



Comune di Parma

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° DD-2024-3214 DEL 18/11/2024

Inserita nel fascicolo: 2008.VI.1.1.2/10

Settore Responsabile: SETTORE PIANIFICAZIONE E SVILUPPO DEL TERRITORIO

Unità Proponente: 084000 - SETTORE PIANIFICAZIONE E SVILUPPO DEL TERRITORIO

Proposta n. 2024-6134

OGGETTO: MODIFICA DEL CONTRATTO REP. 40531 DEL 05/05/2021 AI SENSI DELL'ART. 106 COMMA 2, LETTERE A) E B) DEL D.LGS. 50/2016 RELATIVO ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) DEL COMUNE DI PARMA. IMPEGNO DI SPESA.



Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE PIANIFICAZIONE E SVILUPPO DEL TERRITORIO

Unità Proponente: 084000 - SETTORE PIANIFICAZIONE E SVILUPPO DEL TERRITORIO

Centro di Costo:

Determinazione n. proposta 2024-PD-6134

OGGETTO: MODIFICA DEL CONTRATTO REP. 40531 DEL 05/05/2021 AI SENSI DELL'ART. 106 COMMA 2, LETTERE A) E B) DEL D.LGS. 50/2016 RELATIVO ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) DEL COMUNE DI PARMA. IMPEGNO DI SPESA.

CIG: 7980967650

CUI: S00162210348201900005

CUP: I92G19000190004

IL DIRIGENTE DEL SETTORE PIANIFICAZIONE E SVILUPPO DEL TERRITORIO

PREMESSO che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 54 del 11/09/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 88 del 20/12/2023 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2024-2026 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2024-2026 per la competenza e l'esercizio 2024 per la cassa;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 22/12/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2025-2026 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse finanziarie;
- pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;
- la Giunta Comunale, con delibera n. 49 del 16/02/2024, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2024-2026;

RICORDATO che:

- con determinazione dirigenziale n. 309 del 17/02/2021 si è proceduto, a seguito di procedura aperta, ad aggiudicare al raggruppamento temporaneo d'impresa R.T.I. con mandataria UNLAB ARCHITECTURAL BUREAU con sede legale in PAESI BASSI - Partita IVA 493331840B01 Codice Fiscale 493331840B01) il servizio di redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) del Comune di Parma;
- il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, parte integrante della determinazione a contrarre di cui alla DD 2420/2019 e del contratto sottoscritto tra le parti, all'allegato B, ha stabilito che la redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) debba concretizzarsi nei seguenti elaborati tecnici:
 - I. Quadro Conoscitivo (QC), redatto secondo quanto descritto all'art. 22 della L.R. 24/2017, contenente lo stato del territorio, dei tessuti urbani esistenti e dal punto di vista ambientale, dei processi evolutivi che lo caratterizzano e comprendente le analisi della pericolosità sismica, della condizione limite per l'emergenza (CLE), dei processi evolutivi gli approfondimenti al sistema delle conoscenze esistenti; il QC costituisce riferimento necessario per la definizione degli obiettivi e dei contenuti del piano e per la VALSAT;
 - II. Valutazione della sostenibilità ambientale e territoriale - VALSAT, in conformità all'art. 18 della LR 24/2017, contenente i potenziali impatti delle scelte operate e le misure idonee per impedirli, ridurli o compensarli;
 - III. Elaborati grafici e normativi di PUG secondo i contenuti e l'articolazione di cui all'art. 31 e successivi atti di indirizzo e coordinamento tecnici regionali della LR n. 24/2017;
 - IV. Zonizzazione Acustica Comunale ai sensi della L.R. n. 15/2001 e relative delibere attuative regionali.
- in data 05/05/2021 è stato sottoscritto il contratto d'appalto Rep. 40531;

CONSIDERATO che:

- la Zonizzazione Acustica del territorio comunale (ZAC) è lo strumento che, sulla base delle disposizioni del Regolamento Acustico e della L.R 15/2001, suddivide in zone omogenee il territorio comunale ed attribuisce a ciascuna di esse i valori limite di emissione, immissione e di qualità secondo quanto previsto dal D.P.C.M. del 14 novembre 1997;
- la Regione Emilia-Romagna ha definito con Deliberazione della Giunta Regionale n.2053 del 09/10/2001 i criteri tecnici per la classificazione acustica del territorio comunale;
- con deliberazione consiliare n. 57 del 28/05/2009 e successive varianti, è stato approvato il Piano Operativo Comunale (POC);
- con deliberazione consiliare n. 96 del 13/12/2021, il Comune di Parma ha approvato la variante al Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), al Piano Operativo Comunale (POC) e alla Zonizzazione Acustica Comunale (ZAC) in adeguamento alle prescrizioni, direttive e indirizzi del PSC 2030;

DATO ATTO che:

- con deliberazione di Giunta comunale n. 241 del 12/07/2023 il Comune di Parma ha assunto, ai sensi dell'art. 3 comma 2 e dell'art. 45 comma 2 della L.R. 24/2017 la proposta di Piano Urbanistico Generale, disponendo il deposito della proposta di piano per sessanta giorni decorrenti dalla data di pubblicazione sul BURERT al fine di consentirne

la massima conoscibilità, data la complessità, la rilevanza e le innovazioni della proposta di Piano stessa;

- la proposta di Piano è stata depositata per sessanta giorni, dal 30/08/2023 al 30/10/2023 affinché chiunque potesse prenderne visione e formulare osservazioni sui contenuti della proposta di piano assunta;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 350 del 18/10/2023 il termine di presentazione delle osservazioni, fissato al 30/12/2023, è stato prorogato di ulteriori 45 giorni, stabilendo il nuovo termine al 14/12/2023;
- l'elaborato denominato *L021_VST.6.15 - Inquinamento acustico*, allegato alla proposta di Piano, costituisce l'aggiornamento dell'attuale Zonizzazione Acustica Comunale (ZAC), approvata con deliberazione consiliare n. 96 del 13/12/2021

PRESO ATTO che l'Agenzia prevenzione ambiente Energia Emilia Romagna (Arpae), all'esito della fase delle osservazioni al PUG assunto e della consultazione partecipativa degli Enti competenti in materia ambientale, con nota acquisita con Prot. 29/12/2023.0294535.E, con particolare riferimento all'elaborato *L021_VST.6.15 - Inquinamento acustico* ha osservato che *"il medesimo propone l'aggiornamento della ZAC vigente, ma che, a causa delle caratteristiche del nuovo strumento urbanistico, si determina la necessità di un cambio radicale di approccio"*, evidenziando la necessità di procedere ad una completa rivisitazione dell'impianto metodologico e cartografico della ZAC rispetto a quanto in essere nella ZAC vigente,

RILEVATA pertanto l'impossibilità di aggiornare la ZAC vigente secondo l'approccio metodologico già utilizzato negli strumenti urbanistici vigenti;

RAVVISATA pertanto l'opportunità di procedere alla elaborazione di un nuovo quadro conoscitivo in riferimento alla matrice acustica oltre alla redazione della base informativa e cartografica necessaria per la verifica di compatibilità acustica quale attività propedeutica alla stesura finale della ZAC del PUG, in coerenza con le indicazioni fornite da ARPAE e dalla Regione Emilia Romagna;

CONSIDERATO che:

- la prestazione richiesta è da ritenersi sostanzialmente maggiore rispetto al mero aggiornamento della ZAC vigente e di quanto pattuito nel contratto di servizio rep. 40531 del 05/05/2021;
- l'oggetto del contratto stipulato, relativo all'incarico di redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG), costituito dall'insieme degli elaborati stabiliti dall'allegato B del capitolato prestazionale, è stato volutamente formulato in modo onnicomprensivo al fine di dare certezza all'Amministrazione di concludere un percorso amministrativo in cui le prestazioni, da un lato, sono tipiche, e perciò facilmente dettagliabili ma, dall'altro, sono difficilmente quantificabili a causa dell'attività di indirizzo ed impulso politico e dall'impatto poco prevedibile dei percorsi partecipativi;

RICHIAMATE le disposizioni contenute nel contratto d'appalto Rep. 40531 del 05/05/2021:

- *art. 4.2. il corrispettivo dell'appalto resterà fisso ed invariato per l'intera durata dello stesso, fatte salve eventuali modifiche sulla scorta di quanto previsto dall'art. 106 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;*
- *art. 19.1. le modifiche e le varianti sono regolate dall'art. 106 del Codice.*

RILEVATO che la modifica contrattuale in discussione si inquadra nell'ambito dell'art. 106 comma 2 lettere a) e b) del D. Lgs. 50/2016 come riconfermato dall'art. 226 c. 2 D.Lgs. 36/2023, in forza del quale le disposizioni del D.Lgs. 50/2016 continuano ad applicarsi ai contratti in corso;

VALUTATO che:

l'importo contrattuale è stato ritenuto congruo dalle parti per la redazione degli elaborati costitutivi del PUG in base alla normativa ed agli indirizzi politici vigenti al momento dell'affidamento ma che l'espressa menzione della normativa disciplinata dall'art. 106 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. è da intendersi come inserimento di un margine di flessibilità "fisiologica" rispetto all'importanza ed alla complessità di un atto di pianificazione generale quale è il PUG al fine di pervenire ad un nuovo accordo fra le parti che vada a riequilibrare i reciproci obblighi;

CONSIDERATO che l'Art. 106 comma 2 lettere a) e b) del D. Lgs. 50/2016 Codice Appalti consente di modificare il contratto senza necessità di una nuova procedura se il valore della modifica si attesta al di sotto di entrambi i seguenti valori:

- a) le soglie fissate all'articolo 35;
- b) il 10 per cento del valore iniziale del contratto per i contratti di servizi e fornitura sia nei settori ordinari che speciali ovvero il 15 per cento del valore iniziale del contratto per i contratti di lavori sia nei settori ordinari che speciali. Tuttavia la modifica non può alterare la natura complessiva del contratto o dell'accordo quadro. In caso di più modifiche successive, il valore è accertato sulla base del valore complessivo netto delle successive modifiche. Qualora la necessità di modificare il contratto derivi da errori o da omissioni nel progetto esecutivo, che pregiudichino in tutto o in parte la realizzazione dell'opera o la sua utilizzazione, essa è consentita solo nei limiti quantitativi di cui al presente comma, ferma restando la responsabilità dei progettisti esterni;

VISTE:

- la richiesta indirizzata al RTI da parte del Settore Prot. 28-10-2024_0280617_U di disponibilità allo svolgimento delle prestazioni aggiuntive, contenente l'importo stimato con riferimento ai criteri fissati dall'art. 6 del D.M del 17/06/2016 e in ossequio alla Legge 21 aprile 2023, n. 49;
- la manifestazione di disponibilità dell'RTI, acquisita con Prot. 30-10-2024_0281850_E agli atti presso il Settore, risultata coerente per le prestazioni richieste;

CONSIDERATO che:

- l'importo complessivo pari a € 12.756,52 (€10.456,16 comprensivo di contributo previdenziale 4 % + Iva 22% = € 2.300,36) non supera il 10% del valore iniziale del Contratto di servizio Rep. 40531 del 05/05/2021, ai sensi dell'Art. 106 comma 2, del D.Lgs. 50/2016;
- la modifica suddetta non altera la natura complessiva del contratto, in quanto l'oggetto del contratto e la tipologia delle prestazioni richieste rimangono immutate;

RITENUTO coerente affidare l'elaborazione di un nuovo quadro conoscitivo relativo alla matrice acustica oltre alla redazione della base informativa e cartografica necessari per la verifica di compatibilità acustica quale attività propedeutica alla stesura finale della ZAC del PUG, in coerenza con le indicazioni fornite da ARPAE e dalla Regione Emilia Romagna al raggruppamento temporaneo d'impresa R.T.I. con mandataria **UNLAB ARCHITECTURAL BUREAU con sede legale in PAESI BASSI - Partita IVA 493331840B01 Codice Fiscale 493331840B01**), ai sensi dell'Art. 106 Comma 2, lett. a), b) del D.Lgs.50/2016 Codice Appalti;

CONSIDERATO che:

- le prestazioni richieste sono da rendersi nel rispetto del contratto Rep. 40531 del 05/05/2021 e relativo capitolato speciale descrittivo e prestazionale nonché del capitolato prestazionale integrativo conservato in atti;
- nei termini di legge, si provvederà a comunicare ad ANAC l'adozione del presente atto (Art. 106 comma 8, del D.Lgs. 50/2016 Codice Appalti);
- le verifiche prodromiche alla stipula del contratto saranno finalizzate ad attestare il principio di continuità del possesso dei requisiti da parte dei membri del raggruppamento; pertanto, in presenza di una determinazione di affidamento, adeguatamente motivata, che stabilisce i termini per l'inizio delle prestazioni oggetto di modifica contrattuale, i pagamenti all'appaltatore o concessionario potranno proseguire senza soluzione di continuità, previo positivo superamento della verifica di conformità;

VISTO il decreto del Sindaco di Parma DSFP 2024/37 – PG. 201748 del 05/08/2024 col quale è stato conferito all'Arch. Emanuela Montanini l'incarico di Dirigente della struttura di livello dirigenziale denominata "Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio;

DATO ATTO che la Responsabile del procedimento è individuabile nell'Arch. Emanuela Montanini, Dirigente del Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio;

RITENUTO, quindi, di assumere impegno di spesa;

VISTO l'art.183 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO l'art. 79 dello statuto comunale;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

in considerazione delle motivazioni esposte in premessa e qui integralmente richiamate:

- **di procedere** alla modifica del contratto di servizio, da intendersi quale integrazione dello stesso (Rep. 40531 del 05/05/2021) ai sensi dell'Art. 106, comma 2, lett. a), b) del D. Lgs. 50/2016 Codice Appalti;
- **di affidare** al raggruppamento temporaneo d'impresa R.T.I. con mandataria **UNLAB ARCHITECTURAL BUREAU con sede legale in PAESI BASSI - Partita IVA 493331840B01 Codice Fiscale 493331840B01** l'elaborazione di un nuovo quadro conoscitivo relativo alla matrice acustica oltre alla redazione della base informativa e cartografica necessari per la verifica di compatibilità acustica quale attività propedeutica alla stesura finale della ZAC del PUG, in coerenza con le indicazioni fornite da ARPAE e dalla Regione Emilia Romagna;
- **di dare atto** che l'Art. 106 comma 2, lett. a), b) del D. Lgs. 50/2016 Codice Appalti consente modifiche del 10% del valore iniziale ai Contratti, e che nella fattispecie può essere applicato al Contratto in argomento, posto che lo stesso risponde ai seguenti requisiti:
I contratti possono parimenti essere modificati, oltre a quanto previsto al comma 1, senza necessità di una nuova procedura a norma del presente codice, se il valore della modifica è al di sotto di entrambi i seguenti valori:

a) le soglie fissate all'articolo 35;

b) il 10 per cento del valore iniziale del contratto per i contratti di servizi e fornitura sia nei settori ordinari che speciali ovvero il 15 per cento del valore iniziale del contratto per i contratti di lavori sia nei settori ordinari che speciali. Tuttavia la modifica non può alterare la natura complessiva del contratto o dell'accordo quadro. In caso di più modifiche successive, il valore è accertato sulla base del valore complessivo netto delle successive modifiche. Qualora la necessità di modificare il contratto derivi da errori o da omissioni nel progetto esecutivo, che pregiudichino in tutto o in parte la realizzazione dell'opera o la sua utilizzazione, essa è consentita solo nei limiti quantitativi di cui al presente comma, ferma restando la responsabilità dei progettisti esterni;

- **di impegnare** la spesa complessiva di **€ 12.756,52** (€10.456,16 comprensivo di contributo previdenziale 4 % + Iva 22% = € 2.300,36) come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
12.756,52	10801240	URBANISTICA: PRESTAZIONI PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE	U.1.03.02.11.999	Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.	2024

che presenta adeguata disponibilità

- **di dare atto altresì che:**

- si provvederà agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 – che ricomprende gli obblighi di cui all'Art. 1 comma 32, della L. 190/2012;

- le prestazioni richieste sono da rendersi nel rispetto del contratto Rep. 40531 del 05/05/2021 e relativo capitolato speciale descrittivo e prestazionale nonché del capitolato prestazionale integrativo conservato in atti;

- nei termini di legge, si provvederà a comunicare ad ANAC l'adozione del presente atto (Art. 106 comma 8, del D.Lgs. 50/2016 Codice Appalti);

- le verifiche prodromiche alla stipula del contratto saranno finalizzate ad attestare il principio di continuità del possesso dei requisiti da parte dei membri del raggruppamento; pertanto, in presenza di una determinazione di affidamento, adeguatamente motivata, che stabilisce i termini per l'inizio delle prestazioni oggetto di modifica contrattuale, i pagamenti all'appaltatore o concessionario potranno proseguire senza soluzione di continuità, previo positivo superamento della verifica di conformità;

- **di dare atto** che la Responsabile del procedimento è individuabile nell'Arch. Emanuela Montanini, Dirigente del Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio;
- **di comunicare** al raggruppamento temporaneo d'impresa R.T.I. con mandataria **UNLAB ARCHITECTURAL BUREAU con sede legale in PAESI BASSI - Partita IVA 493331840B01 Codice Fiscale 493331840B01** l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 191 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- **di dare atto** che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e

dell'assolvimento delle forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti.

Il/La Responsabile
MONTANINI EMANUELA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati:

Determinazione n. proposta 2024/6134

OGGETTO: MODIFICA DEL CONTRATTO REP. 40531 DEL 05/05/2021 AI SENSI DELL'ART. 106 COMMA 2, LETTERE A) E B) DEL D.LGS. 50/2016 RELATIVO ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) DEL COMUNE DI PARMA. IMPEGNO DI SPESA.

IMPORTO	IMPEGNO / ACCERTAMENTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	ANNO BIL. / PEG
12.756,52	impegno 7848/2024	10801240	URBANISTICA: PRESTAZIONI PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE	U.1.03.02.11.999	Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.	2024

Visto di regolarita' contabile attestante la copertura finanziaria
(art. 183, comma 7 del D.LGS. 267 del 18/8/2000)

Il/La Responsabile
AZZONI PAOLA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)