Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-288-2026 DEL 23/09/2026

L'anno 2026, questo giorno ventitre (23) del mese di settembre alle ore 10:15 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Prof. Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Segretario Generale del Comune Dott.ssa Giuseppina Cruso.

Dopo che il Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 6 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Presente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Presente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Presente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Assente
BORGHI GIANLUCA	ASSESSORE	Presente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente (in videoconferenza)
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Assente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Assente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Assente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue **(deliberazione GC-288-2026)** e reca l'oggetto esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

Oggetto: APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO INTERISTITUZIONALE EX ART. 15 L.241/1990 TRA IL CONSIGLIO NAZIONALE DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO ED IL COMUNE DI PARMA PER PROMUOVERE LO STUDIO, LA PROMOZIONE E L'ORGANIZZAZIONE DI INIZIATIVE COMUNI NELL'AMBITO DELLE RISPETTIVE FUNZIONI ISTITUZIONALI CON RIFERIMENTO AI TEMI DELLA PARTECIPAZIONE GIOVANILE, DEL CONTRASTO AL DIVARIO GENERAZIONALE E DELLA PROMOZIONE DI STILI DI VITA SOSTENIBILI ORIENTATI AL BENESSERE INDIVIDUALE E COLLETTIVO. I.E.

copia informatica per consultazione

Comune di Parma

Proposta n. 4792 del 17/09/2026

OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO INTERISTITUZIONALE EX ART. 15 L.241/1990 TRA IL CONSIGLIO NAZIONALE DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO ED IL COMUNE DI PARMA PER PROMUOVERE LO STUDIO, LA PROMOZIONE E L'ORGANIZZAZIONE DI INIZIATIVE COMUNI NELL'AMBITO DELLE RISPETTIVE FUNZIONI ISTITUZIONALI CON RIFERIMENTO AI TEMI DELLA PARTECIPAZIONE GIOVANILE, DEL CONTRASTO AL DIVARIO GENERAZIONALE E DELLA PROMOZIONE DI STILI DI VITA SOSTENIBILI ORIENTATI AL BENESSERE INDIVIDUALE E COLLETTIVO. I.E.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE

-Il 21 Novembre 2024 la Città di Parma è stata designata Capitale Europea dei Giovani 2027, assumendo un ruolo strategico nella promozione della partecipazione giovanile, dell'innovazione democratica e della sostenibilità;

-tra gli obbiettivi strategici dell'Amministrazione rientra il rafforzamento del protagonismo delle giovani generazioni nei processi decisionali pubblici, anche attraverso strumenti innovativi di partecipazione civica e democrazia deliberativa;

-per Raggiungere questo obbiettivo il Comune di Parma ha avviato una collaborazione con il CNEL (Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro), prevedendo attività comuni nel rispetto dei principi di inclusività e sostenibilità;

-il CNEL è un organo di rilevanza costituzionale ai sensi dell'art. 99 della Costituzione, avente potere di iniziativa legislativa sociale che svolge funzioni di natura rappresentativa delle forze sociali datoriali, sindacali e del Terzo settore;

-il suddetto organo, formula osservazioni e proposte in diversi ambiti e può avvalersi della collaborazione di enti pubblici, di enti del Terzo settore, di istituti, fondazioni e società di ricerche nel rispetto di quanto previsto dalla legge;

-tra gli strumenti utilizzati per favorire un approccio multisettoriale e interistituzionale, vi sono l'Accordo ed il Protocollo d'intesa;

PREMESSO ALTRESI'

copia informatica per consultazione

-che il DUP 2026-2028, con l'obbiettivo strategico 3.02 "Parma e i giovani, liberiamo le energie" dispone di "creare un ecosistema di supporto alle iniziative giovanili e aprire canali e spazi di confronto politico per permettere l'ascolto delle istanze giovanili all'interno delle istituzioni. Aumentare il senso di appartenenza ad una comunità che vede i giovani protagonisti di cambiamento per se stessi e per il territorio che vivono. Esplorare nuove sinergie tra bisogni della comunità giovanile e servizi offerti dal sistema pubblico al fine di favorire il loro benessere sociale ed emotivo. Creare un sistema di maggiore efficacia nella transizione scuola-lavoro";

-che con l'obiettivo operativo 3.02.06 "Parma Capitale Europea dei Giovani", l'Amministrazione Comunale si propone di "Dare attuazione al programma di Parma Capitale Europea dei Giovani come guida delle azioni di policy governance della città";

-che con l'obbiettivo operativo 3.02.08 "Valutazione Impatto Generazionale", l'Amministrazione si propone di "Sperimentare, prima Città in Europa, lo strumento di valutazione di impatto generazionale";

RICHIAMATI:

-l'art. 99 della Costituzione;

-l'art. 10 della Legge n.936 del 30/12/1986 il quale definisce le competenze consultive e propositive del CNEL in materia di politica economica, sociale e comunitaria;

-l'art. 15 della Legge 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" volto a favorire la cooperazione tra Pubbliche Amministrazioni per lo svolgimento di attività di interesse comune senza ricorrere a complesse procedure di evidenza pubblica;

-l'art. 15 del Regolamento Interno di Organizzazione del CNEL;

VISTE le delibere della Giunta Comunale di Parma;

-n. 16 del 17/01/2024 relativa all'adozione delle linee guida per la valutazione di impatto generazionale (VIG) delle politiche pubbliche;

-n. 457 del 20/12/2024 relativa all'approvazione dossier di candidatura della citta' di Parma a Capitale Europea dei Giovani 2027 - "A piazza for Europe. The youth taste of transformation";

-n. 455 del 24/12/2025 relativa all'aggiornamento linee guida per la valutazione di impatto generazionale (VIG) delle politiche pubbliche;

-n. 142 del 20/05/2026 relativa all'approvazione del "Modello Parma" -per la valutazione di impatto generazionale (VIG) delle politiche pubbliche comunali;

CONSIDERATO

-che il CNEL con la deliberazione unanime assunta dall'Assemblea nella seduta del 22 Novembre 2023 ha previsto l'istituzione dei seguenti organi collegiali:

- Il Gruppo di lavoro "Promozione degli stili di vita ed educazione alla salute" volto a sviluppare attività di approfondimento e confronto sui temi della

copia informatica per consultazione

prevenzione, della promozione della salute e dell'educazione a corretti stili di vita;

- Il "Forum delle forze economiche e sociali giovanili" con l'obbiettivo di accrescere le opportunità di partecipazione dei giovani ai processi decisionali e democratici, nonché di valutare l'impatto generazione delle proposte di legge in discussione presso gli altri organismi del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro;

-che il CNEL, nell'ambito di attività di analisi e di proposta sui fenomeni legati al mondo giovanile, ha elaborato attività di analisi e proposta sui fenomeni di mobilità giovanile e, nell'ambito della "Strategia Giovani" ha avviato nel mese di gennaio 2026, la fase istruttoria del progetto "Patto Generazionale" con l'obbiettivo di trattare diversi temi fra i quali : debito pubblico, pensioni, ingresso e valorizzazione nel mondo del lavoro, e attrattività del Paese attraverso la partecipazione della cittadinanza attiva, al fine di acquisire ulteriori elementi per arricchire e sviluppare il Patto Generazionale stesso.

DATO ATTO

-che il Comune di Parma ha negli ultimi anni incrementato le iniziative volte a favorire lo sviluppo delle politiche giovanili, con l'obbiettivo di costruire strumenti innovativi di governance intergenerazionale, promuovere la partecipazione attiva delle giovani generazioni e ridurre il divario generazionale;

-che per promuovere questo percorso il Comune ha istituito il Consiglio Locale dei Giovani (CLG), organismo di rappresentanza giovanile che si configura come il principale raccordo tra l'Amministrazione comunale e le organizzazioni giovanili del territorio, oltre ad essere funzionale al perseguimento degli obbiettivi contenuti nel dossier di Parma European Youth Capital 2027;

-che Parma è stata la prima città in Italia ad aver adottato formalmente le linee guida per la Valutazione di Impatto Generazionale (VIG), finalizzate a verificare gli effetti delle politiche e degli interventi pubblici sulle giovani generazioni e a favorire una maggiore equità nei processi decisionali;

- che il programma di Parma European Youth Capital 2027 è finalizzato a ridurre il divario generazionale, promuovere il dialogo tra le generazioni e rafforzare il ruolo dei giovani nella costruzione delle politiche pubbliche attraverso un approccio volto a conciliare la dimensione locale e quella europea;

- che il Comune di Parma riconosce al CNEL un ruolo strategico per la promozione di politiche orientate al benessere economico e sociale delle giovani generazioni;

-che il Comune intende valorizzare l'iniziativa di EYC 2027, attraverso un Accordo interistituzionale con CNEL al fine di avviare tra le Parti una collaborazione volta a promuovere lo studio e l'organizzazione di iniziative comuni, nell'ambito delle rispettive funzioni di competenza, con particolare riferimento ai temi della partecipazione giovanile, del contrasto del divario generazionale, dell'attività del Paese e della promozione di stili di vita sostenibili e orientati al benessere individuale e collettivo;

- che lo schema di Accordo interistituzionale (Allegato A) stabilisce le condizioni relative al recesso e alla risoluzione tra le Parti;

RILEVATO che il CNEL:

copia informatica per consultazione

-ha sottoscritto Accordi interistituzionali e Protocolli d'intesa con diversi Ministeri, Amministrazioni centrali, Enti pubblici, ETS e altre Parti sociali, tra i quali assume particolare rilievo quello sottoscritto con l'Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI) volto a definire le linee guida di riferimento entro la quale promuovere specifici Accordi di collaborazione tra Cnel ed i singoli Comuni;

-nella seduta del 26 marzo 2026, ha approvato, il Disegno di legge n. 8/2026 recante "Delega al Governo in materia di promozione si stili di vita sani, attivi e responsabili", volto a promuovere stili di vita sani, e attivi durante l'intero arco della vita anche attraverso il rafforzamento delle politiche di prevenzione sanitaria;

- ha elaborato lo studio relativo alle dinamiche demografiche legate alla stesura del Piano Strategico nazionale delle aree interne;

- attraverso la trattazione dei suddetti temi, intende promuovere lo sviluppo del tessuto sociale, culturale, economico e territoriale del Paese attraverso l'istituzione del "Forum CNEL-TER: Territori, Economia, Rappresentanza" quale sede permanente di confronto e di raccordo tra le reti economiche territoriali e il sistema delle istituzioni e delle Parti sociali, anche mediante la sottoscrizione di Accordi interistituzionali e Protocolli d'Intesa con reti associative e presidi locali;

DATO ATTO

-che le Parti, con l'obbiettivo di realizzare il programma di Parma Capitale Europea dei Giovani, intendono avviare un accordo per promuovere le politiche giovanili, realizzare attività comuni di approfondimento sul divario generazionale con particolare riferimento ai temi della partecipazione ai processi democratici, della cittadinanza attiva e del divario salariale, nonchè alle condizioni di accesso al mercato del lavoro per i giovani;

-che tra gli strumenti utilizzati, per rilevare gli effetti delle politiche giovanile sulle nuove generazioni, particolare rilievo assumerà la Valutazione di Impatto Generazionale (VIG);

-che particolare importanza rivestiranno poi gli esiti delle attività di studio, indagine e, approfondimento svolte nell'ambito della presente collaborazione, anche ai fini della predisposizione di uno schema di disegno di legge da sottoporre ai competenti organi di CNEL così come previsto dal combinato disposto dell'art. 99 della Costituzione e dell'art. 10 della legge n. 936/1986 nell'esercizio della funzione di iniziativa legislativa attribuita al Consiglio;

CONSIDERATO

- che le Parti riconoscono nei percorsi sviluppati nell'ambito di Parma EYC 2027 un contribuito qualificato al progetto "Patto Generazionale";

-che al fine di rafforzare il dialogo tra istituzioni, il CNEL potrà favorire la partecipazione dei propri consiglieri, esperti, ricercatori e rappresentanti delle organizzazioni presenti al suo interno a seminari, attività scientifiche, laboratori di policy ed eventi di approfondimento di rilevanza nazionale ed europea legati a Parma EYC 2027: in tal modo le Parti potranno promuovere momenti permanenti di confronti tra giovani, istituzioni e parti sociali sui temi di comune interesse;

copia informatica per consultazione

-che le Parti riconoscono l'importanza di trasformare le attività ed i risultati conseguiti durante l'anno di Capitale Europea dei Giovani in un patrimonio stabile di conoscenze a supporto delle politiche pubbliche, permettendo di promuovere congiuntamente in futuro pubblicazioni, rapporti, dossier tematici, seminari di restituzioni ed ulteriori strumenti di divulgazione e trasferimento delle conoscenze destinati alla istituzioni nazionali e locali, alle parti sociali e alla società civile;

- che al termine del programma Parma EYC 2027 CNEL e Comune di Parma valuteranno congiuntamente la predisposizione di un Rapporto sul divario generazionale e sulla partecipazione giovanile fondato sui risultati emersi nel corso del programma;

RILEVATO

- che, in particolare, tale Accordo intende favorire la collaborazione tra CNEL e Comune di Parma al fine di condividere e realizzare iniziative per promuovere gli obbiettivi di Parma Capitale Europea dei Giovani 2027;

PRECISATO che per l'Accordo in oggetto la durata sarà di tre anni a decorrere dalla data di sottoscrizione e potrà essere rinnovato per concorde volontà delle Parti espressa in forma scritta;

VISTO

-Il decreto del DSINDACO 15/2026, Prot. Gen. n. 0211456 del 07/07/2026 con il quale viene conferito incarico dirigenziale sul Settore Politiche Giovanili e del Lavoro al Dott. Roberto Barani;

DATO ATTO

-che la presente deliberazione è stata istruita dalla Responsabile del procedimento Dott.ssa Emanuela Allegri, Responsabile del Procedimento, come da incarico di Elevata Qualificazione sulla S.O. Giovani P.G. 0256512 del 01/09/2026;

VISTI

- l'art. 15 della Legge 241/1990 ;
- il D.Lgs. 267/2000;
- lo Statuto Comunale;

PRECISATO che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025;

ACQUISITI:

-l'allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa del Responsabile del Servizio competente, reso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000, e s.m.i. con il quale si attesta che l'atto medesimo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e,

copia informatica per consultazione

pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;

-il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

RAVVISATA la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., al fine di rendere pubblici e condivisi con la massima tempestività i contenuti dell'Accordo allegato al presente atto;

DELIBERA

di richiamare le premesse quali parte integrante e sostanziale del dispositivo;

di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, lo schema di Accordo interistituzionale tra pubbliche amministrazioni (Allegato A) ai sensi dell'art. 15 della Legge 241/1990 tra il Comune di Parma e CNEL volto ad avviare una collaborazione per lo studio, la promozione e l'organizzazione di iniziative comuni, nell'ambito delle rispettive funzioni istituzionali, con particolare riferimento ai temi della partecipazione giovanile, del contrasto del divario generazionale, e della promozione di stili di vita sostenibili e orientati al benessere individuale e collettivo;

di rilevare, che mediante lo schema di Accordo allegato, il Comune di Parma e CNEL riconoscono l'importanza di attuare politiche ed iniziative a sostegno di Parma Capitale Europea dei Giovani 2027 attraverso l'attuazione di attività volte a favorire e a sviluppare i principali temi legati al mondo giovanile;

di dare atto:

- **che** il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o patrimoniale dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;
- **che** il Dirigente competente provvederà all'adozione degli atti gestionali conseguenti alla presente deliberazione;
- **che** il Sindaco provvederà alla sottoscrizione dell'Accordo;
- **che** la presente deliberazione è stata istruita dalla Responsabile del procedimento Dott.ssa Emanuela Allegri, Responsabile del Procedimento, come da incarico di Elevata Qualificazione sulla S.O. Giovani S.O. Giovani P.G. 0256512 del 01/09/2026;
- **che** la presente deliberazione è relativa a una misura Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025;

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, e s.m.i., al fine di rendere pubblici e condivisi con la massima tempestività i contenuti dell'Accordo allegato al presente atto.

copia informatica per consultazione

DELIBERAZIONE N. GC-2026-288 DEL 23/09/2026

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
SEGRETARIO GENERALE
Cruso

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
SINDACO
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

copia informatica per consultazione

Elenco allegati:
1. Allegato A -Schema di Accordo interistuzionale tra CNEL e Comune di Parma
Nome file: SCHEMA ACCORDO INTERISTITUZIONALE CNEL- COMUNE DI PARMA.pdf

copia informatica per consultazione

Allegato alla proposta di DELIBERA DI GIUNTA

P.D. n. 4792 del 17/09/2026

PARERI EX ART. 49, 1° comma T.U. n. 267 del 18/8/2000

Sulla proposta n. 4792 del 17/09/2026 del SETTORE POLITICHE GIOVANILI E DEL LAVORO di DELIBERA DI GIUNTA che reca ad oggetto:

APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO INTERISTITUZIONALE EX ART. 15 L.241/1990 TRA IL CONSIGLIO NAZIONALE DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO ED IL COMUNE DI PARMA PER PROMUOVERE LO STUDIO, LA PROMOZIONE E L'ORGANIZZAZIONE DI INIZIATIVE COMUNI NELL'AMBITO DELLE RISPETTIVE FUNZIONI ISTITUZIONALI CON RIFERIMENTO AI TEMI DELLA PARTECIPAZIONE GIOVANILE, DEL CONTRASTO AL DIVARIO GENERAZIONALE E DELLA PROMOZIONE DI STILI DI VITA SOSTENIBILI ORIENTATI AL BENESSERE INDIVIDUALE E COLLETTIVO. I.E.

si esprime parere favorevole per la regolarità tecnico-amministrativa e si attesta che l'atto medesimo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile.

Il/La Responsabile
BARANI ROBERTO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

copia informatica per consultazione

Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

Parere del Segretario Generale

Sulla proposta di DELIBERA DI GIUNTA n. 4792 del 17/09/2026 del Settore / Servizio S.O. GIOVANI avente ad Oggetto: “APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO INTERISTITUZIONALE EX ART. 15 L.241/1990 TRA IL CONSIGLIO NAZIONALE DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO ED IL COMUNE DI PARMA PER PROMUOVERE LO STUDIO, LA PROMOZIONE E L'ORGANIZZAZIONE DI INIZIATIVE COMUNI NELL'AMBITO DELLE RISPETTIVE FUNZIONI ISTITUZIONALI CON RIFERIMENTO AI TEMI DELLA PARTECIPAZIONE GIOVANILE, DEL CONTRASTO AL DIVARIO GENERAZIONALE E DELLA PROMOZIONE DI STILI DI VITA SOSTENIBILI ORIENTATI AL BENESSERE INDIVIDUALE E COLLETTIVO. I.E.”, si esprime parere FAVOREVOLE.

::::::::::::::::::::

Parma, 22/09/2026

Il Segretario Generale
CRUSO GIUSEPPINA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

copia informatica per consultazione

DELIBERAZIONE N. *GC-2026-288* del *23/09/2026*

La sottoscritta Funzionaria Responsabile della S.O. Supporto Segreteria Generale,

visti gli atti d'ufficio,

visto l'atto di nomina a firma del Segretario Generale prot. n. 0256419 del 01/09/2026,

attesta

che la presente deliberazione:

- E' stata pubblicata all'Albo Pretorio on line sul sito web istituzionale del Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 24/09/2026 come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

- E' stata comunicata ai Capigruppo Consiliari in data 24/09/2026 come prescritto dall'art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000;

- E' divenuta esecutiva in data 23/09/2026 ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000.

LA FUNZIONARIA DELEGATA
OPPICI STEFANIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

copia informatica per consultazione