Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE SOCIALE

Unità Proponente: 065050 - S.O. FRAGILITA'

Centro di Costo: 12400- INTERVENTI A SOSTEGNO ESCLUSIONE SOCIALE

Determinazione n. proposta 2026-PD-5736

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT.B) D.LGS. 36/2023 "CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI" DI INTERVENTI SOCIO EDUCATIVI A CARATTERE RESIDENZIALE/SEMIRESIDENZIALE IN FAVORE DI MINORI E NUCLEI E ADULTI IN CONDIZIONI DI DIFFICOLTA'- IMPEGNO DI SPESA 3 TRANCHE 2026

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SOCIALE

PREMESSO:

CHE con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 15/09/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 127 del 19/12/2025 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2026-2028 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2026-2028 per la competenza e l'esercizio 2026 per la cassa;

CHE con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 24/12/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse umane, strumentali e finanziarie;

CHE pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

CHE la Giunta Comunale, con delibera n. 47 del 04/03/2026, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2026-2028;

TENUTO CONTO che le funzioni socio- assistenziali relativamente al Servizio Sociale sono finalizzate tra l'altro al perseguimento delle finalità stabilite dalla L.R. 2/2003, art. 5, comma 4 che cita:
"I servizi e gli interventi del sistema locale comprendono in particolare:

a) consulenza e sostegno alle famiglie ed a chi assume compiti connessi al lavoro di cura ed alle responsabilità genitoriali, anche attraverso la disponibilità di servizi di sollievo;
b) servizi ed interventi a sostegno della domiciliarità, rivolti a persone che non riescono, senza adeguati supporti, a provvedere autonomamente alle esigenze della vita quotidiana;
c) accoglienza familiare di persone prive di adeguate reti familiari;
d) servizi ed interventi residenziali e semiresidenziali volti all'accoglienza di persone i cui bisogni di cura, tutela ed educazione non possono trovare adeguata risposta al domicilio**;**
e) servizi ed interventi volti ad affiancare, anche temporaneamente, le famiglie negli impegni e responsabilità di cura;
f) servizi ed interventi, quali case e centri antiviolenza, finalizzati a fornire consulenza, ascolto, sostegno ed accoglienza a donne, anche con figli, minacciate o vittime di violenza fisica, sessuale, psicologica e di costrizione economica;
g) servizi ed interventi di prevenzione, ascolto, sostegno ed accoglienza per minori vittime di abuso, maltrattamento ed abbandono;
h) servizi ed interventi volti a promuovere opportunità per adolescenti e giovani nei loro ambienti di vita, anche attraverso l'utilizzo di spazi di ascolto, aggregazione e socializzazione;
i) servizi ed interventi di prima necessità rivolti a persone a rischio di emarginazione, anche per l'accoglienza, il sostegno e l'accompagnamento nei percorsi di inserimento sociale";

VERIFICATO che il Settore Sociale ha la necessità di proseguire le accoglienze presso strutture e gli interventi educativi socio-assistenziali tuttora in corso così come indicato nei dispositivi di inserimento agli atti dell'ufficio;

RICHIAMATA integralmente la Determinazione Dirigenziale 2637/2026 del 25/09/2026 che da ultimo aggiornava e integrava l'elenco dei fornitori a cui l'Amministrazione può fare riferimento per l'inserimento delle persone fragili;

VISTO
il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. , recante il codice dei contratti pubblici (di seguito, per semplicità, codice), le cui disposizioni hanno acquistato efficacia dal 1° luglio 2023, e in particolare:

