



Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE SOCIALE
Unità Proponente: 065008 - S.O. INCLUSIONE PERSONE CON DISABILITA'
Centro di Costo: 101 - F0400 - INTERVENTI A FAVORE DEI DISABILI

Determinazione n. proposta 2024-PD-5181

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, CO. 1, LETT. B, DEL D.LGS. 36/2023 E S.M.I., AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI UN "ASSESSMENT CENTER PER LA COSTRUZIONE DI PROGETTI PERSONALIZZATI RIVOLTI ALLE PERSONE CON DISABILITA'"

CIG B3343D7445

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SOCIALE

PREMESSO:

CHE con deliberazione del Consiglio Comunale n. 54 del 11/09/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 88 del 20/12/2023 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2024-2026 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2024-2026 per la competenza e l'esercizio 2024 per la cassa;

CHE con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 22/12/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2025-2026 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse finanziarie;

CHE pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

CHE la Giunta Comunale, con delibera n. 49 del 16/02/2024, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2024-2026;

CONSIDERATO

- che nell'approccio al tema della disabilità si è affermata una nuova visione culturale, scientifica e giuridica che impone di ideare ed implementare interventi finalizzati a

garantire il pieno godimento dei diritti umani e delle libertà fondamentali da parte delle persone con disabilità;

- che in tale contesto il tema dei progetti di vita e di valutazione scientifica delle risorse, dei prerequisiti e delle inclinazioni personali delle persone con disabilità è prioritario;
- che è fondamentale sviluppare azioni che consentano la valutazione e il riconoscimento oltre che l'accrescimento e la valorizzazione di competenze e prerequisiti verso l'autonomia e di promozione verso l'inclusione sociale;
- che a supporto della costruzione di adeguati progetti di vita è necessario disporre di contesti dove poter svolgere assessment e valutazioni ed offrire stimoli diversi per sondare inclinazioni e propensioni personali;
- che per rispondere alla crescente preoccupazione dei genitori che pensano al futuro dei propri figli con disabilità è necessario offrire ai ragazzi l'opportunità di sperimentare percorsi di crescita personale e co-costruzione di percorsi personalizzati uscendo dalla logica dell'offerta esistente nei servizi strutturati;

RITENUTO

- che l'Amministrazione Comunale intende promuovere contesti flessibili e approntati a sperimentare metodologie, interventi e attività per elaborare e costruire i progetti di vita delle persone con disabilità a prescindere dai posti immediatamente disponibili nei servizi;
- che per offrire ai ragazzi con disabilità in uscita dalle scuole superiori l'opportunità di sviluppare le loro competenze per la gestione della vita quotidiana nell'ambito di un più ampio progetto di vita è necessario prevedere interventi sperimentali innovativi alternativi ai contesti tradizionali;

CONSIDERATO

che l'Amministrazione Comunale, per rispondere ai bisogni sopra evidenziati, ha avviato con Determinazione Dirigenziale n. 3345 del 27/12/2021 una procedura per la co-progettazione e la successiva gestione di un assessment center per la costruzione di progetti personalizzati rivolto alle persone con disabilità, ai sensi dell'art. 43 della legge regionale n. 2/2003 e ss.mm. e dell'art. 55 del d.lgs. n. 117/2017 e ss. mm. (Codice del Terzo Settore);

che all'esito di tale procedura di co progettazione veniva individuata un'Associazione Temporanea di Scopo sociale (formata da: EMC2 ONLUS SCS arl, mandataria, -Consorzio solidarietà sociale -PROGES-AURORA DOMUS-ANFFAS-NUPA), con cui è stata stipulata Convenzione n. rep. 19796/2023 per la realizzazione delle attività progettuali;

PRESO ATTO CHE successivamente con Determinazione dirigenziale n. DD-2024-644 del 13/03/2024, di proseguire la co-progettazione, ai sensi dell'art. 43 della legge regionale n. 2/2003 e s.m.i., dell'art. 55 del d.lgs. n. 117/2017 e s.m.i., e quindi di prolungare la scadenza della sottoscritta tra la ATS sopra meglio specificata e l'Amministrazione Comunale per la realizzazione delle attività progettuali, sino al 30/09/2024;

TENUTO CONTO

che l'esperienza avviata ha portato alla realizzazione di un progetto che rappresenta, nella realtà cittadina, una nuova opportunità per la realizzazione di assessment strutturati, ed in tale contesto si è lavorato, e si ritiene di dover continuare a lavorare, sui prerequisiti utili ai futuri sviluppi dei Progetti di Vita delle persone con disabilità;

che tale esperienza è risultata altamente positiva grazie al valore innovativo della co-progettazione, espressione della partecipazione attiva e del protagonismo delle persone con disabilità e delle loro famiglie;

che è auspicabile poter consolidare e sviluppare ulteriormente ciò che è stato realizzato finora in un contesto altamente innovativo, che abbraccia appieno il concetto di inclusione, attraverso sinergie e collaborazioni con il territorio attualmente ancora da sviluppare, che permettano di sperimentare nuove possibilità ad oggi non presenti nel panorama delle possibili scelte;

SPECIFICATO CHE

- pertanto è intenzione dell'Amministrazione avviare un percorso finalizzato alla co-programmazione di interventi, sostegni ed opportunità nell'ambito della progettazione di vita delle persone con disabilità con l'obiettivo di realizzare in maniera coordinata percorsi e sostegni di inclusione sociale, lavorativa e abitativa per le persone con disabilità e i loro caregiver;
- si vuole ampliare il quadro conoscitivo dell'Ente locale ed attivare una relazione di collaborazione tra tutti i soggetti coinvolti a livello territoriale quale espressione del principio di sussidiarietà orizzontale;

CONSIDERATO che la procedura di co-programmazione sopra descritta richiederà diversi mesi per il suo svolgimento e si concluderà ragionevolmente entro la fine del mese di marzo 2025, in quanto trattasi di procedura complessa, attraverso la quale si vuole garantire la più ampia partecipazione possibile tra gli enti del terzo settore, al fine di poter costruire una puntuale programmazione delle attività;

RAVVISATA nelle more dello svolgimento della procedura di co-programmazione sopra descritta, l'esigenza di affidare il servizio di un "assessment center" per la costruzione di progetti personalizzati rivolti alle persone con disabilità" per dare continuità al progetto attualmente in essere, radicato ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. n. 117/2017 e s.m.i., a tutela delle persone fragili coinvolte;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. – Nuovo codice dei contratti pubblici, le cui disposizioni sono divenute efficaci dal 1 luglio 2023, ed in particolare:

- l'art. 37 che stabilisce che i servizi di importo inferiore a € 140.000,00 non necessitano di preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi;
- l'art. 50, comma 1, lettera b), che prevede l'affidamento diretto di servizi di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 17 che disciplina le fasi dell'affidamento e, al comma 2, in caso di affidamento diretto, prevede che la decisione a contrarre individui l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'art. 15, che disciplina la figura del responsabile unico di progetto (RUP), da nominare con il primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare, fra i soggetti indicati al comma 2 dello stesso articolo. In mancanza di nomina, le funzioni sono svolte dal responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento;
- l'art. 114, commi 7 e seguenti, ove si prevede che le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione per i contratti di servizi e forniture siano svolti, di norma, dal RUP, con l'eccezione dei servizi e forniture di particolare importanza per qualità o importo delle prestazioni;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i., secondo cui le Amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

PRESO ATTO dell'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art. 1 del Codice dei Contratti pubblici, che ha determinato di doversi avvalere di EMC2 Onlus scs arl, con sede in Parma, Strada dei Mercati, n. 15, il servizio di un "assessment center" per la costruzione di progetti personalizzati rivolti alle persone con disabilità, da svolgersi secondo le modalità indicate nel Capitolato descrittivo e prestazionale in allegato alla presente (allegato n. 1) per la realizzazione del servizio in oggetto;

CONSIDERATO pertanto che EMC2 Onlus scs arl, con sede in Parma, Strada dei Mercati, n. 15 risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

RITENUTO pertanto di affidare a EMC2 Onlus scs arl, con sede in Parma, Strada dei Mercati, n. 15, il servizio di un "assessment center" per la costruzione di progetti personalizzati rivolti alle persone con disabilità, da svolgersi secondo le modalità indicate nel Capitolato descrittivo e prestazionale in allegato alla presente, per n. 6 mesi decorrenti da ottobre 2024 a marzo 2025 con scadenza al 31/03/2025, per un importo complessivo massimo di € 55.238,10, al netto dell'IVA e pari ad € 58.000,00 IVA al 5% compresa;

VISTO CHE il costo complessivo della manodopera è pari ad € 41.300,00 oltre IVA 5% di legge;

DATO ATTO

che per la negoziazione con l'operatore economico si è fatto ricorso all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 36/2023, sulla piattaforma SATER di Intercent-ER, mediante procedura n. PI380719 – 24 esperita in data 25/09/2024 alle condizioni meglio specificate nella Lettera invito (PG/ 243016/2024), agli atti presso gli uffici del Settore sociale;

che il servizio si svolgerà secondo le modalità previste nel Capitolato descrittivo e prestazionale; dell'adeguatezza del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'affidamento;

che il CIG relativo al presente affidamento è il seguente: B3343D7445;

CONSIDERATO che l'operatore economico:

- ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto notorio il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti (all. 3);
- ha dichiarato l'insussistenza di cause di esclusione di cui all'art. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., anche mediante presentazione di DGUE nella piattaforma SATER, nonché tramite dichiarazione del possesso dei requisiti allegata alla presente (all.3);
- ha sottoscritto il Patto di integrità approvato con Deliberazione di Giunta comunale n. 219/2017 e s.m.i., accettandone tutte le disposizioni ivi contenute;

- ha assunto gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i. e a tal fine ha comunicato il conto corrente dedicato, anche se non in via esclusiva, alle commesse pubbliche e le persone autorizzate ad operarvi;
- è in possesso di DURC regolare;
- che è rispettato il principio di rotazione ex art 49 Dlgs 36/2023, in quanto il servizio in oggetto non risultava Affidato in precedenza al medesimo soggetto affidatario ai sensi del Codice dei Contratti pubblici;

RITENUTO

che ai sensi dell'art. 53, comma 4 del D. Lgs. 36/2023 e come previsto dall'art. 14 del Capitolato l'operatore economico è tenuto al versamento della garanzia definitiva pari al 5% dell'importo netto contrattuale;

che sussistano oggettive ragioni per l'avvio dell'esecuzione del contratto, nelle more della stipula, per la natura del servizio volto alla tutela di soggetti fragili e vulnerabili, e pertanto con il presente provvedimento si ordina l'esecuzione anticipata delle prestazioni ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice dei Contratti pubblici;

VALUTATO

di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 36/2023, la realizzazione di servizio di un "assessment center per la costruzione di progetti personalizzati rivolti alle persone con disabilità, da svolgersi secondo le modalità indicate nel Capitolato descrittivo e prestazionale in allegato alla presente a EMC2 onlus scs arl, con sede in Parma, Strada dei Mercati, n. 15, p. iva/C.F. 02267170344 alle condizioni progettuali previste Capitolato descrittivo e prestazionale, per n. 6 mesi decorrenti da ottobre 2024 a marzo 2025 con scadenza al 31/03/2025, per un importo complessivo massimo pari ad € 58.000,00 IVA al 5% compresa.

di impegnare la somma complessiva di € 58.000,00 come segue:

- per l'anno 2024: € 29.000,00 al capitolo 11202110 - DISABILI: STRUTTURE SEMIRESIDENZIALI E RESIDENZIALI (QUOTA A CARICO COMUNE) Bil./PEG 2024;
- per l'anno 2025: € 29.000,00 al capitolo 11202110 - DISABILI: STRUTTURE SEMIRESIDENZIALI E RESIDENZIALI (QUOTA A CARICO COMUNE) Bil./PEG 2025;

DATO ATTO che il contratto sarà redatto nelle forme previste dall'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023;

APPURATO che alla data della presente determinazione per la tipologia di servizio richiesto non sono attive convenzioni Consip/Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di affidamento;

DATO ATTO

che il Dirigente del Settore sociale è il Dott. Roberto Barani, incaricato ad interim dal Sindaco di Parma con Decreto DSMG 34/2023 - Prot. Gen. 209483 del 28/09/2023, dal giorno 29/09/2023;

che il Responsabile del Procedimento è individuato nella persona della Dott.ssa Patrizia Vaccari, incaricata con decreto di nomina PG n. 233490 del 31/10/2023, quale Elevata Qualificazione della S.O. Inclusione Persone con Disabilità;

APPURATO altresì che è garantito il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., di situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente del Settore sociale, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

DATO ATTO CHE non si ritiene necessaria la predisposizione del DUVRI (Documento di Valutazione Rischi da Interferenze), in quanto le modalità con cui sarà effettuato il servizio richiesto non comportano interferenze negli spazi lavorativi e con le attività del personale;

VISTO lo schema di contratto allegato alla presente (allegato 2);

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 183, co. 8, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

VISTO l'art. 79 dello statuto comunale;

VISTO l'art 183 del T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate:

1. di **affidare**, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 36/2023, la realizzazione di servizio di un "assessment center" per la costruzione di progetti personalizzati rivolti alle persone con disabilità" da svolgersi secondo le modalità indicate nel Capitolato descrittivo e prestazionale in allegato alla presente (all.1) a EMC2 Onlus s.c.s. a.r.l., con sede in Parma, Strada dei Mercati, n. 15, p. iva/C.F. 02267170344 alle condizioni progettuali previste Capitolato descrittivo e prestazionale, per il periodo da ottobre 2024 a marzo 2025 con scadenza al 31/03/2025, per un importo complessivo massimo di € 58.000,00 IVA al 5% compresa;
2. di **impegnare** a favore di EMC2 Onlus s.c.s. a.r.l, con sede in Parma, Strada dei Mercati, n. 15, p. iva/C.F. 02267170344 la spesa complessiva massima di € 58.000,00 IVA al 5% compresa, come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
29.000,00	11202110	DISABILI: STRUTTURE SEMIRESIDENZIALI E RESIDENZIALI (QUOTA A CARICO COMUNE)	U.1.03.02.15.999	Altre spese per contratti di servizio pubblico	2024
29.000,00	11202110	DISABILI: STRUTTURE SEMIRESIDENZIALI E RESIDENZIALI (QUOTA A CARICO COMUNE)	U.1.03.02.15.999	Altre spese per contratti di servizio pubblico	2025

che presenta adeguata disponibilità

3. di **approvare** il capitolato descrittivo e prestazionale nonché lo schema di contratto allegati alla presente quali parti integranti e sostanziali (allegati 1 e 2);
4. di **dare atto**:
 - che il Responsabile del Procedimento è la dott.ssa Patrizia Vaccari, Elevata Qualificazione della S.O. Inclusione persone con disabilità;

- che il CIG relativo al presente affidamento è il seguente: B3343D7445;
 - che lo schema di contratto approvato potrà subire modifiche di natura non sostanziale;
 - di disporre l'esecuzione anticipata delle prestazioni ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice dei Contratti pubblici;
 - che il contratto sarà redatto nelle forme previste dall'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
 - che le prestazioni di cui al presente atto saranno rese e diverranno esigibili negli anni di competenza;
 - che l'Affidatario è tenuto al rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 136/2010 e s.m.i., pena la risoluzione immediata del contratto;
 - che si provvederà ad adempiere agli obblighi di pubblicazione previsti dal Decreto "Trasparenza" D.Lgs. n. 33 del 2013 e s.m.i.;
5. di **comunicare** a EMC2 onlus scs arl, (p.iva/C.F. 02267170344) l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 191 del TUEL Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
6. di **dare atto** che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti.

Il/La Responsabile
BARANI ROBERTO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati: