Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE SOCIALE

Unità Proponente: 065010 - S.O. GENITORIALITA'

Centro di Costo: 12500 - INTERVENTI A FAVORE DELLE FAMIGLIE

Determinazione n. proposta 2026-PD-5998

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE E AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B), DEL D.LGS. 36/2023, DELL'ATTIVITA' DI MEDIAZIONE SCOLASTICA - PERCORSO CRESCITA - PROGETTO "CITTADINI ELEMENTARI" A FAVORE DI ALUNNE/I FREQUENTANTI LE SCUOLE DEL COMUNE DI PARMA. CIG BDA4067F14. IMPEGNO DI SPESA.

CIG: BDA4067F14

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SOCIALE

PREMESSO:

CHE con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 15/09/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 127 del 19/12/2025 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2026-2028 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2026-2028 per la competenza e l'esercizio 2026 per la cassa;

CHE con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 24/12/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse umane, strumentali e finanziarie;

CHE pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

CHE la Giunta Comunale, con delibera n. 47 del 04/03/2026, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2026-2028;

VISTO il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante il codice dei contratti pubblici (di seguito, per semplicità, *codice*), le cui disposizioni hanno acquistato efficacia dal 1° luglio 2023, e in particolare:

- l'art. 37, che prevede non sia obbligatorio il preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi per i servizi e le forniture di importo inferiore a 140.000 euro;
- l'art. 50, comma 1, lettera b), che prevede, per i contratti di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 17, che disciplina le fasi dell'affidamento e, al comma 2, in caso di affidamento diretto, prevede che la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'art. 15, che disciplina il responsabile unico del progetto (RUP), da nominare con il primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare, fra i soggetti indicati al comma 2 dello stesso articolo; in mancanza di nomina, le funzioni sono svolte dal responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento;
- l'art. 114, commi 7 e seguenti, ove si prevede che le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione per i contratti di servizi e forniture sono svolti, di norma, dal RUP, con l'eccezione dei servizi e forniture di particolare importanza per qualità o importo delle prestazioni;

RILEVATO

che attualmente, la scuola resta il luogo di socializzazione prevalente nel quale, però, a volte non sembrano esserci spazi sufficienti per la relazione tra pari, in virtù di una impostazione didattica, a prevalenza statica e frontale;

che arrivano dai docenti feedback sempre più frequenti di mancanza di disciplina, tumultuosità, difficoltà di concentrazione e atteggiamenti sfidanti da parte degli alunni/e;

che dalla pandemia è cambiato radicalmente il modo di rapportarsi, di grandi e piccoli, con uno spostamento sulla virtualità, che ha cambiato il processo di socializzazione, con sollecitazioni continue alla ricerca della gratificazione immediata, a discapito di una emotività che è soprattutto corporea e non verbale e, pertanto, da allenare assolutamente "in presenza";

che si registra una crescente disabitudine all'ascolto, all'attesa, alla frustrazione, proprio per quella attitudine collettiva alla corsa e al bisogno frenetico di novità;

che le dinamiche all'interno di una classe possono essere intercettate e "guidate" verso una gestione costruttiva dei conflitti, nel rispetto dell'altro e delle diversità, giocando di anticipo;

APPURATO

che un valido strumento in tal senso è la mediazione scolastica, nella sua declinazione preventiva di sostegno alla relazione educativa, su base civica e non clinica, ovvero incentrato sull'incontro e sulla interiorizzazione di regole e priorità;

che in particolare, nell'infanzia e alla primaria, inserendosi in maniera integrata e sinergica con il lavoro dei docenti e/o di altre professionalità scolastiche, la mediazione scolastica agevola la creazione del gruppo classe, inteso come organismo di crescita e scoperta dialogica;

RAVVISATA l'esigenza, in attuazione degli obiettivi e del piano di attività assegnati al Settore Sociale/S.O. Genitorialità, di affidare l'attività di Mediazione scolastica all'interno del progetto

Percorso Crescita, di cui al Patto Sociale per Parma, rivolta alle alunne/i frequentanti le scuole del Comune di Parma;

