Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE SOCIALE

Unità proponente: 065050 - S.O. FRAGILITA'

Determinazione n. proposta 5864 / 2026

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B), PER LA GESTIONE DELLE AZIONI RELATIVE AL PROGETTO "GENER-AZIONI IN MOVIMENTO" - INTERVENTI A FAVORE DELLA POPOLAZIONE ROM E SINTA" FINANZIATO NELL'AMBITO DELL'AVVISO PR FSE+ 2021/2027 PRIORITA' 3. INCLUSIONE SOCIALE OBIETTIVO SPECIFICO K - CUP E91D24000420009 (RIF.PA 2024 -23743/RER) - CIG B973A35B10. PROROGA SCADENZA.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SOCIALE

PREMESSO:

CHE con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 15/09/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 127 del 19/12/2025 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2026-2028 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2026-2028 per la competenza e l'esercizio 2026 per la cassa;

CHE con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 24/12/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse umane, strumentali e finanziarie;

CHE pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

CHE la Giunta Comunale, con delibera n. 47 del 04/03/2026, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2026-2028;

RICHIAMATI

- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. – Nuovo codice dei contratti pubblici;
- la Legge n. 328/2000 e s.m.i. - "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";

- la Legge Regionale n. 2/2003 e s.m.i. - “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- La Legge regionale 16 luglio 2015, n. 11 e ss.mm.ii. “Norme per l’inclusione sociale di Rom e Sinti” che segue nella sua impostazione le disposizioni europee approvate negli stessi anni2 e affronta il tema dell’inclusione attraverso 4 “assi” principali: scuola, lavoro e formazione, casa, salute;
- La Raccomandazione del Consiglio EU del 12 marzo 2021 sull’uguaglianza, l’inclusione e la partecipazione dei Rom e Sinti (2021/C/93/01), La Strategia Nazionale di uguaglianza, inclusione e partecipazione di Rom e Sinti 2021-20301, adottata nel maggio 2022 in attuazione della Raccomandazione del Consiglio dell’Unione Europea del 12 marzo 2021 (2021/C 93/01);
- la deliberazione dell’Assemblea legislativa n. 69 del 02/02/2022 “Adozione del Programma Regionale FSE+ dell'Emilia- Romagna 2021-2027 in attuazione del REG.(CE) n. 1060/2021” (Delibera della Giunta regionale n. 1896 del 15 novembre 2021) inviata per il negoziato alla Commissione Europea in data 09/02/2022;
- la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022)5300 del 18/07/2022 che approva il Programma "PR Emilia-Romagna FSE+ 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo sociale europeo Plus nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la regione Emilia-Romagna in Italia CCI 2021IT05SFPR004;
- la deliberazione di Giunta regionale n.1286/2022 “Presa d'atto delle Decisioni di Approvazione del Programma Regionale Emilia- Romagna FSE+ 2021-2027 e del Programma Regionale Emilia-Romagna FESR 2021-2027 ed istituzione dei Comitati di Sorveglianza dei due Programmi”;
- la deliberazione di Giunta regionale n. 1134/2024 “Approvazione Avviso pubblico per la presentazione di progetti relativi ad azioni di rete locali per favorire l'inclusione di sinti e rom - PR FSE+ 2021/2027 Priorità 3. Inclusione sociale Obiettivo Specifico K” e l’allegato Avviso;

PRESO ATTO

che l’Avviso intende dare attuazione all’Obiettivo specifico k) sopra richiamato e contenuto nel PR FSE+ al fine di potenziare il sistema di welfare, sostenendo azioni su base territoriale per il contrasto alle diseguaglianze e alla marginalità delle popolazioni Rom e Sinti, promuovendo attività in grado di garantire effettive forme di inclusione sociale;

che, in particolare, con il suddetto programma, si intende attivare e sostenere progettualità volte a costruire/rafforzare reti pubblico-privato che definiscano e sperimentino direttamente azioni di contrasto alla povertà educativa, alla dispersione scolastica, al divario digitale e azioni per accompagnare la transizione abitativa;

RICHIAMATE

la Deliberazione di Giunta Comunale n. GC-10-2025 del 15/01/2025 di presa d’atto dell’adesione del Comune di Parma al suddetto Avviso regionale con il progetto “GENERAZIONI IN MOVIMENTO”;

la Deliberazione di Giunta Regionale n. 282 del 03/03/2025 di approvazione dei progetti a valere sulla seconda scadenza dell'"Avviso pubblico per la presentazione di progetti relativi ad azioni di rete locali per favorire l'inclusione di sinti e rom - PR FSE+ 2021/2027 priorità 3. Inclusione sociale obiettivo specifico k" di cui all'allegato 1) della Delibera di Giunta regionale n. 1134/2024, che assegna al Comune di Parma il finanziamento per la realizzazione del Progetto “GENERAZIONI IN MOVIMENTO”;

VISTO l'Avviso pubblico (Prot. n. 329643 del 20/11/2025) per la raccolta di preventivi finalizzata all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del d.lgs. n. 36/2023, per la gestione delle azioni relative al Progetto "Gener-Azioni in movimento", volto all'attivazione di interventi a favore della popolazione Rom-Sinta presente sul territorio comunale, finanziato nell'ambito Avviso PR FSE+ 2021/2027 Priorità 3. Inclusione sociale Obiettivo Specifico K" (CUP E91D24000420009; RIF.PA 2024-23743/RER);

DATO ATTO
che, a conclusione della procedura, con Determinazione dirigenziale n. DD-2025-3781 del 19/12/2025, il suddetto servizio (CIG B973A35B10) è stato affidato all'operatore economico Aurora Domus Cooperativa Sociale Onlus (ora Auroradomus Cooperativa Sociale) - con sede legale in Parma, Via Giorgio Sidney Sonnino n. 33/A, Codice fiscale 01520520345/P.IVA 01520520345, alle condizioni progettuali previste dal documento Patti e condizioni (PG/337477/2025) e dal preventivo in atti Prot. gen. n. 335906 del 27/11/2025, per un corrispettivo massimo di € 57.899,00 (Iva esclusa), pari a € 60.793,95 (Iva 5% inclusa ex DPR 633/72);

che l'affidamento, della durata di 10 mesi, è contrattualizzato con lettera commerciale Rep. LC 471/2026, in scadenza al 31/10/2026;

PRECISATO
che le attività oggetto di affidamento trovano copertura finanziaria nell'ambito delle risorse a valere sull'Avviso pubblico per la presentazione di progetti relativi ad azioni di rete locali per favorire l'inclusione di sinti e rom - PR FSE+ 2021/2027 Priorità 3. Inclusione sociale Obiettivo Specifico K" (DGR n. 282/2025) – CUP E91D24000420009, la cui attuale scadenza è prevista al 31/12/2026;

CONSIDERATO
che le attività oggetto dell'affidamento si inseriscono in un percorso progettuale più ampio e risultano funzionali al conseguimento degli obiettivi e dei target previsti dal progetto finanziato;

che, al fine di garantire il pieno conseguimento di detti obiettivi e target progettuali, nonché di assicurare continuità alle attività già avviate dal soggetto affidatario, si ritiene necessario disporre di un periodo temporale adeguato per il completamento degli interventi in corso;

che, in tale prospettiva, è in corso un'interlocuzione con la Regione Emilia-Romagna, in qualità di soggetto finanziatore, al fine di verificare la possibilità di una proroga del periodo di realizzazione del progetto rispetto all'attuale scadenza prevista per il 31/12/2026;

RITENUTO OPPURTUNO, nelle more della definizione di tale interlocuzione, procedere ad una proroga dell'affidamento fino al 31/12/2026, al fine di allinearne la scadenza a quella attualmente prevista per il finanziamento FSE+, riservandosi di valutare un'eventuale ulteriore estensione della durata contrattuale, subordinatamente all'esito del confronto con la Regione e alla verifica dei necessari presupposti amministrativi;

RICHIAMATO l'art 8 – "Durata" del documento Patti e Condizioni, il quale espressamente stabilisce che: "È, in ogni caso, fatto salvo l'eventuale differimento della scadenza ad altra data autorizzata dall'Amministrazione o dagli Enti finanziatori con apposito provvedimento di proroga o altro atto autorizzativo, in ragione dell'esigenza di garantire continuità alle progettualità avviate o in caso di disponibilità di ulteriori risorse";

PRECISATO che la proroga in oggetto non comporta modifiche sostanziali alle attività progettuali, ma rappresenta una misura organizzativa finalizzata alla regolare conclusione del servizio e alla piena realizzazione degli interventi previsti;

CONSIDERATO che Auroradomus Cooperativa Sociale:

- ha dimostrato di possedere competenze specifiche, nonché risorse umane e materiali capaci di contribuire in misura determinante alla realizzazione degli interventi ed alla loro ottimale gestione, sia sotto il profilo della qualità degli interventi medesimi che della convenienza economica;
- ha espresso la propria disponibilità a proseguire le attività oltre la scadenza del 31/10/2026;

