	11202110	DISABILI: STRUTTURE SEMIRESIDENZIALI E RESIDENZIALI (QUOTA A CARICO COMUNE)	U.1.03.02.15.999	Altre spese per contratti di servizio pubblico	2025

che presenta adeguata disponibilità;

3. di **approvare** il Foglio Patti e condizioni allegato in schema al presente atto quale parte integrante e sostanziale (all. 1);
4. di **dare atto**:
 - che il Codice Identificativo di Gara (CIG) è: B6522708A9
 - il pagamento verrà effettuato entro 30 (trenta) giorni dalla data di ricevimento delle fatture elettroniche da parte del Comune di Parma e sarà subordinato alla verifica della regolarità degli adempimenti contributivi e assicurativi, mediante acquisizione di DURC;
 - l'impegno di spesa e i termini di liquidazione sopra indicati risultano compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio di competenza e di cassa e con le regole di finanza pubblica;
 - l'aggiudicatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
5. di ordinare l'esecuzione anticipata delle prestazioni contrattuali, ai sensi dell'art. 17, comma 8, del codice, mediante notifica del presente provvedimento all'aggiudicatario;

6. **di dare atto:**

- che il contratto sia stipulato nella forma della lettera commerciale;
- che il Responsabile del Procedimento è la dott.ssa Patrizia Vaccari, Elevata Qualificazione della S.O. Inclusione persone con disabilità;
- che si provvederà ad adempiere agli obblighi di pubblicazione previsti dal Decreto "Trasparenza" D.Lgs. n. 33 del 2013 e s.m.i.;
- che le prestazioni di cui al presente atto saranno rese e diverranno esigibili nell'anno 2025;

7. **di comunicare** a EMC2 onlus scs arl, (p.iva/C.F. 02267170344) l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 191 del TUEL Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

8. **di dare atto** che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti.

9. **di dare atto** infine che la presente determinazione è relativa a una misura Potenzialmente Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024.

Il/La Responsabile
BARANI ROBERTO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati:

1. Allegato .1

Nome file: Allegato 1_FOGLIO_PATTI_E_CONDIZIONI.pdf