



## Comune di Parma

**Settore Responsabile:** SETTORE SOCIALE  
**Unità Proponente:** 065010 - S.O. GENITORIALITA'  
**Centro di Costo:** 12100 - INTERVENTI A SOSTEGNO DI MINORI

Determinazione n. proposta 2024-PD-6072

**OGGETTO:** CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI PARMA E L'AZIENDA DI SERVIZI ALLA PERSONA DEL DISTRETTO DI PARMA PER LA REALIZZAZIONE DI UN SISTEMA DI ACCOGLIENZA DI FAMIGLIE MONOGENITORIALI, CON FIGLI, CHE SI TROVINO IN CONDIZIONI DI VULNERABILITA' SOCIALE E PERSONALE. IMPEGNO DI SPESA 2024.

### IL DIRIGENTE DEL SETTORE SOCIALE

#### PREMESSO:

**che** con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 54 del 11/09/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 88 del 20/12/2023 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2024-2026 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2024-2026 per la competenza e l'esercizio 2024 per la cassa;

**che** con Deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 22/12/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2025-2026 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse finanziarie;

**che** pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

**che** la Giunta Comunale, con Deliberazione n. 49 del 16/02/2024, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2024-2026;

**RICHIAMATE** le seguenti disposizioni e le loro eventuali successive modifiche ed integrazioni (s.m.i.):

- Legge n. 328/2000 (Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali);

- Legge Regionale (L.R.) n. 2/2003 (Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali);

#### **DATO ATTO:**

**che** l'art. 118 della Costituzione dà pieno riconoscimento e attuazione al principio di sussidiarietà verticale e orizzontale; in particolare il comma 4 recita "Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà;

**che** la "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" n.328/2000 (e s.m.i.), all'art. 10 definisce i criteri di riordino delle IPAB prevedendo la trasformazione della loro forma giuridica ed il loro inserimento nella programmazione regionale del sistema integrato di interventi e servizi sociali;

**che** la Regione Emilia Romagna, ispirandosi ai principi della suddetta Legge n.328/2000 e del Decreto Legislativo (D.Lgs) n. 207 del 04/05/2001 (Riordino del sistema delle IPAB) con la legge Regionale (L.R.) n. 2 del 12.03.2003 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" ha previsto la trasformazione delle IPAB in Aziende pubbliche di Servizio alla Persona;

**che** la citata L.R. n. 2/2003 in particolare:

- detta norme per la promozione della cittadinanza sociale, dei diritti e delle garanzie ad essa correlati, per la definizione e la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi;
- riconosce ai Comuni la possibilità di avvalersi delle Aziende dei Servizi alla Persona per la gestione delle attività e dei servizi previsti dalla medesima;
- valorizza il ruolo delle ASP inserendole a pieno titolo nel sistema integrato di interventi e servizi sociali e salvaguardandone l'ispirazione fondativa;

#### **CONSIDERATO:**

**che** il Comune di Parma nell'ambito degli interventi in favore di minori, a sostegno della famiglia e delle persone in difficoltà è chiamato a produrre una specifica attenzione ai temi della tutela, dell'integrazione e dei diritti di cittadinanza delle persone della propria comunità, affrontandone le sfide con modalità che privilegino l'incremento e l'offerta di opportunità diverse e innovative, orientate alla maggiore corresponsabilità sociale e allo sviluppo di reti di relazioni comunitarie competenti;

**che**, nel corso degli anni, il Comune ha attivato servizi e interventi che con diverse gradazioni di intensità socio-assistenziale si sono sempre più orientati al superamento della mera ottica riparatoria, per andare nella direzione di promuovere il benessere e sostenere i singoli e la famiglia nel recupero delle proprie capacità e autonomie personali e sociali, con il contributo della comunità allargata;

#### **DATO ATTO:**

**che**, al termine del percorso previsto dalla normativa regionale, è stata costituita con Delibera della Giunta Regionale n. 610/2007, l'Azienda Ad Personam - Azienda dei Servizi alla Persona del Comune di Parma, nata dalla fusione e dalla trasformazione delle ex IPAB I.R.A.I.A. e Fondazione Pini ed operativa dal 03/05/2007;

**che** con Deliberazione di CC n. 16 del 02.02.2016 si è preso atto di quanto disposto dalla Deliberazione di Giunta Regionale (DGR n. 2258/2015) e dell'avvenuta costituzione, a decorrere dal 1 gennaio 2016, della nuova ASP "Ad Personam - Azienda dei Servizi alla Persona del

Comune di Parma”, derivante dall’unificazione delle ASP “Ad Personam - Azienda dei Servizi alla Persona del Comune di Parma” (costituita con DGR n. 610/2007) e “Bassa Est San Mauro Abate” (costituita con DGR n. 2157/2008), con approvazione dello Statuto e della Convenzione per la disciplina della partecipazione dei Comuni di Parma, Colorno, Torrile, Sorbolo Mezzani all’ASP medesima;

**che** la DGR n. 924 del 21.06.2021 ha approvato le modifica dello Statuto di ASP “Ad Personam” (nel testo approvato dall’Assemblea dei soci con deliberazione n. 3 del 20 maggio 2021) e la nuova denominazione di “Azienda di Servizi alla Persona del Distretto di Parma” (di seguito indicata anche solo come ASP);

### **RILEVATO:**

**che** ASP ha come finalità l’organizzazione e l’erogazione dei servizi sociali, socio-assistenziali e socio-sanitari ed educativi rivolti a minori, adulti, disabili ed anziani, secondo le esigenze indicate dalla pianificazione locale definita dal Piano di Zona, così come previsto dall’art. 4 comma 1 dello Statuto dell’ASP, approvato con Deliberazione di Giunta Regionale (DGR) n. 2258/2015 e modificato con DGR n. 924 del 21.06.2021);

**che**, in particolare, tale Statuto:

- all’art. 9 prevede, quali forme di partecipazione e rappresentanza, “iniziative che mirino al coinvolgimento dei cittadini, ad accrescerne le conoscenze delle problematiche delle persone anziane e disabili, dei servizi erogati e il rapporto con gli utenti per contrastarne la solitudine”;
- all’art.7 prevede la possibilità per ASP di “partecipare o avviare forme di studio e di gestione sperimentale di servizi sociali o socio-sanitari con le modalità previste dalla disciplina regionale vigente”;

### **CONSIDERATO:**

**che** l’Amministrazione Comunale da sempre è impegnata nella realizzazione di interventi ed attività a sostegno della popolazione fragile;

**che** in quest’ottica sono già stati attivati progetti sociali a tutela delle donne e dei minori ospitati nelle strutture di accoglienza;

**che** con l’emergenza sanitaria legata alla diffusione del Covid 19 si è assistito ad un “rallentamento” di tutti i progetti di autonomia delle persone in condizione di disagio socio-economico ed abitativo e che necessitano di un supporto maggiormente “strutturato” e di tempi più lunghi;

**che** dall’analisi svolta in questi mesi da diversi osservatori dei servizi comunali si è rilevata un’ulteriore complessificazione dei percorsi di accoglienza che, a fronte di ulteriori e crescenti fragilità, necessitano sempre più di azioni di accompagnamento relazionale ed educative con interventi di prossimità che sperimentino forme innovative di presa in carico;

### **DATO ATTO** che ASP:

- riveste il ruolo di interlocutore primario del Comune di Parma per l’erogazione di servizi alla persona;
- che da diversi anni gestisce vari progetti di accoglienza per famiglie monogenitoriali con risultati positivi e rappresenta anche per le nuove progettualità un interlocutore capace e referente nella sperimentazione di modelli innovativi di servizi socio-assistenziali;

- che, in particolare, ASP ha già realizzato presso la struttura denominata “Cà Pescina Mora”, sita in Parma – Via Martinella n.122, (in sua disponibilità) un progetto di accoglienza di nuclei monogenitoriali in condizione di vulnerabilità sociale, accolti in percorsi di coabitazione;

**PRESO ATTO** della disponibilità:

- da parte della Fondazione Pescina Mora ONLUS di continuare a mettere a disposizione la suddetta struttura di Via Martinella n. 122 per la realizzazione da parte di ASP di un sistema di accoglienza come sopra descritto, con onere in capo ad ASP medesima di perfezionare gli atti per l'uso dell'immobile con detta Fondazione;
- da parte di ASP ad operare in tal senso, attraverso la realizzazione presso tale struttura di un progetto che sempre meglio risponda alle necessità rilevate;

**RITENUTO** quindi opportuno alla luce di quanto sopra esposto regolamentare i rapporti tra Comune di Parma e ASP attraverso apposita Convenzione;

**VISTO** lo schema di Convenzione allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

**RILEVATO** in particolare che la Convenzione in oggetto:

- prevede la collaborazione tra l'Amministrazione Comunale di Parma e ASP per la realizzazione, tramite un Progetto di co-housing, di un sistema di accoglienza di famiglie monogenitoriali con figli che si trovino in condizioni di vulnerabilità sociale e personale da realizzarsi presso la struttura sita in Strada Martinella n. 122 concessa in comodato d'uso ad ASP dalla Fondazione Pescina Mora, proprietaria della stessa;
- ha validità fino al 31 dicembre 2024 (al fine di consentire l'eventuale revisione della progettualità in oggetto anche nel suo complesso, stante il continuo evolversi della situazione);
- pone in capo al Comune di Parma l'individuazione dei nuclei da inserire nel progetto di co-housing;
- prevede il riconoscimento ad ASP di una quota massima complessiva di € 84.000,00 (esente IVA ai sensi dell'art. 10 DPR 633/72 e s.m.i., non soggetta a fatturazione avendo l'Ente la dispensa ex art. 36-bis DPR 633/72 e s.m.i.) comprensive di spese per la manutenzione ordinaria (interna ed esterna), dei costi del personale, dei costi relativi alle utenze (energia elettrica, gas, acqua, gestione rifiuti ecc.), dei costi generali e amministrativi, per la gestione del progetto presso la struttura di Via Martinella;

**RICHIAMATA** la Determinazione Dirigenziale n. DD/2024-2760 del 09/10/2024 avente ad oggetto: “Accertamento entrate regionali per attività previste nel Piano di Zona -Programma attuativo 2024 - Fondo Sociale Locale 2024”;

**RITENUTO** quindi di impegnare la sopra indicata somma massima complessiva di Euro 84.000,00 (esente IVA ai sensi dell'art. 10 DPR 633/72 e s.m.i., non soggetta a fatturazione avendo l'Ente la dispensa ex art. 36-bis DPR 633/72 e s.m.i.), somma ritenuta congrua ed accettabile, da corrispondere ad ASP (CF 02447070349) per la realizzazione di quanto previsto dalla suddetta Convenzione, dietro presentazione di note, in conformità a quanto previsto dalla Convenzione medesima;

**VISTO** il Decreto di nomina del Sindaco DSMG 34/2023 - Prot. Gen. 209483/2023 che conferisce al Dott. Roberto Barani l'incarico di Dirigente ad interim del Settore Sociale del Comune di Parma;

**DATO ATTO** che il Responsabile del Procedimento è individuabile nella persona della Dott.ssa Erika Azzali, quale E.Q. della S.O. Genitorialità in forza del Decreto di nomina PG n. 233486 del 31/10/2023;

**VISTI:**

- il D. Lgs n. 33/2013;
  - il D. Lgs n. 267/2000 - T.U. EE.LL, ed in particolare l'art.183 del T.U.E.L.;
- e loro eventuali successive modifiche ed integrazioni

**DATO ATTO** che ai sensi dell'art. 183 c. 8 del TUEL il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

**VISTO** l'art. 79 dello Statuto Comunale;

**ATTESTATA** la regolarità tecnica del presente atto;

**DETERMINA**

per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate:

**di stipulare** apposita Convenzione tra Comune di Parma e Azienda di Servizi alla Persona del Distretto di Parma (ASP), con sede in Parma, Via Cavestro n.14, C.F. / P.IVA 02447070349, per la realizzazione, presso la struttura di Via Martinella n. 122, di un sistema di accoglienza di famiglie monogenitoriali con figli che si trovino in condizioni di vulnerabilità sociale e personale, secondo lo schema allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, con scadenza al 31.12.2024, ai sensi e nel rispetto di quanto previsto dalla normativa sopra richiamata;

**di dare atto** che è prevista una spesa massima complessiva di Euro 84.000,00 (esente IVA ai sensi dell'art. 10 DPR 633/72 e s.m.i., non soggetta a fatturazione avendo l'Ente la dispensa ex art. 36-bis DPR 633/72 e s.m.i.);

**di impegnare** la suddetta spesa massima complessiva di Euro 84.000,00 (esente IVA ex art. 10 DPR 633/1972 e s.m.i., non soggetta a fatturazione avendo l'Ente la dispensa ex art. 36-bis DPR 633/72 e s.m.i) come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5 <sup>A</sup> LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5 <sup>A</sup> LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
84.000,00	11201420	INSERIMENTO MINORI: L.328/2000 RETTE STRUTTURE ACCOGLIENZA MINORI E INTERVENTI EDUCATIVI(VEDI CAP. 02101310 - 02101390 - 02101204)	U.1.03.02.99.999	Altri servizi diversi n.a.c.	2024

che presenta adeguata disponibilità;

**di dare atto:**

- che la liquidazione avverrà a favore di ASP dietro presentazione di note, in conformità a quanto previsto nel citato schema di Convenzione;
- che non trova applicazione l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, trattandosi di soggetto del perimetro pubblico (Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n.556

- del 31.05.2017 di aggiornamento della Determinazione AVCP n. 4 del 07.07.2011 alla luce dei Decreti Legislativi n. 50/2017 e n. 56/2017 e s.m.i.);
- che le prestazioni relative all'obbligazione giuridica di cui al presente atto sono rese ed esigibili nell'anno di competenza;
  - che, in particolare, nella Convenzione sono esplicitate:
    - le clausole relative al rispetto di quanto previsto dal DPR 62/2013 ("Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165") e s.m.i. e del Codice di comportamento del Comune di Parma, recepito ed integrato dal Comune di Parma con Deliberazione di Giunta Comunale n.720/2013 e successivamente modificato con Deliberazioni di Giunta Comunale n.204/2014, n.79 /2017 e n.217/2021 (e s.m.i.) reperibili sul sito internet istituzionale dell'Ente;
    - le clausole relative al rispetto di quanto disposto dall'art.53 co. 16 ter D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.;
  - che si ritiene che la Convenzione in oggetto debba assumere la forma della scrittura privata;
  - che lo schema della Convenzione approvato con il presente atto potrà essere modificato o integrato, prima della sottoscrizione, da dettagli che non ne alterino la sostanza;
  - che si provvede nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs n. 33/2013 (e s.m.i.) e dalla vigente normativa in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
  - che Responsabile del procedimento è la Dott.ssa Erika Azzali, E.Q. della S.O. Genitorialità del Settore Sociale;

**di comunicare** all'Azienda di Servizi alla Persona del Distretto di Parma (CF 02447070349) l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

**di dare atto** che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti.

Il/La Responsabile  
BARANI ROBERTO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati:

1. CONVENZIONE CON ASP PER ACCOGLIENZA FAMIGLIE MONOGENITORIALI CON FIGLI

Nome file: Via Martinella -Schema Convenzione 2024.pdf