DATO ATTO della sperimentazione dell'attività di Mediazione Scolastica svolta negli anni dal 2023 ad oggi, il cui percorso ha dato esiti positivi in termini di soddisfacimento delle parti coinvolte e di risultati nella gestione delle classi da parte degli insegnanti e nella relazione con i genitori;

CONSIDERATO

che si intende continuare a soddisfare tutte le richieste pervenute dalle scuole;

che il progetto di Mediazione scolastica "Cittadini Elementari" che si intende realizzare in questo inizio di anno scolastico 2026-2027 sarà rivolto a classi della Scuola Primaria e Secondaria di primo grado ed è volto a promuovere il benessere relazionale all'interno delle classi, favorendo lo sviluppo delle competenze socio-emotive, il rispetto reciproco e la gestione costruttiva dei conflitti;

che, nello specifico, il progetto si realizzerà attraverso 5 laboratori di mediazione scolastica per ogni classe, per un totale di 8 classi (4 della scuola primaria e 4 della scuola secondaria di primo grado);

che è stata esperita apposita istruttoria finalizzata all'individuazione dell'operatore economico cui affidare il progetto, tramite richiesta informale di preventivo;

che Mission Bambini ETS è un'organizzazione senza scopo di lucro, con la finalità di sostenere i bambini e le bambine in condizioni di difficoltà, promuovendone il benessere, i diritti e le opportunità di crescita;

che Mission Bambini ETS opera in Italia e all'estero nei settori dell'educazione e della salute;

che in particolare, sul territorio nazionale, realizza interventi finalizzati al contrasto della povertà educativa, alla promozione dell'inclusione e al rafforzamento delle opportunità educative e relazionali dei minori, attraverso la collaborazione con scuole, enti del Terzo Settore e istituzioni locali;

PRESO ATTO dell'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art. 1 del codice, che ha consentito di individuare quale soggetto affidatario il seguente operatore economico:
MISSION BAMBINI ETS, sede legale Via Ildefonso Schuster, 1 – 20122 Milano – C.F. 13022270154, P. IVA 05494870966, con iscrizione al RUNTS n. 43082, che si è dichiarato disponibile ad eseguire il servizio alle condizioni richieste, che qui contestualmente si approvano, ed ha presentato l'offerta in atti Prot. 27/10/2026.0322937, per un totale di euro 4.990,00 oltre Iva di legge 22% (ai sensi del DPR 633/1972 e ss.mm.iii. e L. n. 99/2013) di cui € 3.891,80 di costo di manodopera;

RITENUTO il prezzo richiesto congruo e conveniente per l'amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato;

CONSIDERATO che l'operatore in possesso dei requisiti di capacità tecnica e professionale richiesti per lo svolgimento delle attività di cui trattasi;

ATTESO CHE l'affidamento di che trattasi è di importo inferiore ad € 5.000,00 per cui questo Comune può procedere autonomamente anche mediante affidamento diretto senza obbligo di ricorso a Consip-Mepa o sistema telematico regionale Intercent-ER, ai sensi dell'art. 1 comma 450 della Legge n.296/2006;

DATO ATTO

che il CIG BDA4067F14 è stato acquisito tramite sistema telematico/MERER del portale SATER di Intercent-ER registro di sistema PI532225-26;

che l'acquisizione del CIG si è svolta facendo riferimento al CPV 85312000-9 servizi di assistenza sociale senza alloggio;

CONSIDERATO

di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) a MISSION BAMBINI ETS, sede legale Via Ildefonso Schuster, 1 – 20122 Milano – C.F. 13022270154, P. IVA 05494870966, con iscrizione al RUNTS n. 43082 la realizzazione del progetto di Mediazione scolastica "Cittadini elementari", per una spesa di € 4.990,00 oltre Iva di legge 22% (ai sensi del DPR 633/1972 e ss.mm.iii. e L. n. 99/2013) cioè € 6.087,80 compresa Iva di legge 22% (ai sensi del DPR 633/1972 e ss.mm.iii. e L. n. 99/2013);

che l'intervento avrà decorrenza dalla data di approvazione del presente atto fino al 30 giugno 2027;

DATO ATTO che MISSION BAMBINI ETS, ha presentato, con documentazione agli atti del Settore (P.G. 03/11/2026.331076):

- le dichiarazioni ai sensi dell'art. 94 e seguenti del D.lgs. 36/2023;
- la dichiarazione, ai sensi dell'art. 53 comma 16-ter del d.lgs. n. 165/2001, di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e, comunque, di non aver attribuito incarichi ad ex-dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto del Comune di Parma per il triennio successivo alla conclusione del rapporto;
- l'impegno al rispetto del "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165" e del Codice di Comportamento del Comune di Parma, adottato con deliberazione di GC n. 720 del 18/12/2013 e s.m.i.;
- la dichiarazione, ai fini dell'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari comunicando il conto corrente dedicato alle commesse pubbliche, ai sensi della Legge n. 136 del 13/08/2010;

RILEVATO che MISSION BAMBINI ETS, ai sensi del DPR 207 del 05/10/2010, risulta in regola per quanto riguarda gli obblighi contributivi e assicurativi ai fini DURC;

TENUTO CONTO che

per il tipo di servizio, configurandosi come servizio di natura intellettuale, non è previsto l'obbligo di redazione del DUVRI, ai sensi dell'art.26, comma 3 bis del D.lgs. 81/2008 (Testo Unico in materia di sicurezza sul lavoro);

il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e la sussistenza degli stessi in capo all'aggiudicatario sarà oggetto della procedura periodica di verifica secondo opportune tecniche di campionamento, nelle modalità indicate nell'Allegato A della deliberazione della Giunta Comunale n. 68 del 28/02/2024, che ha approvato la disciplina dell'attività di controllo a campione degli affidamenti diretti infra € 40.000,00, in attuazione dell'art. 52 del codice;

l'affidamento è soggetto a condizione risolutiva nel caso di esito negativo dei controlli relativi alle dichiarazioni sopraccitate;

il suddetto affidamento verrà concluso a cura della S.O. Genitorialità mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere tramite posta elettronica certificata, firmata digitalmente così come disposto dall'art. 18 del d.lgs.36/2023;

CONSIDERATO

di avvalersi della facoltà prevista dall'art. 53, comma 4 del codice, di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto vista l'esiguità della cifra affidata;

che sussistano oggettive ragioni per l'avvio dell'esecuzione del contratto, nelle more della stipula, in quanto trattasi di servizio svolto nel periodo di formazione del gruppo classe e il cui ritardo comporterebbe una snaturalizzazione dell'intervento, pertanto con il presente provvedimento si ordina l'esecuzione anticipata delle prestazioni ai sensi dell'art. 17, comma 8, del codice, che stabilisce che "l'esecuzione del contratto può essere iniziata, anche prima della stipula, per motivate ragioni";

RILEVATO

che il RUP dell'intervento in oggetto è individuato nella persona della Dott.ssa Erika Azzali, E.Q. della S.O. Genitorialità, alla quale sono affidate le funzioni di cui all'art. 15 del codice;

che la Dott.ssa Erika Azzali eserciterà inoltre le funzioni di Direttore dell'esecuzione ai sensi dell'art. 114 e dell'allegato II.14 del codice, come modificato dal D.lgs. 209/2024;

APPURATO che è garantito il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. 36/2023 di conflitto di interesse, in capo al Dirigente del Settore Sociale, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

RITENUTO, quindi, di assumere impegno di spesa a favore di MISSION BAMBINI ETS, sede legale Via Ildefonso Schuster, 1 – 20122 Milano – C.F. 13022270154, P. IVA 05494870966, con iscrizione al RUNTS n. 43082 per euro € 6.087,80 compresa Iva di legge 22% (ai sensi del DPR 633/1972 e ss.mm.iii. e L. n. 99/2013), al cap. 11205080 SOSTEGNO ALLA FAMIGLIA PER MINORI: SPESA PER INTERVENTI A FAVORE CENTRO PER LE FAMIGLIE L.R. 27/89 (VEDI CAP. 02101470 E AVV) Bil e Peg 2026 per la realizzazione del progetto di Mediazione scolastica "Cittadini elementari";

DATO ATTO che la spesa suindicata è finanziata con fondi del Contributo regionale per il Centro per le famiglie 2026 (2026RER10), accertato con Determina N° DD-2026-318 del 16/02/2026, accertamento n. 362/2026;

VISTO il decreto di nomina del Sindaco Prot. 07/07/2026.0211597.I Rep. DSINDACO 0000024/2026 che conferisce alla Dott.ssa Benedetta Squarcia l'incarico di Dirigente del Settore Sociale del Comune di Parma;

RILEVATO che il Responsabile del Procedimento è individuato nella persona della Dott.ssa Erika Azzali, incaricata con decreto di nomina PG n. 256116 del 01/09/2026, quale E.Q. della S.O. Genitorialità;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 183 c. 8 del TUEL il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

VISTO l'art.183 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO l'art. 79 dello statuto comunale;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

per tutti i motivi illustrati nella premessa narrativa, che si intendono qui richiamati e riportati,

1. di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del codice dei contratti pubblici, il servizio di Mediazione scolastica "Cittadini elementari" all'interno del progetto Percorso Crescita, di cui al Patto Sociale per Parma, CIG BDA4067F14, all'operatore economico MISSION BAMBINI ETS, sede legale Via Ildefonso Schuster, 1 – 20122 Milano – C.F. 13022270154, P. IVA 05494870966, con iscrizione al RUNTS n. 43082, con decorrenza dalla data di approvazione del presente atto fino al 30 giugno 2027, alle condizioni previste dalla documentazione progettuale posta a base della procedura e dall'offerta in atti Prot. 27/10/2026.0322937, che prevede il corrispettivo economico di euro 4.990,00 oltre Iva di legge 22% (ai sensi del DPR 633/1972 e ss.mm.iii. e L. n. 99/2013) di cui € 3.891,80 di costo di manodopera, cioè € 6.087,80 compresa Iva di legge 22% (ai sensi del DPR 633/1972 e ss.mm.iii. e L. n. 99/2013);

2. di impegnare la spesa complessiva di € 6.087,80 come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
6.087,80	11205080	SOSTEGNO ALLA FAMIGLIA PER MINORI: SPESA PER INTERVENTI A FAVORE CENTRO PER LE FAMIGLIE L.R. 27/89 (VEDI CAP. 02101470)	U.1.03.02.99.999	Altri servizi diversi n.a.c.	2026

che presentano adeguata disponibilità;

3. di non richiedere la costituzione di garanzia definitiva, in applicazione dell'art. 53, comma 4, del codice, per le motivazioni espresse in premessa;

4. di disporre che il contratto sia stipulato nella forma della lettera commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere tramite posta elettronica certificata, firmata digitalmente, così come disposto dall'art. 18 del d.lgs.36/2023;

5. di ordinare l'esecuzione anticipata delle prestazioni contrattuali, ai sensi dell'art. 17, comma 8, del codice, mediante notifica del presente provvedimento all'aggiudicatario, per le ragioni espresse in premessa;

6. di dare atto che il RUP è individuato nella persona della Dott.ssa Erika Azzali;

7. di dare atto che:

- le prestazioni di cui al presente atto saranno rese e diverranno esigibili nell'anno 2026;
- l'impegno di spesa e i termini di liquidazione sopra indicati risultano compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio di competenza e di cassa e con le regole di finanza pubblica;
- il pagamento verrà effettuato entro 30 (trenta) giorni dalla data di ricevimento delle fatture elettroniche da parte del Comune di Parma e sarà subordinato alla verifica della regolarità degli adempimenti contributivi e assicurativi, mediante acquisizione di DURC;
- l'aggiudicatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;

8. di trasmettere copia del presente provvedimento alla S.O. Gare e contratti, per gli adempimenti di competenza;

9. di pubblicare infine i contenuti della presente determinazione nella sezione Amministrazione Trasparente – sottosezione Provvedimenti, in conformità a quanto previsto dall'art. 23 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e successive modifiche ed integrazioni, anche ai fini degli obblighi di cui all'art. 1, comma 32, della legge 6 novembre 2012, n. 190;

10. di comunicare a MISSION BAMBINI ETS, sede legale Via Ildefonso Schuster, 1 – 20122 Milano – C.F. 13022270154, P. IVA 05494870966 l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 191 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

11. di dare atto che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti;

12. di dare atto che la presente determinazione è relativa a una misura Potenzialmente Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025.

Il/La Responsabile
SQUARCIA BENEDETTA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati: