



Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE EDUCATIVI, SISTEMA BIBLIOTECARIO E PARI OPPORTUNITA'

Unità proponente: 062030 - S.O. NIDI E SCUOLE D'INFANZIA

Determinazione n. proposta 4730 / 2026

OGGETTO: ASSUNZIONE DI N. 2 UNITA' CON CONTRATTO DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO, CON PROFILO DI FUNZIONARIO EDUCATORE NIDI D'INFANZIA, PER SUPPLENZE PRESSO LE STRUTTURE DEI NIDI D'INFANZIA, ANNO SCOLASTICO 2026/2027.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE EDUCATIVI, SISTEMA BIBLIOTECARIO E PARI OPPORTUNITA'

PREMESSO:

CHE con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 15/09/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 127 del 19/12/2025 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2026-2028 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2026-2028 per la competenza e l'esercizio 2026 per la cassa;

CHE con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 24/12/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse umane, strumentali e finanziarie;

CHE pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

CHE la Giunta Comunale, con delibera n. 47 del 04/03/2026, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2026-2028;

DATO ATTO CHE:

- per l'anno scolastico 2026/2027 è stato verificato che sussistono casi di vacanza di

organico, di assenza degli educatori titolari con diritto alla conservazione del posto;

- per l'anno scolastico 2026-2027 verranno inseriti nelle strutture di Nidi d'infanzia bambini che rientrano nelle condizioni di disabilità certificata ai sensi della Legge 104/1992 ss.mm.ii;
- per l'anno scolastico 2026/2027 è stato verificato altresì che sussistono particolari esigenze organizzative delle strutture Nidi d'Infanzia, alle quali è necessario far fronte garantendo il rapporto numerico educatore/bambino definito dalle normative vigenti;
- al fine di assicurare il funzionamento delle Strutture Nidi d'Infanzia per l'anno scolastico 2026/2027, si rende necessario procedere all'assunzione di personale a tempo determinato;

VISTO l'art. 15-bis *“Misure urgenti per assicurare la continuità dei servizi educativi e scolastici dell'infanzia”* del D.L. n. 19 02/03/2024 convertito in Legge n. 56 del 29/04/2024 che prevede che *“Al fine di assicurare la continuità dell'erogazione dei servizi educativi e scolastici comunali dell'infanzia, le graduatorie comunali vigenti del personale scolastico educativo e ausiliario gestite direttamente dai comuni possono essere utilizzate fino all'anno scolastico 2026/2027, anche in deroga al possesso del titolo di studio previsto dal contratto collettivo nazionale di lavoro relativo al personale del comparto funzioni locali per il triennio 2019-2021, per l'immissione in servizio a tempo determinato nonché per l'immissione in servizio a tempo indeterminato nell' area degli istruttori nei casi in cui il personale abbia maturato almeno tre anni di esercizio dell'attività professionale. La deroga di cui al primo periodo si applica esclusivamente ai soggetti già iscritti nelle suddette graduatorie. Per le finalità di cui al primo periodo, fino al 31 dicembre 2027, in deroga all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, la spesa per il personale scolastico, educativo e ausiliario destinato ai servizi scolastici gestiti direttamente dai comuni non può essere superiore a quella sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009, incrementata del 40 per cento.”*;

VISTO l'art. 2, comma 3, del D.L. n. 144/2026 che estende fino a tutto l'anno scolastico 2027/2028 la misura straordinaria introdotta dall'art. 15 bis del D.L. n. 19/2024, relativamente alla validità delle graduatorie comunali vigenti del personale scolastico educativo e ausiliario;

PRESO ATTO della determinazione dirigenziale n.1956 del 23/07/2026 con la quale si è provveduto all'assunzione dell'impegno di spesa necessario per l'assunzione del personale a tempo determinato per il Settore Servizi Educativi, Sistema Bibliotecario, Pari Opportunità e Tutela Animali, integrazione impegni relativamente al periodo dal 1 Settembre 2026 – 31 Dicembre 2026;

VISTE:

- la graduatoria del concorso pubblico per la copertura di n. 2 posti a tempo indeterminato e pieno di istruttore tecnico educativo nidi d'infanzia (cat. giur. C), approvata con determinazione dirigenziale n. 2035/2019 e successiva determinazione n. 2121 del 19/08/2019;
- la graduatoria della selezione pubblica per l'assunzione a tempo determinato di istruttori tecnici nidi infanzia (cat. giur. C) - attività di supplenza, approvata con determina dirigenziale n. 1743 del 10/07/2018 e utilizzata in subordine alla graduatoria approvata con approvata con determinazione dirigenziale n. 2035/2019 e successiva determinazione n. 2121 del 19/08/2019;

- la graduatoria della selezione pubblica per l'assunzione a tempo determinato di istruttori tecnici nidi infanzia (cat. giur. C) - attività di supplenza, approvata con determinazione dirigenziale n. 294 del 16/02/2022 e utilizzata in subordine alle graduatorie sopra citate;
- le graduatorie delle selezioni pubbliche per soli esami per assunzioni a tempo determinato di Funzionari Educatori Nidi d'infanzia e Funzionari Insegnati Scuola Infanzia (Area Funzionari ed Elevata Qualificazione), approvate con determinazione dirigenziale n. 513 del 07/03/2025 e successiva rettifica disposta con determinazione dirigenziale n. 521 del 07/03/2025;

CONSIDERATA la necessità di attingere dalle citate graduatorie per l'attivazione di assunzioni a tempo determinato, a copertura delle esigenze organizzative e sostitutive sopra esposte, al fine di garantire la continuità nell'erogazione del servizio educativo;

VISTI:

- Il D.Lgs. n. 267/2000 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;
- Il D.Lgs. n. 165/2001 Norme Generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;
- Il D.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122/2010;
- Il Capo III del D.Lgs. n. 81/2015 in materia di lavoro a tempo determinato;
- L'art. 29 del D.Lgs. n. 81/2015 che prevede che i contratti a tempo determinato stipulati con il personale docente ed ATA per il conferimento delle supplenze rientrino fra i casi di esclusione dal campo di applicazione del capo III del citato Decreto;
- Il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) relativo al personale del comparto Funzioni Locali Triennio 2022-2024, stipulato il 23 febbraio 2026;

RICHIAMATI:

- l'art. 36 del D. Lgs. n. 165/01, così come modificato dall'art. 9 del D. Lgs. n. 75/2017, ai sensi del quale le amministrazioni pubbliche possano stipulare i contratti di lavoro subordinato a tempo determinato soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento stabilite dall'articolo 35 dello stesso decreto;
- l'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, convertito con modificazioni dalla legge n. 122/2010, che consente la possibilità di superare il limite ivi previsto per le assunzioni strettamente necessarie a garantire l'esercizio, tra le altre, delle funzioni di istruzione pubblica;
- l'art. 87 del CCNL Funzioni Locali Triennio 2019-2021 del 16 novembre 2022, rubricato "Personale educativo dei servizi educativi per l'infanzia", al cui comma 7 prevede che *"Nei casi di vacanza d'organico o di assenza, a qualsiasi titolo ed anche di breve durata, del personale educativo, gli enti garantiscono le condizioni standard del servizio assicurando la sostituzione dello stesso."*;
- l'art. 51 del CCNL Funzioni Locali Triennio 2022-2024 del 23 febbraio 2026 rubricato "Contratto

di lavoro a tempo determinato”, comma 4, lettera d), ai sensi del quale la stipulazione di contratti a tempo determinato per il conferimento di supplenze al personale docente ed educativo degli enti locali rientra tra le ipotesi di contratto a tempo determinato esenti da limitazioni quantitative, oltre a quelle individuate dal D.Lgs. n. 81/2015;

DATO ATTO che la citata normativa, nei casi di vacanza d’organico o di assenza del personale educativo, a qualsiasi titolo ed anche di breve durata, tutela la primaria esigenza di garantire la continuità nell’erogazione del servizio educativo attraverso l’istituto della supplenza;

DATO ATTO altresì che, ai sensi della vigente normativa, per il conferimento delle supplenze del personale educatore è prevista la stipula di contratti a tempo determinato;