RITENUTO, pertanto, di prorogare fino al 31/12/2026 l'affidamento della gestione delle azioni relative al Progetto "Gener-Azioni in movimento", volto all'attivazione di interventi a favore della popolazione Rom-Sinta presente sul territorio comunale, finanziato nell'ambito Avviso PR FSE+ 2021/2027 Priorità 3. Inclusione sociale Obiettivo Specifico K" (CUP E91D24000420009; RIF.PA 2024-23743/RER) – CIG B973A35B10 - LC 471/2026;

DATO ATTO che l'Amministrazione si riserva di valutare eventuali ulteriori proroghe in conformità alle disposizioni degli enti finanziatori;

VALUTATO che sussistano oggettive ragioni per l'esecuzione del contratto, nelle more della stipula, atteso che la mancata esecuzione immediata delle prestazioni determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico in quanto trattasi di prestazioni rivolte a persone fragili, svantaggiate e vulnerabili e pertanto con il presente provvedimento si ordina l'esecuzione anticipata delle prestazioni ai sensi dell'art. 17, comma 8, del codice;

RILEVATO che la Responsabile Unica di Progetto è individuata nella dott.ssa Michela Mazza, incaricata di Elevata Qualificazione della S.O. Fragilità dalla Dirigente del Settore sociale del Comune di Parma con atto prot. n. 255548 del 01/09/2026;

VISTO il decreto di nomina del Sindaco Prot. 07/07/2026.0211597.I Rep. DSINDACO 0000024/2026 che conferisce alla Dott.ssa Benedetta Squarcia l'incarico di Dirigente del Settore Sociale del Comune di Parma;

DATO ATTO che è garantito il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente del Settore Sociale, alla Responsabile del Procedimento, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 183, co. 8, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

VISTI gli art. 183 del T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;

VISTO l'art. 79 dello statuto comunale;

DETERMINA

per le motivazioni citate in premessa e qui integralmente richiamate:

1. **di prorogare** al 31/12/2026 la scadenza del servizio per la gestione delle azioni relative al Progetto "Gener-Azioni in movimento", volto all'attivazione di interventi a favore della popolazione Rom-Sinta presente sul territorio comunale, finanziato nell'ambito Avviso PR FSE+ 2021/2027 Priorità 3. Inclusione sociale Obiettivo Specifico K" (CUP E91D24000420009; RIF.PA 2024-23743/RER) – CIG B973A35B10 - affidato all'operatore economico AURORADOMUS Cooperativa Sociale – sede legale Parma, via Giorgio Sidney Sonnino n. 33/a C.F./P.I. 0152052034, con DD-2025-3781 del 19/12/2025 e contrattualizzato con LC 471/2026;
2. **di dare atto**:
   - che il servizio viene realizzato alle condizioni progettuali previste dal documento "Patti e condizioni" e dal preventivo Prot. gen. n. 335906 del 27/11/2025, agli atti del Settore Sociale;
   - che la predetta proroga è esclusivamente di natura temporale, rimanendo invariato quanto già approvato con Determinazione n. DD-2025-3781 del 19/12/2025 (al cui contenuto integralmente si rinvia), tutte le ulteriori condizioni di cui al contratto LC 471/2026, nonché l'importo del finanziamento assegnato;
   - che si provvederà ad adempiere agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 37 del Decreto "Trasparenza" D.lgs. 33 del 2013 e s.m.i.;
   - che l'affidatario è tenuto al rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 136/2010 e s.m.i., pena la risoluzione immediata del contratto;
   - che, in pendenza di stipula, Auroradomus Cooperativa Sociale prosegue nella realizzazione degli interventi oggetto dell'affidamento;
   - che il venir meno dei requisiti dichiarati in sede di partecipazione alla procedura è causa di risoluzione dell'affidamento;
   - che l'Amministrazione si riserva di valutare eventuali ulteriori proroghe in conformità alle disposizioni degli enti finanziatori;
3. **di dare atto** che la Responsabile del Procedimento è la Dott.ssa Michela Mazza, in qualità di Elevata Qualificazione della S.O. Fragilità;
4. **di comunicare** l'adozione del presente atto ad Auroradomus Cooperativa Sociale avente natura giuridica di Società cooperativa (Cooperativa Sociale) con sede legale in Parma CAP 43126 Via Giorgio Sidney Sonnino n. 33/A Codice fiscale 01520520345 P.IVA 01520520345 ai sensi dell'art. 191 del TUEL;
5. **di dare atto** che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti;
6. **di dare atto** che la presente determinazione è relativa a una misura Potenzialmente Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025.

Il/La Responsabile
SQUARCIA BENEDETTA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati: