Comune di Parma

**Settore Responsabile:** AVVOCATURA CIVICA

**Unità Proponente:** 012000 - AVVOCATURA CIVICA

**Centro di Costo**: A-1110 – AVVOCATURA CIVICA

Determinazione n. proposta 2026-PD-5800

**OGGETTO**: CONSIGLIO DI STATO R.G. 8364/2026 - COSTITUZIONE IN GIUDIZIO NEL PROCEDIMENTO E CONFERIMENTO DELL'INCARICO DI ASSISTENZA E DIFESA LEGALE DEL COMUNE DI PARMA ALL' AVV. LAURA MARIA DILDA, NONCHE' DELL'INCARICO DI DOMICILIAZIONE ALL'AVV. TIZIANA SGOBBO - IMPEGNO DI SPESA PER L'ANNO 2026 DI EURO 317,20- FASCICOLO LEGALE N. 102/2026.

## IL DIRIGENTE DELL' AVVOCATURA CIVICA

**Premesso:**

- **che** con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 15/09/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 127 del 19/12/2025 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2026-2028 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2026-2028 per la competenza e l'esercizio 2026 per la cassa;
- **che** con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 24/12/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse umane, strumentali e finanziarie;
- **che** pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;
- **che** la Giunta Comunale, con delibera n. 47 del 04/03/2026, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2026-2028;

**Visti:**

- il Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento delle Autonomie Locali (d'ora in avanti: "T.U.O.A.L.") approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni, ed, in particolare, gli articoli 6, comma 2 (che demanda allo Statuto la definizione dei "*modi di esercizio della rappresentanza legale dell'ente, anche in giudizio*"), 107 (che riserva ai dirigenti la "*gestione amministrativa, finanziaria e tecnica*") e 183;
- il vigente Statuto del Comune di Parma e, in particolare, gli articoli 41, comma 3, lettera n), 43, comma 1, lettera a) e 79;

- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni (d'ora in avanti: "T.U.P.I."), recante le "*norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*";
- il decreto legislativo 4 marzo 2013, n. 33, e successive modificazioni, recante il "*riordino della* disciplina *riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*";
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi (R.O.U.S.), approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 391 del 27 aprile 2012, e successive modificazioni;
- Il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante il "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*", il quale:
  - all'articolo 56, comma 1 lettera h), ha qualificato l'incarico di rappresentanza e patrocinio giudiziale quale appalto di servizi, ricomprendendolo, tuttavia, nell'ambito degli appalti e concessioni di servizi cosiddetti "*esclusi*" in quanto non assoggettati alle norme del codice dei contratti pubblici;
  - l'articolo 13 del citato Decreto (ambito di applicazione), ha stabilito,
    - al comma 2, che "*le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto*";
    - al comma 5, che "*l'affidamento dei contratti di cui al comma 2 che offrono opportunità di guadagno economico, anche indiretto, avviene tenendo conto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3*";
- la delibera n. 584 del 19 dicembre 2023 dell'ANAC recante «*Indicazioni relative all'obbligo di acquisizione del CIG e di pagamento del contributo in favore dell'Autorità per le fattispecie escluse dall'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici*";
- il vigente regolamento per la disciplina degli incarichi legali, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 149/19 del 1° marzo 2012 e ss. mm. e ii., per quanto compatibile con le norme sopravvenute aventi rango superiore nella gerarchia delle fonti del diritto;
- l'articolo 27 del contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) del comparto enti locali attualmente vigente;
- l'art. 9 del DL 24 giugno 2014, n. 90, avente ad oggetto le "*misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari*", convertito con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n. 114;
- l'art. 10 del contratto decentrato integrativo del personale non dirigenziale, attualmente vigente;
- la specifica "*disciplina dei compensi professionali spettanti agli avvocati dipendenti del Comune di Parma*" e, in particolare, l'articolo 5, comma 3;
- il decreto DSINDACO/0000020/2026, prot. n. 0211508 del 07/07/2026, con cui il Sindaco di Parma ha conferito all'Avvocato Marco Cassi l'incarico di Dirigente del Settore Avvocatura Civica;
- il provvedimento prot. n. 291493 del 05/10/2026 con cui il Dirigente del Settore Avvocatura Civica ha assegnato le funzioni, rispettivamente, di Responsabile dei Procedimenti e di Responsabile Unico di Progetto (RUP) per gli affidamenti in capo al Settore Avvocatura Civica, a lavoratrice che, tuttavia, è assente;
- la sentenza del Tribunale Ammnistrativo Regionale per l'Emilia-Romagna, Sede di Parma, Sez. I, n. 380/2026 depositata il 02/07/2026 e notificata il 10/07/2026, relativa al giudizio rubricato

al R.G. n. 574/2025, con la quale è stato respinto il ricorso presentato dalla società di cui al fascicolo legale numero 85/2025;

- il ricorso in appello, notificato in data 09/10/2026 ed acquisito al Protocollo Generale del Comune di Parma in data 12/10/2026 al n. 300250 , proposto dalla predetta società dinanzi il Consiglio di Stato per l'annullamento e/o la riforma della citata sentenza del Tribunale Ammnistrativo Regionale per l'Emilia-Romagna, Sede di Parma, Sez. I, n. 380/2026, depositata il 02/07/2026 e notificata il 10/07/2026, relativa al giudizio rubricato al R.G. n. 574/2025;
- la deliberazione n. 323 del 21/10/2026, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui la Giunta, nell'autorizzare la costituzione del Comune di Parma nel giudizio *de quo*, in persona del Dirigente *pro tempore* del Settore Avvocatura Civica, ha preso atto che il medesimo dirigente avrebbe conferito incarico ad un avvocato dipendente, iscritto al registro dei patrocinatori presso le Giurisdizioni Superiori, nonché ad un domiciliatario;

**Ritenuto** pertanto di conferire l'incarico interno all'avvocata Laura Maria Dilda, iscritta nell'albo speciale dei patrocinatori presso le Giurisdizioni Superiori;

**Ritenuto**, inoltre, necessario, in considerazione del fatto che la sede del Consiglio di Stato si trova a Roma, nominare un domiciliatario, con prevalente funzione di partecipazione alle udienze;

**Dato altresì atto che**, in relazione all'individuazione di un Avvocato esterno cui affidare il ruolo di domiciliatario:

- è stato invitato a presentare la propria offerta economica un professionista esperto in materia e disponibile a prestare attività di domiciliazione;
- all'esito, è stato selezionato, quale domiciliatario, l'Avv. Tiziana Sgobbo dello studio legale avv. Tiziana Sgobbo e Partners avente sede in Corso Trieste n. 61, 00198 Roma (P.IVA 13679361009), come da *curriculum* depositato agli atti del Settore Avvocatura Civica, la quale ha quantificato le proprie competenze professionali, come da preventivo depositato in atti ed acquisito al protocollo generale del Comune di Parma n. 320578 del 26/10/2026, nell'importo massimo di **€ 317,20 (di cui € 250,00 per compenso compreso rimborso forfettario del 15%, € 10,00 per c.p.a. 4% ed € 57,20 per IVA 22%)**, offerta valutata congrua per l'incarico di che trattasi in relazione al DM n. 37/2018 e s.m.i.;
- relativamente a quanto previsto circa l'obbligo di acquisizione del CIG per il conferimento di incarichi legali esclusi dall'applicazione del codice, si fa riferimento al comunicato del Presidente dell'ANAC datato 16/10/2019 che ne dispone l'entrata in vigore dall'01.01.2020;
- nella fattispecie, pur sussistendo l'obbligo di acquisizione del CIG da assolversi sulla piattaforma dei Contratti Pubblici predisposta da Anac, per problemi contingenti non è stato possibile effettuare l'acquisizione del predetto cig e, pertanto, si assicura che la scrivente Avvocatura Civica vi provvederà con successiva determina integrativa;

**Ritenuto**, pertanto, di affidare l'incarico di difesa del Comune di Parma, nel procedimento di che trattasi, ai seguenti professionisti, rispettivamente incaricato e domiciliatario:

- all'avv. Laura Maria Dilda, quale avvocato dipendente nell'organico del settore Avvocatura Civica, iscritto nell'albo speciale dei patrocinatori presso le Giurisdizioni Superiori;
- all'avv. Tiziana Sgobbo, quale avvocato domiciliatario, il cui *curriculum* è depositato agli atti del Settore Avvocatura Civica, con studio legale avv . Tiziana Sgobbo e *Partners* avente sede in Corso Trieste n. 61, 00198 Roma (P.IVA 13679361009), che ha quantificato le proprie competenze professionali, come da preventivo depositato in atti ed acquisito al protocollo generale del Comune di Parma, nell'importo massimo di **€ 317,20 (di cui € 250,00 per compenso compreso rimborso forfettario del 15%, € 10,00 per c.p.a. 4% ed € 57,20 per**

**IVA 22%)**, richiesta che si ritiene congrua per l'incarico di che trattasi ai sensi del DM 37/2018 e s.m.i.;

**Visto** lo schema di disciplinare volto a regolare il rapporto professionale che si instaurerà tra il Comune di Parma e l'Avv. Tiziana Sgobbo in ordine all'incarico di che trattasi, che prevede la clausola di risoluzione per violazione da parte dell'incaricato degli obblighi di comportamento di cui al combinato disposto dell'art. 2, co. 3, del DPR n. 13/2023 N. 81, avente ad oggetto il Regolamento concernente modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62, recante "*codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165*" e del Codice di comportamento del Comune di Parma, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 720 del 18/12/2013 e successive modifiche ed integrazioni;

**Ritenuto**, pertanto, di assumere impegno di spesa, per l'anno 2026, a favore l'Avv. Tiziana Sgobbo con studio legale avv. Tiziana Sgobbo e Partners avente sede in Corso Trieste n. 61, 00198 Roma (P.IVA 13679361009), per:

- **€ 317,20 (di cui € 250,00 per compenso compreso rimborso forfettario del 15%, € 10,00 per c.p.a. 4% ed € 57,20 per IVA 22%)**,

**Dato atto:**

- **che** si provvederà alla pubblicazione della presente determinazione ai sensi dell'articolo del 15 D.Lgs. n. 33/2013 e, sul sito "*Perlapa*", ai sensi dell'articolo 53, comma 14, del T.U.P.I.;
- **che** la liquidazione al beneficiario, oggetto della presente determinazione, è soggetta agli obblighi di tracciabilità previsti dall'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, numero 136, e successive modificazioni;
- **che**, ai sensi dell'art. 183, comma 8 del T.U.O.A.L., il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

**Visto** l'art. 183 del T.U.O.A.L.;

**Visto** l'art. 79 dello statuto comunale;

**Attestata** la regolarità tecnica della presente determinazione;

**DETERMINA**

per le motivazioni di cui alla premessa, qui integralmente richiamate a far parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

- **di affidare** l'incarico di difesa ed assistenza legale del Comune di Parma, nel giudizio innanzi al Consiglio di Stato meglio descritto in premessa (fascicolo legale n. 102/2026), all'Avvocato dipendente Laura Maria Dilda, iscritta nell'albo speciale dei patrocinatori presso le Giurisdizioni Superiori, nonché, in qualità di domiciliatario, all'Avv. Tiziana Sgobbo con studio legale avv. Tiziana Sgobbo e Partners avente sede in Corso Trieste n. 61, 00198 Roma ed eleggendo domicilio, di conseguenza, presso il predetto domiciliatario in Corso Trieste, 61 Roma;
- **di approvare** lo schema di disciplinare, allegato alla presente determinazione a farne parte integrante e sostanziale, per regolare il rapporto professionale che verrà ad instaurarsi tra il Comune di Parma e l'Avv. Tiziana Sgobbo, dando atto che nel contratto sarà inserita la clausola di risoluzione per violazione da parte dell'incaricato degli obblighi di comportamento

di cui al combinato disposto dell'articolo 2, comma 3, del DPR n. 62/2013 e del Codice di comportamento del Comune di Parma, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 720 del 18/12/2013 e successive modifiche ed integrazioni;

- **di approvare,** a favore dell'Avv Tiziana Sgobbo dello Studio Legale avv. Tiziana Sgobbo e *Partners* avente sede in Corso Trieste n. 61 Roma (P.IVA 13679361009) la spesa **€ 317,20 (di cui € 250,00 per compenso compreso rimborso forfettario del 15%, € 10,00 per c.p.a. 4% ed € 57,20 per IVA 22%)**,
- **di impegnare** la spesa complessiva di **€ 317,20** nel capitolo di cui alla tabella sottostante:

| IMPORTO | CAPITOLO | DESCRIZIONE CAPITOLO | CODICE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO | DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO | ANNO BILANCIO / PEG |
|---|---|---|---|---|---|
| 317,20 | 10111300 | SPESE PER LITI ED ATTI A DIFESA DELLE RAGIONI DEL COMUNE | U.1.03.02.11.006 | Patrocinio legale | 2026 |

che presenta adeguata disponibilità;

- **di comunicare** all'Avv Tiziana Sgobbo dello Studio Legale avv. Tiziana Sgobbo e *Partners* avente sede in Corso Trieste n. 61 Roma l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 191 del T.U.O.A.L.;
- **di definire**, per quanto riguarda l'avvocato interno, tenuto conto dell'attività svolta e delle vigenti disposizioni di legge e regolamentari, un compenso determinato in base alla vigente "*Disciplina sui compensi professionali spettanti agli avvocati dipendenti del Comune di Parma*", approvata con atto di Giunta Comunale n. 38 del 12/02/2016 e ss.mm e ii.;
- **di dare atto:**
  - che il responsabile del procedimento in questa determinazione è interinalmente individuato nel dirigente *pro tempore* dell'Avvocatura Civica avv. Marco Cassi, stante l'assenza del responsabile effettivo di cui alla premessa;
  - che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti.
  - che la presente determinazione è relativa a una misura non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvate dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025.

Il/La Responsabile
CASSI MARCO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati:

3. disciplinare di incarico per domiciliazione

Nome file: Disciplinare di incarico per domiciliazione 21_10_2026.pdf