Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE RISORSE UMANE

Unità Proponente: 015040 - S.O. GESTIONE DEL RAPPORTO DI LAVORO

Centro di Costo: 015040 - S.O. GESTIONE DEL RAPPORTO DI LAVORO

Determinazione n. proposta 2026-PD-5977

OGGETTO: COMPENSI PROFESSIONALI SPETTANTI AGLI AVVOCATI DELL'ENTE PER CAUSA VINTE CON REFUSIONE DELLE SPESE DA PARTE DELLA PARTE SOCCOMBENTE E CAUSE VINTE CON SPESE COMPENSATE. IMPEGNO DI SPESA.

CIG:

IL DIRIGENTE DEL SETTORE RISORSE UMANE

PREMESSO:

CHE con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 15/09/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 127 del 19/12/2025 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2026-2028 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2026-2028 per la competenza e l'esercizio 2026 per la cassa;

CHE con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 24/12/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse umane, strumentali e finanziarie;

CHE pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

CHE la Giunta Comunale, con delibera n. 47 del 04/03/2026, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2026-2028;

CHE il Consiglio Comunale ha approvato la delibera n. 72 del 13/07/2026 avente per oggetto "VERIFICA DELLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028 (ART. 193 DEL D.LGS 267/2000), ASSESTAMENTO DI BILANCIO (ART. 175 COMMA 8 DEL D.LGS. N. 267/2000) E VARIAZIONE AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2026-2028. I.E." e che con successivo atto la Giunta Comunale con deliberazione n. 205 del 15/07/2026 ha approvato la "VARIAZIONE AL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE PER IL

TRIENNIO 2026-2028 AI SENSI DELL'ART. 175 COMMA 9 DEL D.LGS. N. 267/2000 SUCCESSIVA ALLA DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 72 DEL 13/07/2026. I.E.";

VISTI:

• L'art. 23 della legge 31-12-2012, n. 247 recante la disciplina degli Avvocati degli enti pubblici;

• L'art. 9, in particolare i commi 6, 7, 8, 9, del D.L. 24-6-2014 n. 90 come sostituito dalla legge di conversione 11 agosto 2014, n. 114, recante Riforma degli onorari dell'Avvocatura generale dello Stato e delle avvocature degli enti a pubblici;

• l'art. 37 C.C.N.L. prevede che gli enti provvisti di Avvocatura costituita secondo i rispettivi ordinamenti disciplinino la corresponsione dei compensi professionali, dovuti a seguito di sentenza favorevole all'ente, secondo i principi di cui al R.D. 27.11.1933 n. 1578 valutando l'eventuale esclusione, totale o parziale, dei dirigenti interessati, dalla erogazione della retribuzione di risultato;

• la disciplina dei compensi professionali spettanti agli avvocati dipendenti del Comune di Parma approvato con atto di Giunta Comunale n. 1469/96 in data 27/11/2006;

• la disciplina dei compensi professionali spettanti agli avvocati dipendenti del Comune di Parma – onorari avvocatura municipale: adeguamento al disposto del DL.90/2014 così come modificato dalla L.114/2014 approvato con atto di Giunta Comunale n. 2016-38 del 12/02/2016;

VISTE le richieste di liquidazione di seguito specificate, con la quale il Dirigente del Servizio Avvocatura Municipale ha richiesto a pagamento le competenze professionali spettanti ai legali interni per complessivi euro 7.515,71 (tutte cause la cui sentenza è stata depositata nell'anno 2018) da ripartirsi come di seguito specificato tra gli avvocati:

PROTOCOLLO	Sentenza (nr/anno deposito	Organo	%	Avv.matr 6234	%C	Avv.matr 4092	%	Avv.matr 7703	Totale Provvediment
Prot. 14/10/2024.0269445.I - compensi a spese recuperate	Sentenza n. 695/2018 pubblicata in data 16/05/2018 - spese recuperate	Tribunale di Parma	35%	73,37	30%	62,89	35%	73,37	209,63
Prot. 30/10/2024.0282294.I - compensi a spese recuperate	Sentenza n. 52/2018 pubblicata in data 19/02/2018	TAR Sez. di Parma	10%	49,64	40%	198,54	50%	248,18	496,36
Prot. 28/11/2024.0312581.I - compensi a spese recuperate	Sentenza n. 877/2018 pubblicata in data 19/06/2018	Tribunale di Parma	50%	102,29	0%	-	50%	102,28	204,57
Prot. 28/10/2024.0280371.I - compensi a spese recuperate	Sentenza n. 1185 pubblicata in data 04/09/2018	Tribunale di Parma	45%	263,39	10%	58,53	45%	263,39	585,31
Prot. 04/10/2024.0255080.I - compensi a spese recuperate	Sentenza n. 1186/2018 pubblicata in data 04/09/2018	Tribunale di Parma	40%	250,16	10%	62,54	50%	312,70	625,4
Prot. 25/11/2024.0307618.I - compensi a spese recuperate	Sentenza n. 1720/2018 pubblicata in data 26/11/2018	Tribunale di Parma	50%	315,00	10%	63,00	40%	252,00	630
Prot. 06/11/2024.0293109.I - compensi a spese recuperate	Sentenza n. 1312/2018 pubblicata in data 20/09/2018	Tribunale di Parma	45%	283,50	0%	-	55%	346,50	630
Prot. 09/07/2025.0195913.I - compensi a spese recuperate	Sentenza n. 343/2018 pubblicata in data 13/12/2018	TAR Sez. di Parma	40%	600,00	20%	300,00	40%	600,00	1500
Prot. 28/03/2025.0090535.I - compensi a spese recuperate	Sentenza n. 1286/2018 pubblicata in data 14/09/2018	Tribunale di Parma	50%	798,80	0%	-	50%	798,80	1597,59
Prot. 20/05/2025.0142107.I - compensi a spese recuperate	Sentenza n. 467/2018 pubblicata in data 28/03/2018	Tribunale di Parma	40%	159,86	10%	39,97	50%	199,83	399,65
Prot. 22/09/2026.0273985.I - compensi a spese compensate	Sentenza n.1392/2018 pubblicata in data 03/10/2018	Tribunale di Parma	33%	70,09	34%	72,22	33%	70,09	212,4
Prot. 22/09/2026.0273882.I - compensi a spese compensate	Sentenza n. 1484/2018 pubblicata in data 15/10/2018	Tribunale di Parma	70%	148,68	0%	-	30%	63,72	212,4
Prot. 22/09/2026.0273932.I - compensi a spese compensate	Sentenza n. 1814/2018 pubblicata in data 12/12/2018	Tribunale di Parma	70%	148,68	15%	31,86	15%	31,86	212,4
TOTALI				**3.263,45**		**889,55**		**3.362,71**	**7515,71**

RICHIAMATO il quadro normativo di riferimento delineato dall'art. 9 del D.L. n. 90/2014 (convertito in Legge n. 114/2014) il quale fissa precisi e vincolanti limiti finanziari per la liquidazione dei compensi dell'avvocatura interna, distinguendo tra:

- Spese compensate: per le quali l'ammontare complessivo dei compensi pagabili è tassativamente subordinato e limitato all'importo dello stanziamento previsto per le medesime finalità nell'anno 2013 (limite collettivo);
- Limite individuale : il principio normativo e regolamentare (art. 9 del D.L. n. 90/2014, convertito in Legge n. 114/2014) secondo cui l'erogazione di entrambe le tipologie di compensi (sia per spese compensate che per spese recuperate) è tassativamente subordinata al rispetto del limite massimo individuale annuo del trattamento economico complessivo di ciascun professionista;

- **RILEVATO** dall'esito dell'istruttoria contabile e dalle verifiche effettuate sulle posizioni dei singoli avvocati dell'Ente per l'annualità di riferimento (anno di deposito sentenza 2018) che:
- Avv. Matricola 4092 e Avv. Matricola 7703 hanno già percepito, per cause con data deposito sentenza anno 2018, somme che hanno determinato il raggiungimento del tetto massimo individuale annuo, con conseguente impossibilità di procedere a ulteriori liquidazioni a loro favore;
- Avv. Matricola 6234 non ha raggiunto il suddetto limite massimo individuale per l'anno di deposito 2018 e risulta, pertanto, l'unico legittimato a percepire le competenze professionali, così come specificate nel precedente prospetto per la sola quota spettante all'Avv. Matr. 6234

quantificata a titolo di compenso in €. 3.263,45, oltre ad oneri riflessi a carico Ente per €. 806,37 ed Irap per €. 277,41;

DATO ATTO che, per quanto concerne i compensi derivanti da spese a carico della controparte soccombente, le relative somme sono già state integralmente e regolarmente riscosse da questo Ente e che le pertinenti reversali di incasso risultano puntualmente allegate ai singoli provvedimenti di liquidazione trasmessi dal Servizio Avvocatura, a comprova dell'avvenuta acquisizione delle risorse al bilancio dell'Ente;

VISTO il punto 5.2 lettera a) ultimo comma dell'allegato 2 del DPCM dell'armonizzazione contabile, "per quanto riguarda la spesa nei confronti dei dipendenti addetti all'avvocatura, considerato che la normativa prevede la liquidazione dell'incentivo solo in casa di esito del giudizio favorevole all'Ente, si è in presenza di una obbligazione passiva condizionata al verificarsi di un evento, con riferimento al quale non è possibile impegnare alcuna spesa. In tale situazione l'Ente deve limitarsi ad accantonare le risorse necessarie per il pagamento degli incentivi ai legali dipendenti, stanziando nell'esercizio le relative spese che, in assenza di impegno, incrementano il risultato di amministrazione che dovrà essere vincolato alla copertura delle eventuali spese legali";

VERIFICATO che con sentenza del 9 giugno 2016 n. 493, il TAR Sardegna ha affermato che l'IRAP non è un onere riflesso e di conseguenza non può gravare sul lavoratore dipendente in relazione ai compensi aggiuntivi agli avvocati interni dell'Ente oltre a richiamare la decisione presa dalla Corte dei Conti DELIBERAZIONE N. 2/SEZAUT/2023/QMIG. Sulle somma di euro 3.263,45 l'importa Irap 8,5% a carico del datore di lavoro è quantificata in €. 277,41;

CONSIDERATO che i compensi sono soggetti ai vincoli dell'art. 9 del D.L. n. 90 del 24/06/2014:
- gli importi saranno erogati entro il limite del trattamento economico lordo individuale in godimento nell'anno dell' Avvocato matricola 6234;

RITENUTO , pertanto, di dover procedere all'assunzione dell'impegno di spesa per l'anno 2026 per la sola quota spettante all'Avvocato matricola 6234 quantificata in complessivi €. 3.263,45 (di cui €. 367,45 per cause spese compensate ed €. 2.896,00 per cause spese recuperate), oltre oneri riflessi a carico dell'Ente e IRAP come di seguito meglio specificate:

- €. 3.263,45 a favore dell'Avvocato matricola 6234 a titolo di compensi professionali per cause con data deposito sentenza anno 2018;
- €. 806,37 a favore di INPS EX GESTIONE I.N.P.D.A.P. (CF 97095380586) a titolo di Oneri riflessi a carico Ente;
- €. 277,41 a favore dell'AGENZIA DELLE ENTRATE DI PARMA-F24 EP (CF 80012310340) a titolo di Irap;

dando atto che le somme sono state finanziate tramite applicazione dell'Avanzo Vincolato come risulta dalla deliberazione di Giunta Comunale n 205 del 15/07/2026 e che le stesse trovano copertura ai seguenti capitoli del Peg del Bilancio 2026/2028, annualità 2026, come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
3.263,45	10111460	SPESE PER ONORARI DIPENDENTI DA INCARICHI PER CONTENZIOSO (E AVV)	U.1.01.01.01.004	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato	2026
806,37	10111520	AVVOCATURA MUNICIPALE: CONTRIBUTI PREVIDENZIALI PER INCENTIVI (E AVV)	U.1.01.02.01.001	Contributi obbligatori per il personale	2026
277,41	10111140	AVVOCATURA MUNICIPALE: IRAP SU INCENTIVI	U.1.02.01.01.001	Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)	2026

DATO ATTO che la Dott.ssa Donatella Signifredi è stata nominata Dirigente ad interim del Settore Risorse Umane con Decreto del Sindaco Rep. DSINDACO 0000023/2026 - protocollo n. Prot. 07/07/2026.0211578.I (incarico di durata di anni tre anni con decorrenza dal 1 settembre 2026);

DATO ATTO che il responsabile del procedimento è individuabile nella persona del Dott. Luigi Serinelli, nominato responsabile della posizione organizzativa della S.O. Gestione del Rapporto di Lavoro, con decreto dirigenziale Prot. 01/09/2026.0255442.I;

RITENUTO, quindi, di assumere impegno di spesa;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 183 c. 8 del TUEL il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

VISTO l'art.183 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO l'art. 79 dello statuto comunale;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

di richiamare la premessa quale parte integrante e sostanziale dell'atto;

di impegnare la somma €. 3.263,45 a favore dell'Avvocato matricola 6234 a titolo di compensi professionali per cause con data deposito sentenza anno 2018, dando atto che la spesa trova copertura ai capitoli del Peg del Bilancio 2026 come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
3.263,45	10111460	SPESE PER ONORARI DIPENDENTI DA INCARICHI PER CONTENZIOSO (E AVV)	U.1.01.01.01.004	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato	2026

che presentano adeguata disponibilità

di impegnare la somma di €. 277,41 A titolo di Irap a favore di AGENZIA DELLE ENTRATE DI PARMA-F24 EP sede legale in PARMA STRADA QUARTA 6 - Partita IVA Codice Fiscale 80012310340 dando atto che la spesa trova copertura ai capitoli del Peg del Bilancio 2026 come da tabella sottostantedi impegnare la spesa complessiva di € 277,41 come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
277,41	10111140	AVVOCATURA MUNICIPALE: IRAP SU INCENTIVI	U.1.02.01.01.001	Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)	2026

che presentano adeguata disponibilità

di impegnare la somma di .€ € 806,37 a titolo di Oneri Riflessi a carico Ente a favore di INPS EX GESTIONE I.N.P.D.A.P. sede legale in PARMA - Partita IVA Codice Fiscale 97095380586, dando atto che la spesa trova copertura ai capitoli del Peg del Bilancio 2026 come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
806,37	10111520	AVVOCATURA MUNICIPALE: CONTRIBUTI PREVIDENZIALI PER INCENTIVI (E AVV)	U.1.01.02.01.001	Contributi obbligatori per il personale	2026

che presentano adeguata disponibilità

che le somme afferenti ai compensi professionali e ai relativi oneri riflessi a carico dell'Ente, con riferimento alle controversie definite con condanna della controparte al pagamento delle spese (spese recuperate), risultano già integralmente introitate da questo Ente, così come comprovato dalle reversali d'incasso debitamente allegate ai singoli provvedimenti di liquidazione trasmessi dal Settore Avvocatura all'Ufficio stipendi;

di dare atto che il Settore Risorse Umane provvederà alla successiva erogazione delle competenze spettanti solo previa verifica del pieno rispetto della normativa nazionale, regolamentare e contrattuale integrativa vigente in materia, nonché del puntuale rispetto dei vincoli di spesa e dei tetti massimi (individuali e collettivi) prescritti per i compensi dell'avvocatura interna;

di dare atto che il Dirigente ad interim del Settore Risorse Umane è individuabile nella persona della Dott.ssa Donatella Signifredi nominata con Decreto del Sindaco Rep. DSINDACO 0000023/2026 - protocollo n. Prot. 07/07/2026.0211578.I (incarico di durata di anni tre anni con decorrenza dal 1 settembre 2026);

di dare atto che il responsabile del procedimento è individuabile nella persona del Dott. Luigi Serinelli, nominato responsabile della posizione organizzativa della S.O. Gestione del Rapporto di Lavoro, con decreto dirigenziale Prot. 01/09/2026.0255442.I;

di dare atto che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti;

di dare atto che la presente determinazione è relativa a una misura Non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025.

Il/La Responsabile
SIGNIFREDI DONATELLA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati: