



## Comune di Parma

**Settore Responsabile:** SETTORE RELAZIONI ESTERNE E MARKETING DEL TERRITORIO

**Unità Proponente:** 078005 - UFFICIO COMUNICAZIONE ESTERNA

**Centro di Costo:**

Determinazione n. proposta 2024-PD-6144

**OGGETTO:** REALIZZAZIONE DI UN REPORTAGE FOTOGRAFICO DI RAPPRESENTAZIONE DELL'ATTIVITA' COMUNALE E DI VARI PROGETTI DI RECUPERO URBANO. DETERMINA A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO. IMPEGNO DI SPESA. **CIG B4343294F8**

### IL DIRIGENTE DEL SETTORE RELAZIONI ESTERNE E MARKETING DEL TERRITORIO

#### PREMESSO

**CHE** con deliberazione del Consiglio Comunale n. 54 del 11/09/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 88 del 20/12/2023 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2024-2026 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2024-2026 per la competenza e l'esercizio 2024 per la cassa;

**CHE** con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 22/12/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2025-2026 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse finanziarie;

**CHE** pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

**CHE** la Giunta Comunale, con delibera n. 49 del 16/02/2024, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2024-2026;

**VISTO** il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante il Codice dei Contratti Pubblici (di seguito, per semplicità, Codice), le cui disposizioni hanno acquistato efficacia dal 1° luglio 2023, e in particolare:

- l'art. 15, che disciplina il responsabile unico del progetto (RUP), da nominare con il primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare, fra i soggetti indicati al comma 2 dello stesso articolo; in mancanza di nomina, le funzioni sono svolte dal responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento;
- l'art. 17, che disciplina le fasi dell'affidamento e, al comma 2, in caso di affidamento diretto, prevede che la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'art. 37, che prevede non sia obbligatorio il preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi per i servizi e le forniture di importo inferiore a 140.000 euro;
- l'art. 50, comma 1, lettera b), che prevede, per i contratti di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 65 comma 1 che prevede che sono ammessi a partecipare alle procedure di affidamento dei contratti pubblici gli operatori economici di cui all'art.1, lettera l) dell'Allegato I.1 il quale prevede che si intende per operatore economico "qualsiasi persona o ente, anche senza scopo di lucro, che, a prescindere dalla forma giuridica e dalla natura pubblica o privata, può offrire sul mercato, in forza del diritto nazionale, prestazioni di lavori, servizi, o forniture corrispondenti a quelli oggetto della procedura di evidenza pubblica";
- l'art. 114, commi 7 e seguenti, ove si prevede che le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione per i contratti di servizi e forniture sono svolti, di norma, dal RUP, con l'eccezione dei servizi e forniture di particolare importanza per qualità o importo delle prestazioni;

## **ATTESO**

**CHE** il Comune di Parma ha intenzione di realizzare un progetto di comunicazione e promozione della città con l'obiettivo di raccontare in maniera pervasiva e con la forza esplicativa delle immagini la capillarità delle sue attività. Il reportage dovrà raccontare, in maniera autoriale ma agilmente comprensibile, come l'operato e il lavoro dei diversi settori dell'ente plasmi la città e la vita al suo interno. Il progetto potrà contribuire in maniera significativa a colmare il gap che i cittadini percepiscono verso le istituzioni, aiutando nel percorso di comprensione dell'importante lavoro svolto dall'ente;

**CHE** per realizzare questo progetto l'Amministrazione intende avvalersi di un fotografo di esperienza, che nel corso degli anni abbia maturato una profonda conoscenza della città di Parma e del suo territorio, in grado di realizzare un reportage fotografico che possa rappresentare specifiche e significative immagini delle attività comunali e dei progetti di recupero urbano avviati;

**CHE** a tal fine è stato individuato da parte dell'Amministrazione l'operatore economico Edoardo Fornaciari, fotografo nato e residente a Parma, con consolidata esperienza maturata sia con

collaborazioni con grandi giornali e agenzie fotografiche nazionali e internazionali sia come fotografo per istituzioni cittadine e per il quotidiano locale Gazzetta di Parma, il quale vanta una indubbia profonda conoscenza della città di Parma e dei suoi dintorni in quanto ha realizzato nel corso degli anni una considerevole mole di fotografie di monumenti, luoghi, persone, situazioni della nostra città;

## **CONSIDERATO**

**CHE** l'importo stimato per il servizio di reportage fotografico in argomento è pari ad euro 17.000,00 oneri di legge esclusi;

**CHE**, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della legge 27/12/2006, n. 296, in assenza di apposite convenzioni Consip e Intercent-ER, le Amministrazioni Pubbliche, di cui all'art. 1 del D. Lgs. 165/2001, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

**CHE** sono assenti convenzioni Consip e Intercent-ER per l'acquisto di beni e servizi di cui trattasi;

**CHE** in data 05.11.2024, è stata inviata una richiesta di preventivo, con scadenza al 08.11.2024, tramite la piattaforma telematica di gestione dell'Elenco di Operatori Economici del Comune di Parma (CASSIOPEA), ai sensi del Regolamento di Economato e Provveditorato approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.10 del 19/02/2024, all'Operatore Economico EDOARDO FORNACIARI v.le Paolo Toschi 8 43121 PARMA, P.I. 00340610344, iscritto alla categoria merceologica SERVIZI DI INFORMAZIONE, COMUNICAZIONE E MARKETING per la realizzazione di un reportage fotografico composto di due servizi fotografici come sotto specificato:

- **“We are woking for you”** - un centinaio di immagini significative ed emblematiche delle attività dei vari assessorati e settori comunali, “istantanee in stile reportage” non ricollegabili ad eventi specifici ma utilizzabili nel tempo, da realizzarsi entro Febbraio 2025;
- **“Rigenerazioni”** - un centinaio di immagini di luoghi, fabbricati e situazioni che documentino l'inizio e la fine di lavori di recupero urbano avviati, da realizzarsi entro Settembre 2027

chiedendo di specificare il rispettivo costo dei due servizi sopraindicati e il totale complessivo del reportage;

**CHE** l'Operatore Economico EDOARDO FORNACIARI ha presentato un preventivo, custodito agli atti c/o l'Ufficio scrivente, come sotto specificato:

**“We are working for you”** (photoshooting, scelta, editing e montaggio in serie): Euro 10.000;

**“Rigenerazioni”** (photoshooting, scelta, editing e montaggio in serie): Euro 7.000, 00 e così per un costo totale complessivo di **€ 17.000,00 oneri previdenziali del 4% esclusi;**

**CHE** la Responsabile del procedimento, individuabile nella persona della dr.ssa Simona Colombo a cui con decreto del Sindaco Rep. DSMG n. 48 del 15.12.2022, prot. gen. n. 242175, è stato conferito l’incarico di Dirigente del Settore Relazioni Esterne e Marketing del Territorio, con decorrenza dal 1° gennaio 2023 e con durata di 3 (tre) anni, ha ritenuto congruo il preventivo presentato in relazione al servizio da realizzare;

## **CONSIDERATO INOLTRE**

**CHE** in data 07.11.2024 si è avviata Trattativa Diretta, n. 480483 sul portale [www.acquistinrete.it](http://www.acquistinrete.it), ai sensi dell’art. 1, comma 450 della legge 296/2006 e s.m.i. con l’Operatore Economico EDOARDO FORNACIARI, v.le Paolo Toschi 8 43121 PARMA, P.I. 00340610344;

**CHE** l’Operatore Economico ha risposto alla richiesta confermando il preventivo inviato precedentemente tramite la piattaforma dell’ente Cassiopea;

**CHE**, pertanto, viene affidato il servizio di REPORTAGE FOTOGRAFICO DI RAPPRESENTAZIONE DELL’ATTIVITA’ COMUNALE E DI VARI PROGETTI DI RECUPERO URBANO all’operatore economico EDOARDO FORNACIARI, v.le Paolo Toschi 8 43121 PARMA, P.I. 00340610344, non soggetto ad Iva in quanto il medesimo ha posizione fiscale di regime forfettario ai sensi della L. 190/2014 e s.m.i, per un importo pari a Euro 17.680,00 comprensivi degli oneri previdenziali al 4% (€ 17.000,00 + € 680,00);

## **DATO ATTO**

**CHE** con il presente affidamento diretto sono rispettati i limiti di spesa di cui all’art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023;

**CHE** l’affidatario ha prodotto autocertificazione ai sensi del DPR 445/2000 relativa ai requisiti previsti agli artt. 94, 95, 96, 97, 98 del D.lgs. n. 36/2023,) e al rispetto da parte dell’appaltatore degli obblighi di comportamento di cui al combinato disposto dell’art. 2 comma 3 del DPR 62/2013 – Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell’art. 54 del D.Lgs. 165/2001 – e del Codice di comportamento del Comune di Parma adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 720 del 18/12/2013 e da ultimo modificato sempre con atto di Giunta Comunale n. 217/2021, ed ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autorizzativi o negoziali per conto del Comune di Parma nei propri confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto a norma dell’art. 53, comma 16-ter, Dlgs. n. 165/2001, e s.m.i, nonché di assumere l’obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e, a tal fine, di aver comunicato il conto corrente dedicato, anche se non in via esclusiva, alle commesse pubbliche, ai sensi dell’art. 3 della L. n. 136/2010, e s.m.i. pena la risoluzione del contratto;

**CHE** la sussistenza dei requisiti in capo all'affidatario sarà oggetto della procedura periodica di verifica secondo opportune tecniche di campionamento, ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs. 36/2023, a cura della S.O. Gare e Contratti;

**CHE**

- non sono presenti annotazioni riservate sul Casellario ANAC;
- che il soggetto è esente dal DURC in quanto non ha dipendenti;

**CHE**, in base all'avanzamento della realizzazione dei servizi fotografici come sopra specificato, le suddette prestazioni diverranno esigibili per i seguenti importi (oneri previdenziali al 4% compresi) allo spirare dei seguenti termini:

- € 7.800,00 al 31.12.2024;
- € 6.240,00 al 31.12.2025;
- € 2.912,00 al 31.12.2026;
- € 728,00 al 31.12.2027;

**CHE** tra le condizioni del servizio è previsto che le suddette prestazioni saranno rese e diverranno esigibili entro i termini sopra indicati e pagate entro il periodo di 30 giorni dal ricevimento della regolare fattura trasmessa al Comune di Parma in forma elettronica, in adempimento al Decreto Ministeriale n. 55 del 03.04.2013 e dell'art. 25 del D.L. n. 66/2014, così come risultante dalla relativa legge di conversione;

**CHE** si provvederà agli obblighi di pubblicazione previsti dall'articolo 37 del decreto legislativo numero 33 del 2013 come sostituito dall'art. 224, comma 4, del D.Lgs. 36/2023;

**CHE** ai sensi dell'art. 55, comma 2, del nuovo Codice non opera il termine dilatorio di 35 gg tra l'aggiudicazione definitiva e la stipula del contratto;

**CHE**, il contratto per il servizio di cui sopra avverrà tramite l'emissione del contratto di stipula generato dal sistema MEPA ai sensi dell'art. 53 del Regolamento del Sistema di E-Procurement e per gli effetti dell'art. 1326 del Codice Civile ex art. 17 Regio Decreto n. 2440/1923;

**CHE** l'art. 53 comma 1, D.Lgs. 36/2023, prevede che per le procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, la stazione appaltante non debba richiedere le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106 dello stesso;

**CHE** ai sensi dell'art. 53 comma 4 D.LGS. 36/2023) non viene richiesta la costituzione della garanzia definitiva in considerazione dei pregressi rapporti intrattenuti positivamente dall'operatore economico con la stazione appaltante;

**CHE**, stante la natura pluriennale del presente contratto, le relative obbligazioni in spesa corrente possono essere assunte sugli esercizi successivi a quello in corso, ai sensi dell'art. 183 comma 6 del T.U. n. 267/2000 e successive modificazioni;

**CHE**, pertanto, la spesa di Euro 16.952,00 oneri previdenziali del 4% inclusi trova capienza negli interventi e capitoli del bilancio e del PEG 2024-2026 specificati nel dispositivo, che presentano la necessaria disponibilità;

**CHE** la spesa di Euro € 728,00 afferente all'esercizio 2027 sarà prevista ed impegnata nel relativo bilancio, ai sensi dell'art. 183 del T.U. 267/2000 e s.m.i., con descrizione EDOARDO FORNACIARI – SALDO “RIGENERAZIONI”;

**RITENUTO**, quindi, di assumere impegno di spesa per l'importo complessivo di Euro 16.952,00 (pari a € 16.300,00 + oneri previdenziali del 4% pari ad € 652.00), al seguente capitolo di bilancio: 10101175 – COMUNICAZIONE E UFFICIO STAMPA: ATTIVITA' DI COMUNICAZIONE E PROMOZIONE e così suddivisi:

- € 7.800,00 anno 2024;
- € 6.240,00 anno 2025;
- € 2.912,00 anno 2026;

**VISTO** il decreto del Sindaco Rep. DSMG n. 48 del 15.12.2022, prot. gen. n. 242175, con cui è stato conferito, alla dr.ssa Simona Colombo, l'incarico di Dirigente del Settore Relazioni Esterne e Marketing del Territorio;

**DATO ATTO** che ai sensi dell'art. 183 c. 8 del TUEL il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

**VISTO** l'art.183 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

**VISTO** l'art. 79 dello statuto comunale;

**ATTESTATA** la regolarità tecnica del presente atto;

## **DETERMINA**

di **richiamare** le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente atto;

1. di **affidare** all'operatore economico EDOARDO FORNACIARI, v.le Paolo Toschi 8 43121 PARMA, P.I. 00340610344, non soggetto ad Iva in quanto il medesimo ha posizione fiscale di regime forfettario ai sensi della L. 190/2014 e s.m.i. per un importo pari a Euro 17.680,00 comprensivi degli oneri previdenziali al 4% (€ 17.000,00 + € 680,00), il servizio di REPORTAGE FOTOGRAFICO DI RAPPRESENTAZIONE DELL'ATTIVITA' COMUNALE E DI VARI PROGETTI DI RECUPERO URBANO, come meglio specificato nel preambolo, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) D.Lgs. 36/2023;
2. di **dare atto** che, ai sensi dell'art. 183 comma 6 del T.U. approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni (TUEL), possono essere assunte obbligazioni in spesa corrente sugli esercizi successivi a quello in corso, poiché trattasi di contratto pluriennale;
3. di **impegnare** la spesa complessiva di Euro 16.952,00 come da tabella sottostante sui relativi capitoli di bilancio

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
7.800,00	10101175	COMUNICAZIONE E UFFICIO STAMPA: ATTIVITA' DI COMUNICAZIONE E PROMOZIONE	U.1.03.02.02.004	Pubblicità	2024
6.240,00	10101175	COMUNICAZIONE E UFFICIO STAMPA: ATTIVITA' DI COMUNICAZIONE E PROMOZIONE	U.1.03.02.02.004	Pubblicità	2025
2.912,00	10101175	COMUNICAZIONE E UFFICIO STAMPA: ATTIVITA' DI COMUNICAZIONE E PROMOZIONE	U.1.03.02.02.004	Pubblicità	2026

che presentano adeguata disponibilità;

#### 4. di **dare** atto:

- **che** la spesa di € 728,00 afferente all'esercizio 2027 sarà prevista ed impegnata nel relativo bilancio, ai sensi dell'art. 183 del T.U. 267/2000 e s.m.i, con descrizione EDOARDO FORNACIARI - SALDO "RIGENERAZIONI";

- **che** la sussistenza dei requisiti in capo all'affidatario sarà oggetto della procedura periodica di verifica secondo opportune tecniche di campionamento, ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs. 36/2023, a cura della S.O. Gare e Contratti;

- **che** la Responsabile del procedimento, individuabile nella persona della dr.ssa Simona Colombo a cui con decreto del Sindaco Rep. DSMG n. 48 del 15.12.2022, prot. gen. n. 242175, è stato conferito l'incarico di Dirigente del Settore Relazioni Esterne e Marketing del Territorio, con decorrenza dal 1° gennaio 2023 e con durata di 3 (tre) anni, ha ritenuto congruo il preventivo presentato in relazione al servizio da realizzare;

- **che** con il presente affidamento diretto **sono rispettati** i limiti di cui all'articolo 50, comma 1, lettera b), del nuovo Codice;

- **che** le suddette prestazioni diverranno esigibili con i seguenti importi (oneri previdenziali al 4% inclusi) e tempistiche:

- € 7.800,00 al 31.12.2024
- € 6.240,00 al 31.12.2025
- € 2.912,00 al 31.12.2026
- € 728,00 al 31.12.2027

- **che** la liquidazione delle fatture relative al servizio di cui sopra avverrà entro 30 gg. dal ricevimento delle stesse;

- **che** il suddetto operatore economico, ai sensi della legge numero 136 del 13 agosto 2010, si è assunto l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari;

- **che** ai sensi dell'art. 55, comma 2, del nuovo Codice dei Contratti non opera il termine dilatorio di 35 gg tra l'aggiudicazione definitiva e la stipula del contratto;

- **che**, il contratto per il servizio di cui sopra avverrà tramite l'emissione del contratto di stipula generato dal sistema Mepa ai sensi dell'art. 53 del Regolamento del Sistema di E-Procurement e per gli effetti dell'art. 1326 del Codice Civile ex art. 17 Regio Decreto n. 2440/1923;
- **che** si comunicherà all'operatore economico affidatario l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 191 comma 1 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- **che** si provvederà agli obblighi di pubblicazione previsti dall'articolo 37 del decreto legislativo numero 33 del 2013 come sostituito dall'art. 224, comma 4, del D. Lgs. 36/2023;
- **che** la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile.

Il/La Responsabile  
COLOMBO SIMONA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati: