Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE SOCIALE

Unità proponente: 065000 - SETTORE SOCIALE

Determinazione n. proposta 5910 / 2026

OGGETTO: PROGETTO "BALOO" - PROROGA TEMPORANEA DELLA CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI PARMA E L'AZIENDA DI SERVIZI ALLA PERSONA DEL DISTRETTO DI PARMA, NELLE MORE DELLA RINEGOZIAZIONE DELLE CONDIZIONI E DELLA DEFINIZIONE DELLA SECONDA FASE DI SPERIMENTAZIONE DEL PROGETTO E APPROVAZIONE SCHEMA DI APPENDICE

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SOCIALE

PREMESSO CHE:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 15/09/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 127 del 19/12/2025 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2026-2028 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2026-2028 per la competenza e l'esercizio 2026 per la cassa;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 24/12/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse umane, strumentali e finanziarie;
- con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

RILEVATO CHE:

- il Comune di Parma, nell'ambito delle proprie funzioni istituzionali in materia di tutela dei minori e, in particolare, di accoglienza e integrazione dei Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA), promuove interventi finalizzati a garantire adeguati percorsi di accoglienza, protezione, accompagnamento all'autonomia e integrazione sociale;
- ASP Parma – Azienda di Servizi alla Persona del Distretto di Parma opera nell'ambito del sistema territoriale dei servizi sociali e socioassistenziali e collabora con il Comune di Parma nella sperimentazione e realizzazione di modelli innovativi di intervento rivolti alle persone in condizione di fragilità;
- nell'ambito di tale collaborazione è stato sviluppato il progetto sperimentale denominato "BALOO", relativo alla gestione della struttura residenziale sita in

Parma, Via Salati n. 35, destinata all'accoglienza, alla tutela e all'integrazione di Minori Stranieri Non Accompagnati, ai sensi della D.G.R. Emilia-Romagna n. 1490/2014;

RICHIAMATE:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 347 del 16 ottobre 2023, con la quale è stato espresso indirizzo favorevole all'avvio del Progetto "BALOO" e alla sottoscrizione della relativa convenzione con ASP Parma;
- la determinazione dirigenziale n. 2805 dell'8 novembre 2023, con la quale è stato approvato lo schema di convenzione tra il Comune di Parma e ASP Parma per la realizzazione del Progetto "BALOO";
- la Convenzione conseguentemente sottoscritta tra il Comune di Parma e ASP Parma in data 06/02/2024, Rep. n. 20001, disciplinante i rapporti tra le parti per la realizzazione del Progetto "BALOO";

DATO ATTO CHE:

- la Convenzione ha disciplinato la realizzazione del Progetto "BALOO" quale progetto a carattere sperimentale, prevedendo un percorso di sviluppo progressivo e articolato in fasi successive;
- l'art. 4 della Convenzione stabilisce una durata complessiva dell'intervento pari a tre anni, indicativamente a decorrere dal mese di ottobre 2023, prevedendo altresì la possibilità di rinnovo per ulteriori due anni qualora ne sussistano le condizioni e previo accordo di entrambe le parti;
- l'art. 7 della Convenzione, in considerazione del carattere sperimentale del progetto e delle dinamiche caratterizzanti il fenomeno dei minori stranieri non accompagnati, prevede che le parti procedano alla rinegoziazione delle condizioni contrattuali alla luce dell'andamento del servizio e/o delle modificazioni intervenute;

CONSIDERATO CHE:

- il primo periodo di sperimentazione del Progetto "BALOO" ha consentito di sviluppare e consolidare un modello di accoglienza rivolto ai Minori Stranieri Non Accompagnati caratterizzato da un periodo di forte emergenza migratoria;
- l'esperienza maturata nel corso del periodo di sperimentazione rende opportuno procedere ad una valutazione complessiva del modello organizzativo, gestionale ed economico adottato, al fine di definire, d'intesa con ASP Parma, le condizioni per lo sviluppo della seconda fase di sperimentazione del Progetto "BALOO";
- a tal fine è stato avviato tra il Comune di Parma e ASP Parma un percorso di confronto e rinegoziazione volto alla ridefinizione delle condizioni organizzative, progettuali ed economiche della collaborazione, anche alla luce delle risultanze del monitoraggio effettuato nel periodo di vigenza della Convenzione;
- tale attività di rinegoziazione richiede un tempo adeguato per la compiuta definizione del nuovo assetto progettuale, organizzativo ed economico e per l'adozione dei conseguenti atti da parte delle rispettive amministrazioni;

RILEVATO CHE:

- nelle more della conclusione del già menzionato percorso di rinegoziazione risulta necessario garantire la continuità degli interventi di accoglienza già attivati e dei percorsi individualizzati in favore dei minori presenti presso la struttura, evitando

soluzioni di continuità suscettibili di incidere negativamente sui percorsi educativi e assistenziali in essere;
- la continuità del servizio assume particolare rilievo in considerazione della natura delle prestazioni erogate e della condizione di particolare vulnerabilità dei destinatari degli interventi;
- appare pertanto opportuno prevedere una proroga temporanea e strettamente limitata della Convenzione in essere per un periodo massimo di tre mesi, esclusivamente finalizzata a consentire la conclusione del processo di rinegoziazione e la definizione della seconda fase di sperimentazione del Progetto;

PRECISATO CHE:
- la predetta proroga non costituisce esercizio della facoltà di rinnovo biennale prevista dall'art. 4 della Convenzione, la cui eventuale attivazione formerà oggetto di separata valutazione e di successivo accordo tra le parti nell'ambito della ridefinizione della seconda fase del progetto;
- la proroga ha pertanto natura temporanea e transitoria e non determina alcuna novazione del rapporto convenzionale in essere;
- durante il periodo di proroga sono integralmente confermate tutte le disposizioni, condizioni, obblighi, modalità organizzative ed economiche previste dalla Convenzione originaria e dai relativi allegati, senza alcuna modifica;
- la proroga decorrerà dal 01/11/2026 sino al 31/01/2027, per una durata massima di tre mesi;
- qualora il procedimento di rinegoziazione si concluda antecedentemente alla predetta scadenza e venga sottoscritto tra le parti il nuovo accordo relativo alla seconda fase di sperimentazione del Progetto "BALOO", la proroga cesserà anticipatamente e automaticamente dalla data di efficacia del nuovo accordo, senza necessità di ulteriori atti di recesso o disdetta;

DATO ATTO CHE ASP Parma, con nota acquisita al protocollo del Comune di Parma n. 326568 del 30/10/2026, ha manifestato la propria disponibilità alla proroga temporanea della Convenzione alle condizioni sopra indicate;

RITENUTO PERTANTO:
- di prorogare temporaneamente, per un periodo massimo di tre mesi, la Convenzione sottoscritta tra il Comune di Parma e ASP Parma per la realizzazione del Progetto "BALOO";
- di confermare integralmente, per la durata della proroga, le condizioni previste dalla Convenzione attualmente vigente;
- di approvare a tal fine lo schema di "Appendice alla Convenzione tra il Comune di Parma e ASP Parma per la realizzazione del Progetto BALOO – Proroga temporanea", allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO ALTRESÌ CHE:
- la proroga temporanea non comporta alcuna modifica delle condizioni economiche previste dalla Convenzione vigente;

- gli oneri relativi all'accoglienza dei minori durante il periodo di proroga continueranno ad essere riconosciuti ad ASP Parma secondo le modalità e alle condizioni economiche stabilite dalla Convenzione vigente;
- si provvederà con successivi atti all'impegno delle somme che verranno determinate sulla base di una stima preliminare del fabbisogno, al fine di assicurare la continuità e regolarità delle attività senza interruzioni o ritardi nei pagamenti;

RILEVATO CHE:
- con decreto sindacale di nomina Prot. 07/07/2026.0211597.I Rep. DSINDACO 0000024/2026 è stato conferito alla Dott.ssa Benedetta Squarcia l'incarico di Dirigente del Settore Sociale;
- la Responsabile Unica di Progetto è individuata nella Dott.ssa Michela Mazza, incaricata di Elevata Qualificazione della S.O. Fragilità dalla Dirigente del Settore sociale del Comune di Parma con atto prot. n. 255548 del 01/09/2026;

