



Comune di Parma

Settore Responsabile: CORPO DI POLIZIA LOCALE

Unità Proponente: 014000 - CORPO DI POLIZIA LOCALE

Centro di Costo:

Determinazione n. proposta 2024-PD-6089

OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI ISTRUTTORIA PUBBLICA FINALIZZATO ALLA STIPULA DI UNA CONVENZIONE CON UN'APS O ODV PER L'ATTIVITA' DI PUBBLICA UTILITA' RELATIVA ALL'OSSERVAZIONE E VIGILANZA VOLTA ALLA FRIZIONE IN SICUREZZA DI PARCHI, AREE VERDI E SPAZI PUBBLICI PER IL TRIENNIO 2025-2027 - APPROVAZIONE BANDO, SCHEMA DI CONVENZIONE E PRENOTAZIONE SPESA - CIG B4222113A3 -.

IL DIRIGENTE DEL CORPO DI POLIZIA LOCALE

PREMESSO:

CHE con deliberazione del Consiglio Comunale n. 54 del 11/09/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 88 del 20/12/2023 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2024-2026 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2024-2026 per la competenza e l'esercizio 2024 per la cassa;

CHE con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 22/12/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2025-2026 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse finanziarie;

CHE pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

CHE la Giunta Comunale, con delibera n. 49 del 16/02/2024, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2024-2026;

RICHIAMATI

- l'articolo 119 del D. Lgs. n. 267/2000, che prevede la possibilità di stipulare accordi di collaborazione, nonché convenzioni con soggetti pubblici e privati per favorire una migliore qualità di servizi e/o interventi;
- l'articolo 13 della Legge Regionale n.12/2005 e l'articolo 12 della Legge Regionale n. 34/2002 che dispongono che gli enti locali debbano pubblicizzare la volontà di stipulare convenzioni, attraverso strumenti idonei a garantire la massima conoscenza da parte delle associazioni interessate ed operanti nel settore oggetto della convenzione;
- La Legge 8 novembre 2000, n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”, che prevede la programmazione e l'organizzazione dei servizi anche attraverso il coinvolgimento di tutte le istanze del privato sociale, quale parte attiva della rete territoriale delle risorse e degli interventi;
- la Legge Regionale n. 2/2003;
- la Legge n. 241/1990;
- la Legge n.124/2017;
- il Decreto Legislativo n. 117/2017;
- il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021, con il quale sono state adottate le Linee Guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore, disciplinato negli articoli 55-57 del decreto legislativo n. 117/2017, le indicazioni delle quali, tuttavia, non hanno pretesa di definitività ed esaustività, e scopo del documento è di supportare gli enti pubblici nella concreta applicazione degli articoli 55, 56 e 57;
- l'art. 8 della Legge Regionale 4 dicembre 2003, n. 24, recante “Disciplina della Polizia Amministrativa locale e promozione di un sistema integrato di sicurezza”, prevede la possibilità di utilizzazione del volontariato “volta a realizzare una presenza attiva sul territorio, aggiuntiva e non sostitutiva rispetto a quella ordinariamente garantita dalla Polizia Locale, con il fine di promuovere l'educazione alla convivenza ed il rispetto della legalità, la mediazione dei conflitti, il dialogo tra le persone, l'integrazione e l'inclusione sociale”;

PRESO ATTO che l'art. 6 del D. Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 prevede espressamente che non rientrano nel campo di applicazione del Codice dei Contratti Pubblici gli istituti disciplinati dal Titolo VII del Codice del Terzo Settore di cui al D. Lgs. n. 117/2017;

RILEVATO che la Giunta della Regione Emilia-Romagna, con deliberazione n. 279 del 14 febbraio 2005, ha adottato le direttive in applicazione del suddetto art. 8, al fine di assicurare uniformi modalità operative e di impiego dei Volontari, i quali, in base alla stessa, “operano secondo uno spirito improntato ad una figura amica e rassicurante; mediante un'attenta capacità di ascolto della comunità presso la quale sono chiamati ad operare, i Volontari contribuiscono allo sviluppo:

- delle azioni di prevenzione;
- delle attività di educazione e sicurezza stradale;
- di una maggiore presenza e visibilità del Comune nello spazio pubblico urbano;

- delle attività di informazione rivolte ai cittadini;
- del collegamento tra i cittadini, le polizie locali e gli altri servizi locali;
- del senso civico della cittadinanza;
- di un maggior rispetto delle regole che le comunità si danno per assicurare a tutti una serena e civile convivenza”.

RILEVATO inoltre che l’art. 56 del Decreto Legislativo n. 117/2017 e successive modifiche e integrazioni (ss.m.ii.), recante il Codice del Terzo Settore (in avanti anche solo “CTS”), disciplina, in modo diffuso e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall’art. 5 del medesimo Codice, l’utilizzo degli strumenti delle convenzioni, ed in particolare, al primo comma, prevede che: “Le amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato”;

RICHIAMATO l’art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla Legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale, ai fini dell’esercizio delle funzioni amministrative;

RILEVATO che il Comune di Parma intende:

- garantire la presenza attiva di Assistenti Civici Volontari sul territorio comunale, intesa come prestazione di un servizio pubblico volontario, aggiuntivo e non sostitutivo rispetto a quello ordinariamente svolto dal Corpo Polizia Locale, con il fine di costruire una Città di prossimità a misura d’uomo, che si prende cura delle persone e degli spazi, in senso relazionale oltre che funzionale;
- incentivare la partecipazione attiva del mondo delle associazioni.
- promuovere l’educazione alla convivenza ed il rispetto alla legalità, la mediazione del conflitto e il dialogo tra le persone, l’integrazione e l’inclusione sociale e le attività previste dall’art. 5 del Codice del Terzo Settore;

DATO ATTO che

- il Comune di Parma, fermo restando quanto previsto dagli strumenti di pianificazione e di programmazione previsti dalla legislazione vigente, intende attivare un procedimento ad evidenza pubblica per la stipula di una Convenzione, con Organizzazioni di volontariato (ODV) e Associazioni di Promozione Sociale (APS) iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore ed operanti sul territorio comunale, per la realizzazione dell’attività di pubblica utilità relativa ad un progetto di OSSERVAZIONE E VIGILANZA VOLTA ALLA FRUIZIONE IN SICUREZZA DI PARCHI, AREE VERDI E SPAZI PUBBLICI PER IL TRIENNIO 2025-2027, ai sensi dell’art. 8 della Legge Regionale 4 dicembre 2003, n. 24 e s.m.i. e dell’art. 56 del CTS e s.m.i;
- la scelta di utilizzare lo strumento della Convenzione con APS e ODV si fonda sulla circostanza che esso concorre al raggiungimento di:

- finalità sociale e perseguimento degli obiettivi di solidarietà per una più efficace risposta ai bisogni delle fasce più deboli della popolazione;
- efficienza di bilancio, rilevando la circostanza che le organizzazioni coinvolte – nel rispetto della legislazione nazionale in materia – non traggono alcun profitto dalle loro prestazioni, fatto salvo il rimborso di costi variabili, fissi e durevoli nel tempo, necessari per fornire le medesime, e non procurano alcun profitto ai loro membri, né direttamente né indirettamente;

RILEVATO che gli atti della presente procedura sono stati elaborati in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dall'art. 56 del CTS e s.m.i e di quanto indicato nelle Linee Guida dell'ANAC in materia di affidamento dei servizi sociali e, segnatamente, in ordine:

- alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad istruttoria pubblica;
- l'individuazione dei soggetti con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedura comparativa "riservata";
- al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento;

RILEVATO altresì che a seguito di una procedura comparativa verrà stipulata una convenzione tra il Comune di Parma e il Soggetto individuato, che conterrà le modalità di realizzazione dell'attività in relazione ai reciproci rapporti;