- l'art. 37, che prevede non sia obbligatorio il preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi per i servizi e le forniture di importo inferiore a 140.000 euro;
- l'art. 50, comma 1, lettera b), che prevede, per i contratti di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 17, che disciplina le fasi dell'affidamento e, al comma 2, in caso di affidamento diretto, prevede che la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'art. 15, che disciplina il responsabile unico del progetto (RUP), da nominare con il primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare, fra i soggetti indicati al comma 2 dello stesso articolo; in mancanza di nomina, le funzioni sono svolte dal

responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento;
- l'art. 114, commi 7 e seguenti, ove si prevede che le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione per i contratti di servizi e forniture sono svolti, di norma, dal RUP, con l'eccezione dei servizi e forniture di particolare importanza per qualità o importo delle prestazioni;
- l'art. 128 commi 3 e 8 relativamente agli affidamenti di servizi alla persona inferiori alla soglia europea;

APPURATO che alla data della presente determinazione per la tipologia di servizio richiesto non sono attive convenzioni delle Centrali di Committenza CONSIP S.p.A. e Intercent-ER alle quali poter eventualmente aderire;

che, per la categoria di servizio in oggetto, non risultano operatori economici iscritti all'elenco di cui all'art. 13 del Regolamento di Economato e Provveditorato del Comune di Parma approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 19/02/2024;

VISTO l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, secondo cui le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

PRECISATO
- che, nel rispetto del D.lgs. 36/2023 e conseguente digitalizzazione dell'intero ciclo degli appalti e dei contratti pubblici, si è provveduto alla negoziazione con gli operatori economici facendo ricorso ad Affidamento diretto nel sistema telematico/MERER del portale SATER di Intercent-ER e ad individuare i CIG per le strutture delle quali, allo stato attuale, ci si avvale per l'accoglienza delle persone in difficoltà;
- che i soggetti individuati sono elencati nell'Allegato 1 (ALLEGATO 1 - Elenco fornitori e CIG correlati), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- che tutta la documentazione è conservata agli atti del Settore Sociale;
- che le procedure si sono svolte facendo riferimento ai CPV 85311000-2 servizi di assistenza sociale con alloggio;
- che gli operatori hanno dichiarato il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro applicato ai lavoratori impiegati ed è in linea con il codice T07 - ENTI E ISTITUZIONI PRIVATE, PUBBLICHE E DEL TERZO SETTORE ;
- che gli operatori hanno prodotto il DGUE o attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti;

RICHIAMATE:
- la Determinazione Dirigenziale n. 62 del 19/01/2026, con la quale è stata impegnata la spesa complessiva di € 100.000,00, IVA al 5% inclusa, ai sensi della Tabella A del D.P.R. n. 633/1972, al fine di garantire la prosecuzione delle accoglienze presso strutture e degli interventi educativi socio-assistenziali;
- la Determinazione Dirigenziale n. 874 del 10/04/2026, con la quale è stato incrementato di € 150.000,00, IVA al 5% inclusa, ai sensi della Tabella A del D.P.R. n. 633/1972, l'impegno di spesa n. 1716/2026, assunto sul medesimo capitolo di bilancio con la sopracitata DD n. 62/2026;

DATO ATTO che, con le suddette determine n. 62 del 19/01/2026 e n. 874 del 10/04/2026, si è previsto che qualora l'importo impegnato si fosse rivelato insufficiente a coprire integralmente

il fabbisogno connesso alle accoglienze in struttura, sarebbero stati assunti, con successivi e separati atti, ulteriori impegni di spesa nei limiti delle disponibilità del bilancio;

VERIFICATO che le somme impegnate con le suddette determinazioni dirigenziali si sono rilevate insufficienti a coprire le spettanze previste e la continuità del servizio fino alla fine dell'anno 2026;

VALUTATA l'affidabilità dei gestori già individuati, vista l'accurata esecuzione dei precedenti contratti e la buona qualità delle prestazioni rese, determinata anche da una relazione di fiducia tra operatori e persone accolte e dalla costruzione di una rete di prossimità attiva nel contesto territoriale di inserimento;

CONSIDERATO che gli operatori sono in possesso dei requisiti di capacità tecnica e professionale richiesti per lo svolgimento delle attività di cui trattasi;

RITENUTO il prezzo richiesto congruo e conveniente per l'amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato;

DATO ATTO che i fornitori individuati:

- presentano dichiarazione ai sensi dell'art. 94 e seguenti del D.lgs. 36/2023 che richiama l'art. 53 comma 16-ter del d.lgs. n. 165/2001, di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e, comunque, di non aver attribuito incarichi ad ex-dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto del Comune di Parma per il triennio successivo alla conclusione del rapporto;
- si impegnano al rispetto del "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165" e del Codice di Comportamento del Comune di Parma, adottato con deliberazione di GC n. 720 del 18/12/2013 e da ultimo modificato con deliberazione di GC n. 217 dello 30/06/2021;
- assumono l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e, a tal fine, ai sensi della Legge n. 136 del 13/08/2010 si impegnano a dichiarare e comunicare il conto corrente dedicato, anche se non in via esclusiva, alle commesse pubbliche pena l'immediata risoluzione del contratto;
- ai sensi del DPR 207del 05/10/2010, risultano in regola per quanto riguarda gli obblighi contributivi e assicurativi ai fini DURC;

CONSIDERATO che la stipula del contratto avverrà nella forma della corrispondenza commerciale;

CONSIDERATO INOLTRE di avvalersi della facoltà prevista dall'art. 53, comma 4 del codice, di non richiedere la garanzia definitiva in ragione della tipologia di attività e delle modalità di esecuzione;

che sussistano oggettive ragioni per l'avvio dell'esecuzione del contratto, nelle more della stipula, in quanto trattasi di prestazioni rivolte a soggetti in condizioni di fragilità pertanto con il presente provvedimento si ordina l'esecuzione anticipata delle prestazioni ai sensi dell'art. 17,comma 8, del codice;

VISTO l'art 49 del codice dei contratti "Principio di rotazione degli affidamenti", comma 4 come modificato dal D.lgs 209/2024 in vigore dal 31.12.2024 che recita:

> In casi motivati, con riferimento alla struttura di mercato e alla effettiva assenza di alternative, previa verifica dell'accurata esecuzione del precedente

contratto nonché della qualità della prestazione resa, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto;

DATO ATTO che il servizio di accoglienza si adatta al numero di persone accolte e alle necessità di ogni persona e che, per tale motivazione,

il mancato rispetto dell'art. 49 d.lgs. 36/2023 si motiva dal momento che la connotazione tipicamente aleatoria dell'istituto dell'affidamento di minori e comunque di persone in situazione di fragilità non consente di fare previsioni certe in merito alla individuazione di una struttura piuttosto che di un'altra, né in merito alla durata dell'inserimento, né tanto meno in merito all'importo che sarà da pagare alle strutture ospitanti;

e che i CIG attribuiti alle diverse strutture già individuate, nonché ad ulteriori che saranno eventualmente individuate, sono resi pubblici e verranno resi pubblici;

INOLTRE, SI PRECISA CHE qualora l'importo si rivelasse ulteriormente insufficiente a coprire integralmente il fabbisogno connesso alle accoglienze in struttura, verranno assunti, con successivi e separati atti, ulteriori impegni di spesa nei limiti delle disponibilità del bilancio;

DATO ATTO che è garantito il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D.lgs. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

VISTO il decreto di nomina del Sindaco Rep. DSINDACO 24/2026 – prot. n. 0211597 del 07/07/2026 che conferisce alla Dott.ssa Benedetta Squarcia l'incarico di Dirigente del Settore Sociale del Comune di Parma;

RILEVATO Che la Responsabile Unica di Progetto è individuata nella Dott.ssa Michela Mazza, incaricata di Elevata Qualificazione della S.O. Fragilità dal Dirigente del Settore sociale del Comune di Parma con atto del 01/09/2026, prot gen. N. 0255548.I dal 01/09/2026 al 31/12/2027;

DATO ATTO che la Dott.ssa Michela Mazza esercita inoltre le funzioni di Direttore dell'esecuzione ai sensi dell'art. 114 e dell'allegato II.14 del codice, così come modificato dal D.lgs. 209/2024;

RITENUTO, quindi, di assumere impegno di spesa per un importo pari a € 57.041,50 (IVA di legge inclusa, ove dovuta)

Al capitolo 11204140 INTERVENTI E AZIONI A FAVORE DI STRANIERI E PERSONE IN STATO DI FRAGILITA' ESTREMA: ACCOGLIENZA E AZIONI VARIE- cod piano fin U.1.03.02.99.999-BIL PEG 2026

Andando ad variare in aumento l'impegno n. 1716/2026 già assunto allo stesso capitolo nella DD 62/2026;

DI DARE ATTO INOLTRE CHE

- la liquidazione avverrà a fronte di presentazione di fatture/note contabili e che le fatture saranno pagabili a 30 gg. dalla data di emissione sul portale;

- si provvederà ad adempiere agli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 183 c. 8 del TUEL il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

VISTO l'art.183 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO l'art. 79 dello statuto comunale;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

per tutti i motivi illustrati nella premessa narrativa, che si intendono qui richiamati e riportati:

- di proseguire le accoglienze residenziali e gli interventi educativi socio-assistenziali tuttora in corso così come indicato nei dispositivi di inserimento agli atti dell'ufficio relativi ai nuclei famigliari e adulti in condizione di potenziale emarginazione sociale;

- di **assumere impegno di spesa,** per il periodo fino alla fine dell'anno 2026, a favore dei gestori delle strutture/comunità per lo svolgimento del servizio di accoglienza individuati nell'Allegato 1 (ALLEGATO 1. Elenco fornitori e CIG correlati) e quindi di impegnare la spesa presunta di € 57.041,50 (IVA di legge inclusa, ove dovuta) come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
57.041,50	11204140	INTERVENTI E AZIONI A FAVORE DI STRANIERI E PERSONE IN STATO DI FRAGILITA' ESTREMA: ACCOGLIENZA E AZIONI VARIE	U.1.03.02.99.999	Altri servizi diversi n.a.c.	2026

che presentano adeguata disponibilità

Andando ad variare in aumento l'impegno n. 1716/2026 già assunto allo stesso capitolo nella DD 62/2026

- di comunicare ai diversi gestori individuati e quelli che saranno individuati con altre procedure, i cui CIG saranno pubblicati e resi noti in separati atti, l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 191 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- di dare atto che le prestazioni di cui al presente atto saranno rese e diverranno esigibili nell' anno 2026;
- di dare atto che l'impegno di spesa e i termini di liquidazione sopra indicati risultano compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio di competenza e di cassa e con le regole di finanza pubblica;
- di dare atto che la liquidazione avverrà a fronte di presentazione fatture o note contabili;
- in caso di fatture, le medesime saranno pagate entro 30 giorni dalla data di emissione registrata sul portale dedicato;

- l'aggiudicatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
- di dare atto che nel contratto riporta la clausola di risoluzione per violazione da parte dell'operatore economico e, per suo tramite, dei suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo, degli obblighi di comportamento di cui al combinato disposto dell'art. 2, co.3, del DPR n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165" e del "Codice di comportamento del Comune di Parma", adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 720 del 18/12/2013, e da ultimo modificato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 217 del 30/06/2021;

di dare atto che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti;

di dare atto che la presente determinazione è relativa a una misura Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025.

Il/La Responsabile
SQUARCIA BENEDETTA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati:

1. ALLEGATO 1 - Elenco Fornitori e CIG correlati

Nome file: ALLEGATO 1 - Elenco Fornitori e CIG correlati.pdf

Hash:
B4F7858914487F4A80936CBE13BB3A8490DF88085DFDDE1F72FD253C993723AC044
6AD932516C704EFF42524B8A02F80A433579A65474C58F131EA5849016309