



Comune di Parma

Settore Responsabile: AVVOCATURA CIVICA
Unità Proponente: 012000 - AVVOCATURA CIVICA
Centro di Costo: A1110 - AVVOCATURA CIVICA

Determinazione n. proposta 2026-PD-4403

OGGETTO: CORTE DI CASSAZIONE - PROPOSIZIONE CONTRORICORSO - CONFERIMENTO DI INCARICO ALL'AVV. ENRICO PROST. IMPEGNO DI SPESA PER L'ANNO 2026 DI EURO 761,28 (FASCICOLO LEGALE N. 88/2026) - CIG: BCD15A3A46

IL DIRIGENTE DELL' AVVOCATURA CIVICA

Premesso:

- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 15/09/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 127 del 19/12/2025 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2026-2028 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2026-2028 per la competenza e l'esercizio 2026 per la cassa;
- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 24/12/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse umane, strumentali e finanziarie;
- che pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;
- che la Giunta Comunale, con delibera n. 47 del 04/03/2026, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2026-2028;

Visti:

- il Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento delle Autonomie Locali (d'ora in avanti: "T.U.O.A.L.") approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni, ed, in particolare, gli articoli 6, comma 2 (che demanda allo Statuto la definizione dei "*modi di esercizio della rappresentanza legale dell'ente, anche in giudizio*"), 107 (che riserva ai dirigenti la "*gestione amministrativa, finanziaria e tecnica*") e 183;

- il vigente Statuto del Comune di Parma e, in particolare, gli articoli 41, comma 3, lettera n), 43, comma 1, lettera a) e 79;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni (d'ora in avanti: "T.U.P.I."), recante le *"norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;
- il decreto legislativo 4 marzo 2013, n. 33, e successive modificazioni, recante il *"riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi (R.O.U.S.), approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 391 del 27 aprile 2012, e successive modificazioni;
- Il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante il *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*, il quale:
 - all'articolo 56, comma 1 lettera h), ha qualificato l'incarico di rappresentanza e patrocinio giudiziale quale appalto di servizi, ricomprendendolo, tuttavia, nell'ambito degli appalti e concessioni di servizi cosiddetti *"esclusi"* in quanto non assoggettati alle norme del codice dei contratti pubblici;
 - l'articolo 13 del citato Decreto (ambito di applicazione), ha stabilito,
 - al comma 2, che *"le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto"*;
 - al comma 5, che *"l'affidamento dei contratti di cui al comma 2 che offrono opportunità di guadagno economico, anche indiretto, avviene tenendo conto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3"*;
- la delibera n. 584 del 19 dicembre 2023 dell'ANAC recante *«Indicazioni relative all'obbligo di acquisizione del CIG e di pagamento del contributo in favore dell'Autorità per le fattispecie escluse dall'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici"*;
- il vigente regolamento per la disciplina degli incarichi legali, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 149/19 del 1° marzo 2012 e ss. mm. e ii., per quanto compatibile con le norme sopravvenute aventi rango superiore nella gerarchia delle fonti del diritto;
- l'articolo 27 del contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) del comparto enti locali (personale senza qualifica dirigenziale) attualmente vigente;
- l'art. 27 del CCNL della dirigenza stipulato l'11 dicembre 2023;
- l'art. 9 del DL 24 giugno 2014, n. 90, avente ad oggetto le *"misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari"*, convertito con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n. 114;
- l'art. 10 del contratto decentrato integrativo del personale non dirigenziale, attualmente vigente;
- la specifica *"disciplina dei compensi professionali spettanti agli avvocati dipendenti del Comune di Parma"* e, in particolare, l'articolo 5 co. 3 e co. 4;
- il decreto DSINDACO 0000020/2026 PG n. 0211508 del 07/07/2026, con cui il Sindaco di Parma ha conferito all'Avvocato Marco Cassi l'incarico di Dirigente del Settore Avvocatura Civica, il quale, per l'attuale procedimento, risulta assente;
- il provvedimento del Direttore Generale, prot. n. 255675 del 1° settembre 2026, con cui, per garantire la continuità amministrativa e la piena regolarità e funzionalità del Settore

Avvocatura Civica, sono stati individuati per la sostituzione temporanea del Dirigente del Settore Avvocatura Municipale, assente per ferie nel periodo dal 1° al 6 settembre 2026, ai sensi dell'art. 19, comma 4, del ROUS, i seguenti Dirigenti, nell'ordine indicato:

- Dott. Roberto Barani, Dirigente del settore Politiche giovanili e del lavoro;
- Dott. Andrea Minari, Dirigente del Settore Entrate, Tributi e Partecipazioni;
- i provvedimenti prot. n. 215443 del 31/07/2025 e prot. 226392 del 11/08/2025, con cui il Dirigente del Settore Avvocatura Civica, Avv. Marco Cassi, ha assegnato alla dott.ssa Ilaria Maria Ughi, in qualità di funzionaria del Settore Avvocatura Civica, le funzioni, rispettivamente, di Responsabile dei Procedimenti e di Responsabile Unico di Progetto (RUP) per gli affidamenti in capo al Settore Avvocatura Civica;
- le linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvate dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con deliberazione di Giunta Comunale n. 455 del 24/12/2025;
- la sentenza del Tribunale di Parma n. 731/2026, pubblicata in data 22/06/2026, relativa al giudizio rubricato al R.G. n. 2290/2025, con cui è stato respinto l'atto di citazione in appello presentato dal soggetto di cui al fascicolo legale n. 65/2025 avverso la sentenza n. 99/2025, pronunciata dal Giudice di pace di Parma il 30/01/2025, pubblicata il 16/03/2025 e mai notificata, confermandola;
- il ricorso ex art. 360 c.p.c. avanti alla Corte Suprema di Cassazione, acquisito con prot. 0236350 del 04/08/2026, notificato dal soggetto di cui ad f.l. 88/2026 nei confronti del Comune di Parma per la cassazione della sentenza n. 731/2026 emessa dal Tribunale di Parma, Sezione Seconda Civile a definizione della causa r.g. n. 2290/2025;
- la deliberazione n. 244 del 19/08/2026, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui la Giunta, nell'autorizzare la proposizione del controricorso del Comune di Parma nel giudizio *de quo* in persona del Dirigente *pro tempore* del Settore Avvocatura Civica, ha preso atto che il medesimo dirigente, stante le esigenze di presidio processuale, nonché la complessità e specificità del contenzioso, avrebbe conferito incarico congiunto di patrocinio ad avvocato dipendente e ad avvocato esterno, iscritti al registro dei patrocinatori presso le giurisdizioni superiori;

Ritenuto, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 5, comma 4, della Disciplina sui compensi professionali spettanti agli avvocati dipendenti del Comune di Parma, che il contenzioso di cui trattasi riveste particolare importanza per l'Ente in ragione della sede di giudizio, delle esigenze di presidio processuale e della specifica complessità tecnico-giuridica delle questioni trattate, e che pertanto ricorrono i presupposti per il conferimento dell'incarico congiunto già autorizzato con la citata deliberazione di Giunta Comunale n. 244/2026;

Valutata l'opportunità di conferire l'incarico interno all'avvocata Laura Maria Dilda, iscritta nell'albo speciale dei patrocinatori presso le giurisdizioni superiori, che ha seguito il giudizio dei precedenti gradi;

Dato altresì atto che, in relazione all'individuazione di un Avvocato esterno cui affidare congiuntamente l'incarico di rappresentanza e difesa del Comune di Parma:

- in applicazione dell'articolo 3 del citato Regolamento per la disciplina di incarichi legali, è stata espletata la procedura comparativa e sono stati invitati a presentare la propria offerta economica n. 5 professionisti esperti in materia, scelti dall'elenco depositato presso l'Avvocatura Civica, al fine di valutare l'offerta migliore;
- all'esito dell'espletata procedura comparativa, è stato selezionato, quale professionista esterno, l'Avv. Enrico Prost dello studio Legale avv. Enrico Prost con sede in Strada Petrarca

n. 8 Parma (P.IVA 02427430349), come da *curriculum* depositato agli atti del Settore Advocatura Civica, il quale ha quantificato le proprie competenze professionali, come da preventivo depositato in atti ed acquisito al protocollo generale del Comune di Parma n. 0250260 del 25/08/2026, nell'importo massimo di **€ 761,28 (di cui € 600,00 per compenso compreso rimborso forfettario del 15%, € 24,00 per cpa 4% ed € 137,28 per IVA 22%)**, offerta valutata congrua per l'incarico di che trattasi;

- relativamente a quanto previsto circa l'obbligo di acquisizione del CIG per il conferimento di incarichi legali esclusi dall'applicazione del codice, si fa riferimento al comunicato del Presidente dell'ANAC datato 16/10/2019 che ne dispone l'entrata in vigore dall'01.01.2020;
- nella fattispecie, sussistendo l'obbligo di acquisizione del CIG da assolversi sulla piattaforma dei Contratti Pubblici predisposta da Anac, si attesta che si è effettuata l'acquisizione del seguente cig: BCD15A3A46;

Ritenuto, pertanto, di affidare l'incarico congiunto di difesa del Comune di Parma, nel procedimento di che trattasi, ai seguenti professionisti:

- all'avv. Laura Maria Dilda, quale avvocato dipendente nell'organico del settore Advocatura Civica, iscritto nell'albo speciale dei patrocinatori presso le giurisdizioni superiori;
- all'Avv. Enrico Prost dello studio Legale avv. Enrico Prost con sede in Strada Petrarca n. 8 Parma (P.IVA 02427430349), che ha quantificato le proprie competenze professionali, come da preventivo depositato in atti ed acquisito al protocollo generale n. 0250260 del 25/08/2026 del Comune di Parma, nell'importo massimo di **€ 761,28 (di cui € 600,00 per compenso compreso rimborso forfettario del 15%, € 24,00 per cpa 4% ed € 137,28 per IVA 22%)**;

Visto lo schema di disciplinare volto a regolare il rapporto professionale che si instaurerà tra il Comune di Parma e l'Avv. Enrico Prost in ordine all'incarico di che trattasi, che prevede la clausola di risoluzione per violazione da parte dell'incaricato degli obblighi di comportamento di cui al combinato disposto dell'art. 2, co. 3, del DPR n. 81/2023, avente ad oggetto il Regolamento concernente modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62, recante "*codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165*" e del Codice di comportamento del Comune di Parma, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 720 del 18/12/2013 e successive modifiche ed integrazioni;

Ritenuto, pertanto, di assumere impegno di spesa, per l'anno 2026, a favore dell'avv. Enrico Prost dello studio Legale avv. Enrico Prost con sede in Strada Petrarca n. 8 Parma (P.IVA 02427430349) per **€ 761,28 (di cui € 600,00 per compenso compreso rimborso forfettario del 15%, € 24,00 per cpa 4% ed € 137,28 per IVA 22%)**;

Dato atto:

- **che** si provvederà alla pubblicazione della presente determinazione ai sensi dell'articolo 15 D.Lgs. n. 33/2013 e, sul sito "*Perlapa*", ai sensi dell'articolo 53, comma 14, del T.U.P.I.;
- **che** la liquidazione al beneficiario, oggetto della presente determinazione, è soggetta agli obblighi di tracciabilità previsti dall'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, numero 136, e successive modificazioni;
- **che**, ai sensi dell'art. 183, comma 8 del T.U.O.A.L., il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

Visto l'art. 183 del T.U.O.A.L.;

Visto l'art. 79 dello statuto comunale;

Attestata la regolarità tecnica della presente determinazione;

DETERMINA

per le motivazioni di cui alla premessa, qui integralmente richiamate a far parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

- **di affidare** l'incarico congiunto di difesa ed assistenza legale del Comune di Parma, nel giudizio innanzi alla Suprema Corte di Cassazione meglio descritto in premessa (fascicolo legale n. 88/2026), all'Avvocato dipendente Laura Maria Dilda, nonché all'avv. Enrico Prost dello studio Legale Enrico Prost con sede in Strada Petrarca n. 8 Parma (P.IVA 02427430349) ed eleggendo domicilio di conseguenza;
- **di approvare** lo schema di disciplinare, allegato alla presente determinazione a farne parte integrante e sostanziale, per regolare il rapporto professionale che verrà ad instaurarsi tra il Comune di Parma e l'Avv. Enrico Prost, dando atto che nel contratto sarà inserita la clausola di risoluzione per violazione da parte dell'incaricato degli obblighi di comportamento di cui al combinato disposto dell'articolo 2, comma 3, del DPR n. 62/2013 e del Codice di comportamento del Comune di Parma, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 720 del 18/12/2013 e successive modifiche ed integrazioni;
- **di approvare**, a favore dell'Avv Enrico Prost dello studio Legale avv. Enrico Prost con sede in Strada Petrarca n. 8 Parma (P.IVA 02427430349), la spesa di **€ 761,28 (di cui € 600,00 per compenso compreso rimborso forfettario del 15%, € 24,00 per cpa 4% ed € 137,28 per IVA 22%)**;
- **di impegnare** la spesa complessiva di **€ 761,28** nel capitolo di cui alla tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
761,28	10111300	SPESE PER LITI ED ATTI A DIFESA DELLE RAGIONI DEL COMUNE	U.1.03.02.11.006	Patrocinio legale	2026

che presenta adeguata disponibilità

- **di comunicare** all'Avv. Enrico Prost dello studio Legale avv Enrico Prost con sede in Strada Petrarca n. 8 Parma, l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 191 del T.U.O.A.L.;
- **di dare atto** che gli avvocati anzidetti assumeranno il patrocinio in forza di procure rilasciate ai sensi dell'articolo 83 del Codice di procedura civile;
- **di definire**, per quanto riguarda l'avvocato interno, tenuto conto dell'attività svolta e delle vigenti disposizioni di legge e regolamentari, un compenso determinato in base alla vigente *"Disciplina sui compensi professionali spettanti agli avvocati dipendenti del Comune di Parma"*, approvata con atto di Giunta Comunale n. 38 del 12/02/2016 e ss.mm e ii.;
- **di prendere atto** che, quanto alla disciplina dei compensi spettanti agli avvocati incaricati con la presente determinazione, in caso di sentenza favorevole con recupero delle spese a carico della controparte, all'avvocato interno verrà corrisposta solamente la somma recuperata eccedente il compenso dovuto all'avvocato esterno, quest'ultimo determinato in misura corrispondente al preventivo presentato all'atto del conferimento dell'incarico, e comunque troveranno applicazione le norme approvate con la deliberazione di giunta numero 38 del 2016, e successive modificazioni;

• **di dare atto:**

- che il Dirigente del Settore Advocatura Civica, per l'attuale procedimento, risulta assente;
- che la responsabile del procedimento in questa deliberazione è individuata nella dott.ssa Ilaria M. Ughi, funzionaria delegata in virtù dei provvedimenti di cui alla narrativa;
- che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti;
- che la presente determinazione è relativa a una misura non generazionale, né potenzialmente tale, secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvate dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025

Il/La Responsabile
BARANI ROBERTO
(In sostituzione di CASSI MARCO)
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati:

1. DISCIPLINARE DI INCARICO

Nome file: DISCIPLINARE_INCARICO AVV CIVICA 31_08_2026.pdf