RITENUTO pertanto opportuno ricorrere, in attuazione dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, ad un Avviso Pubblico, allegato al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale (Allegato 1), rivolto alle Associazioni di Volontariato e alle Organizzazioni di Promozione Sociale e finalizzato alla stipula di una Convenzione (Allegato B) per la realizzazione dell'attività di pubblica utilità relativa ad un progetto di OSSERVAZIONE E VIGILANZA VOLTA ALLA FRUIZIONE IN SICUREZZA DI PARCHI E AREE VERDI PER IL TRIENNIO 2025-2027 (Allegato C);

REPUTATO di riconoscere, per la realizzazione delle attività come puntualmente definite nell'Avviso Pubblico, un importo massimo complessivo di euro 24.000,00 (euro 8.000,00 per l'anno 2025, di euro 8.000,00 per l'anno 2026 e di euro 8.000,00 per l'anno 2027) a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute ed adeguatamente documentate (operazione esclusa IVA per mancanza dei presupposti oggettivi ai sensi dell'art. 2 comma 3 lettera a) del DPR n. 633/72 e dell'art.79 del D. Lgs. n. 117/2017) nel periodo di durata del triennio 2025/2027;

RITENUTO pertanto di procedere alla pubblicazione dei seguenti atti:

- Avviso pubblico rivolto alle Associazioni di Volontariato o di Promozione Sociale in possesso dei requisiti indicati nel presente atto ed interessati a candidarsi quali gestori dell'attività in oggetto (Allegato 1);
- Istanza di partecipazione contenente la domanda di ammissione alla procedura di selezione e dichiarazione sostitutiva del possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione a codesta procedura, (Allegato A);

• Schema di Convenzione che sarà stipulata fra le parti al termine della procedura di selezione (Allegato B);

VALUTATO di approvare l'Avviso pubblico e lo Schema di Convenzione, nonché i relativi allegati, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

PRECISATO che tutte le informazioni relative a codesta procedura potranno essere reperite sul sito internet istituzionale del Comune di Parma www.comune.parma.it; che il termine ultimo entro cui presentare le domande di partecipazione è fissato entro le ore 12:00 di venerdì 22 novembre 2024;

EVIDENZIATO che per rispondere a quanto previsto dall'art. 3 L. n. 136/2010 come vigente per la procedura di cui al seguente atto è stato acquisito il seguente CIG B4222113A3;

RITENUTO:

- di prenotare nell'anno 2025 la spesa complessiva di € 8.000,00 al cap. 10302100 "CORPO DI POLIZIA LOCALE CONVENZIONI CON E.T.S. PER LA SICUREZZA URBANA";
- di prenotare nell'anno 2026 la spesa complessiva di € 8.000,00 al cap. 10302100 "CORPO DI POLIZIA LOCALE CONVENZIONI CON E.T.S. PER LA SICUREZZA URBANA";
- di prevedere nel provvedimento con il quale sarà effettivamente individuata la ODV, che la spesa di € 8.000,00 afferente all'annualità 2027 sarà, ai sensi di quanto previsto dai vigenti principi contabili e alla normativa in atto, opportunamente prevista nei documenti di programmazione finanziaria del triennio 2025-2027 e all'uopo doverosamente impegnata;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento è individuabile nella persona della E.Q. della S.O. Logistica, Comando e Servizi - Dott. Vincenzo Bondani, nominato dal Dirigente del Corpo di Polizia Locale dott. Enrico Usai, giusto provvedimento di nomina prot. n. 60264 del 31/03/2023;

VISTO il decreto sindacale DSMG 69/2022 del 28 dicembre 2022, Prot. 249471, con il quale è stato conferito dal 16 gennaio 2023, l'incarico di Dirigente del Corpo di Polizia Locale al Dott. Enrico Usai;

PRESO ATTO che ai sensi dell'art. 183 c. 3 del TUEL il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

VISTO l'art.183 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO l'art. 87 dello statuto comunale;

VISTO l'art. 79 dello statuto comunale;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate:

1. di indire una procedura ad istruttoria pubblica finalizzata alla stipula di una Convenzione ai sensi dell'art. 56 del D. Lgs. n. 117/2017 con APS o ODV per la realizzazione dell'attività di pubblica utilità relativa ad un progetto di OSSERVAZIONE E VIGILANZA VOLTA ALLA FRUIZIONE IN SICUREZZA DI PARCHI, AREE VERDI E SPAZI PUBBLICI PER IL TRIENNIO 2025-2027;
2. di approvare i seguenti atti, i cui schemi sono allegati alla presente determinazione, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
 - Avviso pubblico (Allegato 1);
 - Istanza di partecipazione contenente la domanda di ammissione alla procedura di selezione e dichiarazione sostitutiva del possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione a codesta procedura, (Allegato A);
 - Schema di Convenzione (Allegato B);
3. di prenotare la spesa complessiva di € 16.000,00 così suddivisa:
€ 8.000,00 per l'anno 2024

€ 8.000,00 per l'anno 2025

a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute ed adeguatamente documentate (operazione esclusa IVA per mancanza dei presupposti oggettivi ai sensi dell'art. 2 comma 3 lettera a) del DPR n. 633/72 e dell'art.79 del D. Lgs. n. 117/2017), come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
8.000,00	10302100	CORPO DI POLIZIA LOCALE: TRASFERIMENTI AD ASSOCIAZIONI/E.T.S. PER LA SICUREZZA URBANA	U.1.04.04.01.001	Trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private	2025
8.000,00	10302100	CORPO DI POLIZIA LOCALE: TRASFERIMENTI AD ASSOCIAZIONI/E.T.S. PER LA SICUREZZA URBANA	U.1.04.04.01.001	Trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private	2026

che presentano adeguata disponibilità

4. di prevedere nel provvedimento con il quale sarà effettivamente individuata la ODV, che la spesa di € 8.000,00 afferente all'annualità 2027 sarà, ai sensi di quanto previsto dai vigenti principi contabili e secondo la normativa in atto, opportunamente prevista nei documenti di programmazione finanziaria del triennio 2025-2027 e all'uopo doverosamente impegnata;

5. Di dare atto che la movimentazione finanziaria *de qua* è associata al CIG B4222113A3, registrato per i motivi in premessa esposti;
6. di dare atto che:
- i requisiti, criteri e modalità che caratterizzano e definiscono la procedura in oggetto sono declinati nel sopra citato Avviso pubblico, pubblicato sul sito internet istituzionale del Comune di Parma www.comune.parma.it;
 - il termine per la presentazione delle domande è fissato entro e non oltre le ore 12:00 di venerdì 22 novembre 2024;
 - la valutazione delle candidature pervenute sarà effettuata da apposita Commissione tecnica, nominata con successivo separato atto;
 - il soggetto candidato potrà avvalersi della collaborazione di altre APS o ODV quali enti partner, la cui adesione dovrà essere preventivamente manifestata con apposita attestazione indicante il ruolo che gli stessi andranno ad assumere;
7. di disporre la pubblicazione dell'Avviso all'Albo Pretorio del Comune di Parma e sul sito internet istituzionale del Comune di Parma www.comune.parma.it;
8. di dare atto che
- si provvederà ad adempiere agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 37 del Decreto "Trasparenza" D. Lgs. n. 33/2013;
 - il RUP è individuabile nella persona del Dott. Vincenzo Bondani, Responsabile della S.O. Logistica, Comando e Servizi nominato dal Dirigente del Corpo di Polizia Locale dott. Enrico Usai, giusto provvedimento di nomina prot. n. 60264 del 31/03/2023;
 - di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000;
9. di dare atto che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti.

Il/La Responsabile
USAI ENRICO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati:

1. allegato 1

Nome file: ALLEGATO 1 -Avviso pubblico 2024 (1).pdf

2. allegato A

Nome file: ALLEGATO A - istanza partecipazione (1).pdf

3. allegato B

Nome file: ALLEGATO B - Schema convezione 2024 (1).pdf

4. allegato C

Nome file: ALLEGATO C-servizi da effettuare (1).pdf