CONSIDERATA l’esigenza di copertura di posti vacanti ai sensi dell’art. 87 comma 7 del CCNL 2019-2021, nonché la necessità di sostituire dipendenti in ruolo assenti con diritto alla conservazione del posto, o incaricate in maternità, attraverso assunzioni a tempo determinato;

DATO ATTO che, per garantire l’integrazione dei bambini disabili che rientrano nelle condizioni di disabilità certificata ai sensi della Legge 104/1992 ss.mm.ii, nonché per esigenze organizzative delle Strutture Nidi d’Infanzia, si rende necessaria l’assunzione di personale a tempo determinato al fine di garantire, attraverso l’istituto della supplenza, le condizioni standard del servizio ed il rapporto educatore/bambino come previsto dalla vigente normativa;

VISTO il Decreto del Ministero per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione dell’8 maggio 2018;

RICHIAMATE le seguenti disposizioni normative che prevedono gli adempimenti preliminari per poter procedere ad assunzioni di personale:

- l’art. 6, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 che prevede “*Allo scopo di ottimizzare l’impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell’articolo 6-ter*”; □ □ □ □
- l’art. 6-ter del D.Lgs. 165/2001 che prevede, nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica, l’adozione delle linee di indirizzo per orientare le amministrazioni pubbliche nella predisposizione dei rispettivi piani dei fabbisogni di personale ai sensi dell’articolo 6, comma 2, anche con riferimento a fabbisogni prioritari o emergenti di nuove figure e competenze professionali; □ □ □ □ □ □
- l’art. 33, comma 1, del D.Lgs. 165/2001 che prevede l’obbligo di effettuare la ricognizione annuale delle eccedenze di personale e situazioni di soprannumero; □
- l’art. 48 del D. Lgs. 198/2006 che prevede che l’obbligo di adottare il piano triennale di azioni positive tendenti ad assicurare la rimozione di ostacoli che impediscano la pari opportunità di lavoro tra uomini e donne;
- la direttiva n. 2/2019 “Misure per promuovere le pari opportunità e rafforzare il ruolo dei Comitati unici di garanzia nelle amministrazioni pubbliche” emanata nel giugno 2019 dal Ministero della Funzione Pubblica che prevede, in ragione del collegamento con il ciclo della performance, che il Piano Triennale delle Azioni Positive debba essere aggiornato entro il 31 gennaio di ogni anno, anche come allegato al Piano della Performance;
- l’art. 10 del D.Lgs. 150/2009 che prevede l’adozione, entro il 31 gennaio di ciascun anno, del Piano della Performance che, per gli Enti Locali, è unificato nel PEG, ai sensi dell’art. 169, comma 3 bis, del D.Lgs. 267/2000; □ □ □ □

- l'art. 1, commi 557, 557 bis e 557 quater, della Legge 296/2006 e l'art. 3, comma 5 bis, del D.L. 90/2014 convertito nella Legge 114/2014, che prevedono i vincoli in materia di spesa del personale ed, in particolare, l'obbligo di contenimento della spesa di personale con riferimento al triennio 2011-2013;□□
- l'art. 33 del D.L. 34 del 30 aprile 2019, convertito con modificazioni dalla Legge 28 giugno 2019, n. 58, che ha introdotto una nuova disciplina in ordine alle facoltà assunzionali degli enti locali prevedendo deroghe alla disciplina di limitazione della spesa di personale sopra descritta;
- l'art. 9, comma 1 quinquies del D.L. 113/2016, come modificato dall'art. 1 comma 904 della Legge 145/2018, che prevede l'approvazione nei termini del bilancio di previsione, del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato e l'invio dei relativi dati alla Banca dati delle Amministrazioni Pubbliche, di cui all'art. 13 della Legge 196/2009, entro 30 giorni dal termine previsto per l'approvazione;□
- l'art. 9, comma 3 bis, del D.L. 185/2008, convertito nella Legge 2/2009 che prevede il divieto di procedere ad assunzioni di personale per gli Enti non in regola con l'obbligo di gestione e certificazione dei crediti attraverso l'apposita piattaforma informatica;
- l'art. 6 del D.L. n. 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, in Legge 6 Agosto 2021, n. 113, che prevede l'adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO);

DATO ATTO:

- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 15/09/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 127 del 19/12/2025 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2026-2028 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2026-2028 per la competenza e l'esercizio 2026 per la cassa;
- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 24/12/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2026-2028;
- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 47 del 04/03/2026 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione Consolidato (PIAO) per il triennio 2026-2028, ai sensi dell'art. 6 del D.L. 80/2021 convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021;
- che il vigente Piano dei Fabbisogni di Personale 2026-2028, assorbito nella sezione 3 del PIAO 2026-2028, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 47 del 04/03/2026 e successive modifiche e integrazioni, rispetta i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente e in particolare il contenimento della spesa di personale di cui all'art. 1 comma 557 e seguenti della Legge 296/2006;
- che si è provveduto alla ricognizione delle situazioni di soprannumero o di eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33 D.Lgs. 165/2001, rilevando l'assenza delle suddette condizioni;
- del rispetto degli equilibri di bilancio per l'anno 2025, risultante dal Rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2025, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 27/04/2026;
- che il Piano Triennale delle Azioni Positive 2026-2028, di cui all'art. 48, comma 1, del D.Lgs. 198/2006 è stato assorbito nella sezione 2 del PIAO 2026-2028, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 47 del 04/03/2026 e successive modifiche e integrazioni;
- che il Piano della Performance, di cui all'art. 10 del D.Lgs. 150/2009, è stato assorbito nella sezione 2 del vigente PIAO 2026-2028;
- che il Settore Finanziario ha provveduto all'invio alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche, ai sensi dell'art. 9 comma 1 quinquies del D.L. 113/2016, dei documenti contabili relativi al Bilancio di Previsione Finanziario 2026-2028 (come da certificazione della BDAP acquisita agli atti con protocollo n. 370128 del 23/12/2025) e al Rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2025 (come da certificazione della BDAP del 05/05/2026 e relativa nota acquisita agli atti con protocollo n. 139051 del 05/05/2026);

- che il bilancio consolidato, relativo all'esercizio 2024, è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 272 del 06/08/2025 e con deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 29/09/2025 e i relativi documenti sono stati trasmessi dal Settore Finanziario alla BDAP in data 06/10/2025 (come da ricevuta di avvenuta acquisizione da parte della BDAP);
- che il Comune di Parma risulta in regola con l'obbligo di gestione e certificazione dei crediti attraverso l'apposita piattaforma informatica, di cui all'art.9 comma 3-bis del D.L. 185/2008;

DATO ATTO che la dipendente Matr. 8956, assunta a tempo determinato con determinazione dirigenziale n. 2296 del 27/08/2026 e successiva determinazione n. 2321 del 31/08/2026, in sostituzione della dipendente matricola 8861 in gravidanza/puerperio, con decorrenza dal 01/09/2026 al 09/07/2027, ha rinunciato all'incarico con mail inviata il 30/08/2026.

RITENUTO pertanto, a seguito dello scorrimento per legge delle graduatorie citate in premessa, di procedere all'assunzione a tempo determinato delle seguenti candidate ivi collocate utilmente, che hanno accettato la proposta di assunzione:

- assunzione del personale Matr.9118 con contratto a tempo determinato a **36 ore settimanali**, in sostituzione della dipendente matricola 8779 in gravidanza/puerperio, con decorrenza dal 21/09/2026 al 09/07/2027, o fino al rientro della stessa, nel profilo di "Funzionario educatore Nidi d'infanzia tramite scorrimento delle graduatorie delle selezioni pubbliche per soli esami per assunzioni a tempo determinato di Funzionari Educatori Nidi d'infanzia e Funzionari Insegnati Scuola Infanzia (Area Funzionari ed Elevata Qualificazione), approvate con determinazione dirigenziale n. 513 del 07/03/2025 e successiva rettifica disposta con determinazione dirigenziale n. 521 del 07/03/2025;
- assunzione del personale Matr.9119 con contratto a tempo determinato a **36 ore settimanali**, in sostituzione della dipendente matricola 8861 in gravidanza/puerperio, con decorrenza dal 21/09/2026 al 09/07/2027, o fino al rientro della stessa, per rinuncia all'incarico della Matr.8956, nel profilo di "Funzionario educatore Nidi d'infanzia tramite scorrimento delle graduatorie delle selezioni pubbliche per soli esami per assunzioni a tempo determinato di Funzionari Educatori Nidi d'infanzia e Funzionari Insegnati Scuola Infanzia (Area Funzionari ed Elevata Qualificazione), approvate con determinazione dirigenziale n. 513 del 07/03/2025 e successiva rettifica disposta con determinazione dirigenziale n. 521 del 07/03/2025;

DATO ATTO che il responsabile del procedimento è individuabile nella persona della Dott.ssa Lisa Bertolini, nominata titolare dell'incarico di Elevata Qualificazione per la S.O. Nidi e Scuole d'infanzia con provvedimento protocollo n. 0257389.I del 02/09/2026;

DATO ATTO che la Dott.ssa Donatella Signifredi è stata nominata Dirigente del Settore "Educativi, Sistema Bibliotecario, Pari Opportunità e Tutela Animali" con Decreto del Sindaco DSMG 34/2026 - protocollo n. 0248021.I del 21/08/2026;

VISTO l'art. 79 dello statuto comunale;

DETERMINA

Per le motivazioni di cui in premessa e qui integralmente richiamate:

1. Di dare atto che, per il regolare funzionamento dell'anno scolastico 2026/2027, si provvede all'assunzione a tempo determinato delle candidate sotto indicate, a seguito dello scorrimento delle graduatorie citate in premessa:

- assunzione del personale Matr.9118 con contratto a tempo determinato a **36 ore settimanali**, in sostituzione della dipendente matricola 8779 in gravidanza/puerperio, con decorrenza dal 21/09/2026 al 09/07/2027, o fino al rientro della stessa, nel profilo di "Funzionario educatore Nidi d'infanzia tramite scorrimento delle graduatorie delle selezioni pubbliche per soli esami per assunzioni a tempo determinato di Funzionari Educatori Nidi d'infanzia e Funzionari Insegnati Scuola Infanzia (Area Funzionari ed Elevata Qualificazione), approvate con determinazione dirigenziale n. 513 del 07/03/2025 e successiva rettifica disposta con determinazione dirigenziale n. 521 del 07/03/2025;
- assunzione del personale Matr.9119 con contratto a tempo determinato a **36 ore settimanali**, in sostituzione della dipendente matricola 8861 in gravidanza/puerperio, con decorrenza dal 21/09/2026 al 09/07/2027, o fino al rientro della stessa, per rinuncia all'incarico della Matr.8956 (DD 2296 del 27/08/2026 e successiva DD 2321 del 31/08/2026) nel profilo di "Funzionario educatore Nidi d'infanzia tramite scorrimento delle graduatorie delle selezioni pubbliche per soli esami per assunzioni a tempo determinato di Funzionari Educatori Nidi d'infanzia e Funzionari Insegnati Scuola Infanzia (Area Funzionari ed Elevata Qualificazione), approvate con determinazione dirigenziale n. 513 del 07/03/2025 e successiva rettifica disposta con determinazione dirigenziale n. 521 del 07/03/2025;

2. Di dare atto che la spesa per le assunzioni in oggetto trovano capienza nell'impegno di spesa assunto con determinazione del Dirigente del Settore Risorse Umane n. 1956 del 23/07/2026, integrazione impegni per il periodo 1 Settembre 2026- 31 Dicembre 2026;

3. Di dare atto che il Settore Risorse Umane provvederà agli adempimenti conseguenti alla presente determinazione;

4. Di dare atto che il responsabile del procedimento è individuabile nella persona della Dott.ssa Lisa Bertolini, nominata titolare dell'incarico di Elevata Qualificazione per la S.O. Nidi e Scuole d'infanzia con provvedimento protocollo n. 0257389.I del 02/09/2026 ;

5. Di dare atto che la Dott.ssa Donatella Signifredi è stata nominata Dirigente del Settore "Educativi, Sistema Bibliotecario, Pari Opportunità e Tutela Animali" con Decreto del Sindaco

DSMG 34/2026 – protocollo n. 0248021.I del 21/08/2026 .

di dare atto che la presente determinazione è relativa a una misura Non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025.

Il/La Responsabile
SIGNIFREDI DONATELLA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati: