



Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE RISORSE UMANE

Unità Proponente: 015010 - S.O. SELEZIONE, SVILUPPO ORGANIZZATIVO E VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE UMANE

Centro di Costo:

Determinazione n. proposta 2026-PD-4385

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE E AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B), DEL D.LGS. 36/2023, PER LA PARTECIPAZIONE DI TRE DIPENDENTI AL CORSO DI FORMAZIONE "IL NUOVO CODICE DELL'EDILIZIA E DELLE COSTRUZIONI, DALLA RIFORMA DEL TESTO UNICO ALLE NUOVE REGOLE PER TITOLI, SANATORIE E DIGITALIZZAZIONE", REALIZZATO DA ACSEL S.R.L.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE RISORSE UMANE

PREMESSO:

CHE con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 15/09/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 127 del 19/12/2025 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2026-2028 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2026-2028 per la competenza e l'esercizio 2026 per la cassa;

CHE con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 24/12/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse umane, strumentali e finanziarie;

CHE pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

CHE la Giunta Comunale, con delibera n. 47 del 04/03/2026, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2026-2028;

VISTA la richiesta del Comandante della Polizia Locale per la partecipazione di tre dipendenti individuati con numero di matricola 8814, 839, 8281, al corso di formazione online "Il nuovo Codice dell'Edilizia e delle Costruzioni, dalla riforma del Testo Unico alle nuove regole per titoli, sanatorie e

digitalizzazione”, realizzato da Acsel S.r.l., sede legale: Via Rodolfo Lanciani, 69 - 00162 – Roma C.F. e Partita IVA 14496031007 -, il cui programma è conservato agli atti dell’ufficio;

DATO ATTO

CHE il Dirigente richiedente dichiara di avere preliminarmente verificato che il corso risponde ai criteri di qualità, economicità e attinenza alle attività lavorative dei dipendenti e che gli stessi hanno la necessità di sviluppare le proprie competenze nelle materie oggetto del corso;

CHE Acsel S.r.l. il 21/09/2026 propone un corso di formazione online dal taglio operativo che guiderà i partecipanti nella comprensione delle novità normative e nella loro concreta applicazione in materia di edilizia;

CHE trattasi di un evento a carattere formativo di forte rilevanza, attinente per contenuto alle funzioni di competenza dei dipendenti;

CHE il costo di partecipazione al corso di formazione i dipendenti è pari ad € 200,00 cadauno per un importo complessivo pari ad € 600,00 (esenti IVA ai sensi dell’art. 10 del DPR 633/1972) a cui aggiungere € 2,00 di bollo;

VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante il Codice dei contratti pubblici (di seguito, per semplicità, *Codice*), le cui disposizioni hanno acquistato efficacia dal 1° luglio 2023, e in particolare:

- l’art. 37, che prevede non sia obbligatorio il preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi per i servizi e le forniture di importo inferiore a 140.000 euro;
- l’art. 50, comma 1, lettera b), che prevede, per i contratti di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, l’affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l’art. 17, che disciplina le fasi dell’affidamento e, al comma 2, in caso di affidamento diretto, prevede che la decisione a contrarre individua l’oggetto, l’importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l’art. 15, che disciplina il responsabile unico del progetto (RUP), da nominare con il primo atto di avvio dell’intervento pubblico da realizzare, fra i soggetti indicati al comma 2 dello stesso articolo; in mancanza di nomina, le funzioni sono svolte dal responsabile dell’unità organizzativa competente per l’intervento;
- l’art. 114, commi 7 e seguenti, ove si prevede che le funzioni e i compiti del direttore dell’esecuzione per i contratti di servizi e forniture sono svolti, di norma, dal RUP, con l’eccezione dei servizi e forniture di particolare importanza per qualità o importo delle prestazioni;

PRESO ATTO CHE a partire dal 1° gennaio 2024 ha acquistato efficacia la disciplina in tema di digitalizzazione prevista dal nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo n. 36/2023 e riferita a tutte le procedure di affidamento (Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023 - Adozione comunicato relativo avvio processo digitalizzazione);

DATO ATTO che Anac ha precisato che “ai sensi dell’art. 25 comma2, lett.a) del d-l. N. 66/2014 convertito nella legge n. 89/2014, la partecipazione a un convegno o a un seminario da parte di un

dipendente di un ente pubblico (acquistato da singolo ovvero dall'amministrazione di appartenenza) non integra la fattispecie dell'appalto di servizi di formazione e, pertanto alla specifica ipotesi non si applica la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari”;

VISTO in tal senso anche il parere del Mit n. 3136 del 30 gennaio 2025 per il quale la partecipazione di un dipendente non integra la fattispecie di un appalto di servizi di formazione e, pertanto è esclusa dalla normativa sulla tracciabilità;

VISTO infine il parere Anac FC n. 51 del 10 dicembre 2025 che, a conferma di quanto sopra indicato, specifica che i percorsi formativi “sostanzialmente consistenti in un'offerta formativa rivolta in maniera indistinta a potenziali fruitori e con programma, metodologia, prezzo, luogo, data e svolgimento predeterminati, in relazione alla quale un ente ritenga di far partecipare uno o più dipendenti [...] assimilabili alla formazione “a catalogo”, sono esclusi dall'applicazione della disciplina in materia di tracciabilità e del d.lgs. 36/2023;

RILEVATO che il corso sopra citato, per il quale sono presenti i presupposti Anac 51/2025, rientra pienamente nell'attività di formazione per la quale non si applica la disciplina in materia di tracciabilità;

RILEVATO

CHE il D.L. 95/2012, convertito in L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento di beni e servizi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP o da altre Centrali di committenza regionali;

CHE attualmente non sussistono convenzioni CONSIP o di altre Centrali di committenza che includano corsi di formazione inerenti alle materie affrontate nel corso di formazione in oggetto;

CHE la fornitura può dunque essere affidata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 (affidamento diretto di servizi e forniture di importo inferiore ad € 140.000,00);

CHE, ai sensi dell'art. 49, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023 non trova applicazione il principio di rotazione per l'esiguità dell'importo (inferiore ad € 5.000,00);

RILEVATA pertanto l'esigenza di garantire la formazione professionale dei partecipanti, oltre che l'acquisizione di competenze obbligatorie e spendibili nella quotidiana operatività;

RITENUTO:

- il prezzo richiesto congruo e conveniente per l'Amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato;
- di provvedere ad affidare ad Acsel S.r.l. C.F. e Partita IVA 14496031007, sede legale: Via Rodolfo Lanciani, 69 - 00162 - Roma, la fornitura del corso di formazione “Il nuovo Codice dell'Edilizia e delle Costruzioni, dalla riforma del Testo Unico alle nuove regole per titoli, sanatorie e digitalizzazione”, il cui programma è conservato agli atti dell'ufficio;

- di impegnare a tal fine per l'anno 2026 la spesa complessiva di € 602,00 (esenti IVA ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/1972) a favore di Aysel S.r.l.;

RITENUTO ALTRESÌ di avvalersi della facoltà prevista dall'art. 53, comma 4, del Codice, di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto in quanto trattasi di importo esiguo;

CONSIDERATO CHE Aysel S.r.l.;

- ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti, e che la sussistenza degli stessi in capo all'aggiudicatario sarà oggetto della procedura periodica di verifica secondo opportune tecniche di campionamento, ai sensi dell'art. 52 del Codice;
- ha dichiarato, ai sensi dell'art. 53 comma 16 ter D.Lgs. 165/2001, di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto del Comune di Parma per il triennio successivo alla conclusione del rapporto;
- ha assunto l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e, a tal fine, ha dichiarato e comunicato il conto corrente dedicato, anche se non in via esclusiva, alle commesse pubbliche, ai sensi della L. n. 136/2010;
- ha dichiarato di impegnarsi al rispetto del Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del d. lgs. n. 165/2001, e del Codice di Comportamento del Comune di Parma, adottato con deliberazione di GC n. 720 del 18/12/2013 e da ultimo modificato con Deliberazione di GC n. 217 dello 30/06/2021, pena la risoluzione del contratto;

PRECISATO CHE il mancato adempimento degli obblighi derivanti dai Codici di cui sopra comporterà la risoluzione del contratto;

CONSIDERATO altresì:

CHE Aysel S.r.l. risulta in regola per quanto riguarda gli obblighi contributivi e assicurativi ai fini DURC, certificato INPS INAIL_54844013 scadenza il 31/10/2026;

CHE la stipulazione del contratto avverrà nella forma della trasmissione di apposita scheda di adesione;

CHE le prestazioni relative alle obbligazioni giuridiche e le liquidazioni relative alla fornitura in oggetto saranno completate entro il 31/12/2026;

CHE il pagamento della fattura sarà effettuato entro 30 giorni dal ricevimento, purché quest'ultimo sia successivo alla verifica di conformità della prestazione, da effettuarsi entro 5 giorni dal termine dell'esecuzione;

VERIFICATO:

CHE Acsel S.r.l. non è iscritto nell'Elenco degli operatori economici del Comune;

CHE è comunque possibile affidare direttamente la fornitura alla Società nel rispetto dell'art. 13 del Regolamento comunale di economato e provveditorato, in quanto il comma 5 lett. a) del medesimo consente di procedere fuori dall'Elenco operatori economici "quando, per la particolarità delle prestazioni richieste dal Comune di Parma, non sia possibile individuare operatori economici idonei all'interno dell'Elenco";

DATO ATTO CHE la sottoscritta Dott.ssa Donatella Signifredi è stata nominata Dirigente del Settore Risorse Umane con Decreto del Sindaco DSINDACO 23/2026 - PG n. 211578 del 07/07/2026;

RITENUTO di individuare il RUP per l'intervento in oggetto, ai sensi dell'art. 15 del Codice, nella persona del Dott. Carlo Bordi (nominato in qualità di Elevata Qualificazione della S.O. Selezione, Sviluppo Organizzativo e Valorizzazione delle Risorse Umane con provvedimento PG n. 256230 del 01/09/2026 del Dirigente del Settore Risorse Umane) che risulta in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 del medesimo Codice e che esercita anche le funzioni di direttore dell'esecuzione;

RITENUTO, quindi, di assumere impegno di spesa;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 183 comma 8 del TUEL il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

VISTO l'art.183 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO l'art. 79 dello Statuto comunale;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

per tutti i motivi illustrati nella premessa in narrativa che si intendono qui richiamati e riportati,

- **di procedere**, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del Codice dei contratti pubblici, all'acquisto di tre quote di adesione al corso di formazione online dal titolo "Il nuovo Codice dell'Edilizia e delle Costruzioni, dalla riforma del Testo Unico alle nuove regole per titoli, sanatorie e digitalizzazione", realizzato da Acsel S.r.l. C.F. e Partita IVA 14496031007, sede legale: Via Rodolfo Lanciani, 69 - 00162 - Roma, il cui programma è

conservato agli atti dell'ufficio, che prevede un costo complessivo di € 602,00 (esenti IVA ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/1972);

- **di impegnare** a tal fine la spesa la spesa complessiva di € 602,00 al capitolo del bilancio e PEG 2026/2028, che presenta adeguata disponibilità, come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
602,00	10110230	PERSONALE E ORGANIZZAZIONE: FORMAZIONE DEL PERSONALE A DOMANDA INDIVIDUALE	U.1.03.02.04.999	Acquisto di servizi per altre spese per formazione e addestramento n.a.c.	2026

- **di comunicare** l'adozione del presente atto ad AcSEL S.r.l., ai sensi dell'art. 191 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- **di disporre** che il contratto sia stipulato nella forma della scheda di adesione;
- **di dare atto** che:
 - le prestazioni di cui al presente atto saranno rese e diverranno esigibili entro il 31/12/2026;
 - l'impegno di spesa e i termini di liquidazione sopra indicati risultano compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio di competenza e di cassa e con le regole di finanza pubblica;
 - l'aggiudicatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della Legge 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
 - la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti;
 - la presente determinazione è relativa a una misura non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024;
- **di pubblicare** infine i contenuti della presente determinazione nella sezione Amministrazione Trasparente – sottosezione Provvedimenti, in conformità a quanto previsto dall'art. 37 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e successive modifiche ed integrazioni, anche ai fini degli obblighi di cui all'art. 1, comma 32, della Legge 6 novembre 2012, n. 190.

Il/La Responsabile
SIGNIFREDI DONATELLA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati: