Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-332-2026 DEL 28/10/2026

L'anno 2026, questo giorno ventotto (28) del mese di ottobre alle ore 14:07 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Prof. Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Segretario Generale del Comune Dott.ssa Giuseppina Cruso.

Dopo che il Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 9 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Presente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Presente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Assente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHI GIANLUCA	ASSESSORE	Presente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente (in videoconferenza)
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue **(deliberazione GC-332-2026)** e reca l'oggetto esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

Oggetto: RINNOVO ADESIONE RETE IOT PER L'EMILIA-ROMAGNA - INSIEME PER UN ECOSISTEMA DI DATI INTELLIGENTI. APPROVAZIONE DEL PROTOCOLLO DI INTESA TRA SOCIETA' IN HOUSE LEPIDA SCPA E IL COMUNE DI PARMA

Comune di Parma

Proposta n. 5263 del 06/10/2026

OGGETTO: RINNOVO ADESIONE RETE IOT PER L'EMILIA ROMAGNA - INSIEME PER UN ECOSISTEMA DI DATI INTELLIGENTI. APPROVAZIONE DEL PROTOCOLLO DI INTESA TRA SOCIETA' IN HOUSE LEPIDA SCPA E IL COMUNE DI PARMA

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso:

- che ai sensi dell'articolo 10 della legge regionale 11/2004, "Sviluppo regionale della società dell'informazione", la Regione Emilia-Romagna ha costituito Lepida, la società strumentale in-house per la fornitura della rete regionale a banda larga delle pubbliche amministrazioni, istituita con obiettivo individuato dalle politiche regionali, tra gli altri, della fornitura in accordo con i Soci di tratte di rete e di servizi nelle aree a rischio digital divide;
- che l'articolo 6, comma 5 della legge regionale n. 11/2004 e s.m.i. prevede che "L'organizzazione e le modalità della collaborazione tra Regione ed Enti locali per l'attuazione degli interventi e misure previsti dalla presente legge, sono stabilite con convenzione generale avente funzione di accordo quadro e con specifici accordi attuativi, da deliberare e sottoscrivere ai sensi delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali, che definisce la predetta collaborazione tra i vari soggetti pubblici che vengono a fare parte dell'aggregazione denominata Community Network dell'Emilia-Romagna (CN-ER) [...]" e definisce gli strumenti e organi di governance della CN-ER stessa;
- che con delibera N. 73 del 06/03/2024 la Giunta Comunale ha approvato la vigente Convenzione per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della Community Network Emilia-Romagna 2024-2028, con scadenza al 30 giugno 2028;
- che con delibera del Consiglio Comunale n. CC-2024-30 del 29/04/2024 il Comune di Parma ha approvato la Convenzione quadro per l'esercizio del controllo analogo congiunto su Lepida S.c.p.A. al fine di disciplinare l'esercizio congiunto e coordinato dell'attività di direzione, coordinamento, supervisione e controllo sulla Società, nel rispetto della normativa vigente;

Rilevato che con delibera n.372 del 08/11/2023, la Giunta approvava un primo Protocollo d'Intesa tra Lepida e gli Enti aderenti per sistemi IOT (Internet of Things) con durata triennale;

Preso atto che:

- Lepida è in possesso di autorizzazione generale per la fornitura di reti e servizi di comunicazione elettronica ai sensi dell'articolo 25 del DLGS 259/2003 e ha piena disponibilità di connettività a banda larga e ultra larga su reti a fibre ottiche e radio, aventi punti di accesso alla rete Lepida in diverse aree in digital divide da cedere a fornitori di servizi od operatori di reti di telecomunicazioni, per favorire l'ampliamento dei servizi pubblici di comunicazione elettronica a favore del territorio dell'Emilia Romagna;
- Lepida propone, tra l'altro, servizi a operatori di telecomunicazioni interessati a fornire servizio in zone in digital divide rispetto agli obiettivi europei qualora non vi siano altri operatori con offerte tecniche/commerciali aventi caratteristiche analoghe a quelle di aree non a fallimento di mercato;
- l'oggetto sociale di Lepida prevede come disciplinato dall'art 12 della Legge regionale 1/2018 lo sviluppo di "attività relative all'adozione di nuove tecnologie applicate al governo del territorio, come quelle inerenti alle cosiddette "smart cities";
- Lepida ha sviluppato il progetto SensorNet per il monitoraggio ambientale indoor ed outdoor mediante un sistema di raccolta centralizzato federato, sfruttando ogni rete disponibile per la raccolta e fornendo dati ai Soci di Lepida mediante profilazione, come previsto nel Contratto di Servizio 2018-2020 di Lepida di cui alla DGR 1957/2018, nonché nei successivi Contratti di Servizio;
- Lepida ha inoltre sperimentato varie tecnologie con rete Internet Of Things (IOT), un elemento di raccolta di dati direttamente integrate con il **progetto SensorNet** e tra queste ha maturato esperienza sulla rete IOT del pubblico;
- nello specifico il progetto si propone di realizzare ed ampliare una Rete Internet of Things (IoT) per la Pubblica Amministrazione ove i cittadini e le aziende, oltre alla PA stessa, possano integrare propri sensori, ovvero la PA raccoglie e trasporta i dati di tali sensori per renderli disponibili ai proprietari degli stessi e a ogni articolazione della PA stessa, per finalità istituzionali e di interesse pubblico;
- il progetto persegue, in particolare, le seguenti finalità:
  - consentire alla PA di avere a disposizione tutti i dati dei sensori presenti sul territorio per le proprie finalità di monitoraggio istituzionali
  - favorire lo sviluppo dello IoT con un approccio di razionalizzazione dell'uso delle frequenze mediante la costituzione di una rete unica gestita dalla PA, consentendo quindi l'ottimizzazione delle risorse
  - costruire una mappatura di tutti i sensori esistenti sul territorio mediante la popolazione di un Catasto di sensori con opportune caratteristiche descrittive e con l'identificazione del proprietario
  - integrare nella Rete IoT per la Pubblica Amministrazione sensori di privati, cittadini ed aziende, per ampliare il bacino di rilevazione, ritornando ai privati stessi i dati rilevati dai loro sensori, per mezzo di interfacce applicative, del protocollo standard di messaggistica MQTT (entrambi utilizzabili anche per l'invio in downlink di messaggi ai propri sensori) o per mezzo di un portale ad accesso sicuro (tramite Federa/SPID) per la consultazione dei dati rilevati.
- per le azioni del progetto si utilizza la tecnologia LoRaWan, integrando i sensori di qualunque tipologia ad esempio indoor (controllo consumi energetici, riduzione degli sprechi, etc.) o outdoor (temperature, precipitazioni atmosferiche, riduzione degli sprechi, etc.) purché provvisti di interfaccia LoRaWan, attraverso la quale Lepida comunicherà i dati rilevati dai sensori e previamente anonimizzati, secondo le tecniche e le procedure sopra indicate, alle Pubbliche Amministrazioni firmatarie della convenzione della Community Network, le quali potranno utilizzare tali dati in forma anonima esclusivamente per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali e di interesse pubblico, tra cui quella di indirizzo della politica territoriale;

- obiettivo finale è dunque quello di favorire lo sviluppo dell'IOT con un approccio di razionalizzazione dell'uso delle frequenze mediante la costituzione di una rete unica gestita dalla Pubblica Amministrazione, consentendo quindi l'ottimizzazione delle risorse;
- tale obiettivo verrà perseguito anche attraverso una mappatura che viene resa disponibile da Lepida, di tutti i sensori esistenti sul territorio mediante la popolazione di un registro dei sensori abilitati recante le caratteristiche descrittive dei sensori e l'identificazione del proprietario;

Dato atto che

- il Comune di Parma ospita varie terminazioni della rete Lepida, che possono essere utilizzate come Gateway per la rete IOT LoRa;
- il Comune di Parma è fra le 100 città europee selezionate dalla Commissione Europea nell'ambito della Missione "Climate-Neutral and Smart Cities" per il conseguimento della neutralità climatica entro il 2030 e sta realizzando il Gemello Digitale della Città, costituito da piattaforme integrate per la fruizione di dati territoriali, rilievi tridimensionali, sensoristica IoT e strumenti di supporto alle decisioni, in continua evoluzione anche grazie al progetto InSTARSmartCity promosso dall'Agenzia Spaziale Italiana (ASI);
- il Gemello Digitale integra dati geospaziali, ambientali e di mobilità provenienti da fonti eterogenee, mediante architetture interoperabili e basi dati centralizzate, costituendo un'infrastruttura abilitante per l'analisi e la gestione dei fenomeni urbani e per la sperimentazione di servizi innovativi basati anche sull'utilizzo di dati satellitari;
- l'Amministrazione Comunale, è quindi interessata a mantenere l'utilizzo di una rete IOT quale elemento di Smart City, (in linea con l'Agenda Digitale), per incrementare le fonti dati da poter utilizzare nel dispiegamento dei progetti sopra accennati;
- per poter continuare ad usufruire in modo gratuito delle tecnologie rese disponibili dal "progetto per la realizzazione di una Rete Internet of Things" è essenziale aderire e sottoscrivere un protocollo di intesa con la società in house Lepida Scpa;

Ritenuto, pertanto, per dare attuazione alle finalità sopra descritte e rinnovare l'adesione ai servizi offerti, di approvare un nuovo Protocollo d'Intesa che disciplini i reciproci impegni di Lepida e del Comune di Parma per lo sviluppo di sistemi di IOT, nella versione allegata quale parte integrante alla presente deliberazione;

Dato atto che:

- il Dirigente del Settore Sviluppo Economico e Transizione Digitale, Ing. Nicola Ferioli, provvederà a sottoscrivere il suddetto Protocollo in nome e per conto del Comune di Parma;

Preso atto che

- il Protocollo di Intesa avrà durata di tre anni decorrenti dalla sua sottoscrizione tra le Parti, le quali si impegnano ad analizzare i risultati conseguiti a seguito dello sviluppo della rete IOT per la PA e, alla luce degli stessi, si riservano di rinnovare il Protocollo in forma scritta;
- il Protocollo di Intesa non prevede alcun corrispettivo diretto a carico delle Parti e del proprietario del sensore;

Dato atto inoltre che

- il responsabile del procedimento che ha istruito il presente atto è individuato nella persona dell'Ing. Nicola Ferioli, in qualità Dirigente del Settore Sviluppo Economico e Transizione Digitale, incaricato con decreto del Sindaco Rep. DSINDACO/2026/28 pg 211785 del 07/07/2026;
- il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura Non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025;

Acquisito l'allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa del Responsabile del Servizio competente, reso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000, e s.m.i. con il quale si attesta che l'atto medesimo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;

Acquisito il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto comunale come in atti;

Ravvisata la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000, al fine di formalizzare il rinnovo dell'adesione al progetto Io.T, attraverso la sottoscrizione del Protocollo d'Intesa e quindi mantenere la fruizione delle funzionalità rese disponibili dallo stesso;

DELIBERA

per le motivazioni illustrate in premessa e qui integralmente richiamate

- di approvare un nuovo Protocollo d'Intesa che disciplini i reciproci impegni di Lepida S.c.p.a e del Comune di Parma per lo sviluppo di sistemi di IOT, nella versione allegata quale parte integrante alla presente deliberazione al fine di rinnovare l'adesione ai servizi offerti dal progetto "Rete IoT per la Pubblica Amministrazione", come meglio descritto in premessa;
- di prendere atto che l'accordo ha una durata di tre anni dalla sua sottoscrizione tra le Parti, le quali si impegnano ad analizzare i risultati conseguiti a seguito dello sviluppo della rete IOT per la PA e, alla luce degli stessi, si riservano di rinnovare il Protocollo in forma scritta;
- di prendere atto che il Protocollo di Intesa non prevede alcun corrispettivo diretto a carico delle Parti e del proprietario del sensore;
- di dare atto il Dirigente del Settore Sviluppo Economico e Transizione Digitale, provvederà a sottoscrivere il suddetto Protocollo in nome e per conto del Comune di Parma;
- il responsabile del procedimento che ha istruito il presente atto è individuato nella persona dell'Ing. Nicola Ferioli, in qualità Dirigente del Settore Sviluppo Economico e Transizione Digitale, incaricato con decreto del Sindaco Rep. DSINDACO/2026/28 pg 211785 del 07/07/2026;
- di dare atto che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o patrimoniale dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;
- di dare atto che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura Non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025;
- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000, al fine di formalizzare il rinnovo dell'adesione al progetto Io.T, attraverso la sottoscrizione del Protocollo d'Intesa e quindi mantenere la fruizione delle funzionalità rese disponibili dallo stesso.

DELIBERAZIONE N. GC-2026-332 DEL 28/10/2026

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
SEGRETARIO GENERALE
Cruso

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
SINDACO
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:
1. Schema protocollo di intesa Io.T
Nome file: Protocollo sistemi IOT (8).pdf
Hash:
9B9A2EF28B91E9630F9585D5E6D66A03D68C532C46B1ABD02701245BE16E197ECC6A98957E091637E711611F9069DB91BD64BE4C52B56FFA770BECCE6D359432