VISTI:
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i. e, in particolare, l'art. 15;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;
- la Legge 8 novembre 2000, n. 328 e s.m.i.;
- la L.R. Emilia-Romagna 12 marzo 2003, n. 2 e s.m.i. ;
- la D.G.R. Emilia-Romagna n. 1490/2014 e s.m.i.;
- il vigente Statuto del Comune di Parma;
- Il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento di contabilità;

ATTESTATA la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

DI RICHIAMARE le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

DI DARE ATTO che è in corso tra il Comune di Parma e ASP Parma un percorso di confronto e rinegoziazione delle condizioni relative al Progetto "BALOO", finalizzato alla definizione della seconda fase della sperimentazione, alla luce dell'esperienza maturata e delle risultanze del monitoraggio svolto nel periodo di vigenza della Convenzione;

DI DARE ATTO della necessità di assicurare, nelle more della conclusione del predetto percorso, la continuità degli interventi di accoglienza e dei percorsi educativi e assistenziali attualmente in essere in favore dei Minori Stranieri Non Accompagnati accolti presso la struttura;

DI DISPORRE, per le motivazioni indicate in premessa, la proroga temporanea per un periodo massimo di tre mesi della Convenzione sottoscritta tra il Comune di Parma e ASP Parma per la realizzazione del Progetto "BALOO", con decorrenza dal 01/11/2026 e sino al 31/01/2027;

DI PRECISARE che la proroga di cui al precedente punto ha carattere esclusivamente temporaneo e transitorio, è finalizzata alla conclusione del percorso di rinegoziazione e non costituisce esercizio della facoltà di rinnovo biennale prevista dall'art. 4 della Convenzione vigente;

DI STABILIRE che, per l'intero periodo di proroga, restano ferme, integralmente confermate e senza soluzione di continuità tutte le condizioni, disposizioni, obblighi, modalità organizzative, progettuali ed economiche previste dalla Convenzione originaria e dai relativi allegati;

DI STABILIRE che, qualora prima della scadenza del periodo di tre mesi venga concluso il processo di rinegoziazione e acquisti efficacia il nuovo accordo tra il Comune di Parma e ASP Parma relativo alla seconda fase di sperimentazione del Progetto "BALOO", la proroga cesserà anticipatamente e automaticamente dalla data di efficacia del nuovo accordo, senza necessità di ulteriori atti di recesso o disdetta;

DI APPROVARE lo schema di *"Appendice alla Convenzione tra il Comune di Parma e ASP Parma per la realizzazione del Progetto BALOO – Proroga temporanea"*, allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale;

DI DARE ATTO che l'Appendice sarà sottoscritta digitalmente dai competenti rappresentanti del Comune di Parma e di ASP Parma;

DI DARE ATTO che gli oneri relativi agli inserimenti dei minori durante il periodo di proroga saranno riconosciuti ad ASP Parma secondo le medesime condizioni e modalità economiche previste dalla Convenzione vigente;

DI PROVVEDERE con successivi atti all'impegno della spesa corrispondente;

DI COMUNICARE all' Azienda di Servizi alla Persona del Distretto di Parma - ASP Parma - con sede legale in Parma in Strada Giordano Cavestro 14 – P.IVA /C.F. 02447070349 - l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 191 del T.U.E.L. D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267, per gli adempimenti di competenza e per la sottoscrizione dell'Appendice alla Convenzione;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento sarà pubblicato secondo le disposizioni vigenti in materia di pubblicità e trasparenza;

DI DARE ATTO CHE la presente determinazione è relativa a una misura Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025.

Il/La Responsabile
SQUARCIA BENEDETTA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati:
1. Schema Appendice alla convenzione per la realizzazione del progetto Baloo - Proroga temporanea
Nome file: Schema appendice proroga convenzione Baloo.docx
Hash:
BAAEC517A9C0C65295699CFE94FB9BC22528B89B7FF261E0725CC0C89D30FCF205F8D88C3EDCEBBA5C2DC4A91796B315B71E7C176FF0F53D64160A281A5CCE72