Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-269-2026 DEL 09/09/2026

L'anno 2026, questo giorno nove (09) del mese di settembre alle ore 10:20 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Prof. Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Segretario Generale del Comune Dott.ssa Giuseppina Cruso.

Nel corso dello svolgimento della seduta è uscito l'Assessore Lorenzo Lavagetto e, dopo che il Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 7 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Presente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Assente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Assente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHI GIANLUCA	ASSESSORE	Presente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Assente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue **(deliberazione GC-269-2026)** e reca l'oggetto esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

Oggetto: PROCEDIMENTO PENALE N. 43235/2019 RGNR - 25725/2019 RG GIP - AUTORIZZAZIONE ALLA COSTITUZIONE DI PARTE CIVILE (F.L. 92/2026). IE.

copia informatica per consultazione

Comune di Parma

Proposta n. 4457 del 02/09/2026

OGGETTO: PROCEDIMENTO PENALE N. 43235/2019 RGNR - 25725/2019 RG GIP - AUTORIZZAZIONE ALLA COSTITUZIONE DI PARTE CIVILE (F.L. 92/2026). IE.

LA GIUNTA COMUNALE

Visti:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle Autonomie Locali (d'ora in avanti: "T.U.O.A.L.") approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni, e, in particolare, gli articoli 6, comma 2 (che demanda allo Statuto la definizione dei "*modi di esercizio della rappresentanza legale dell'ente, anche in giudizio*") e 107 (che riserva ai dirigenti la "*gestione amministrativa, finanziaria e tecnica*");
- il vigente Statuto del Comune di Parma e, in particolare, gli articoli 41, comma 3, lettera n), 43, comma 1, lettera a) e 79;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni (d'ora in avanti: "T.U.P.I."), recante le *"norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*";
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi (ROUS), approvato con deliberazione del commissario straordinario n. 391 del 27 aprile 2012, e successive modificazioni e, in particolare, l'articolo 9, comma 2, lettera d), che ribadisce la norma statutaria appena evocata, ai sensi della quale la rappresentanza processuale del Comune spetta all'avvocato dirigente;
- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio e, in particolare, i "*considerando*" 24 e 25
- L'articolo 10 di detta Direttiva, intitolato "*Esclusioni specifiche per gli appalti di servizi"* e, in particolare le lettere c) e d);
- La sentenza del 6 giugno 2019, causa C-264/18 della Corte di giustizia dell'Unione europea secondo la quale l'affidamento della difesa in giudizio della pubblica amministrazione a un avvocato del libero foro si configura come un rapporto *intuitu personae*, caratterizzato dalla massima riservatezza, ed è escluso dall'ambito delle direttive appalti;

copia informatica per consultazione

- Il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante il "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*", il quale
  - all'articolo 56, comma 1 lettera h), ha qualificato l'incarico di rappresentanza e patrocinio giudiziale quale appalto di servizi, ricomprendendolo, tuttavia, nell'ambito degli appalti e concessioni di servizi cosiddetti "*esclusi*" in quanto non assoggettati alle norme del codice dei contratti pubblici;
  - l'articolo 13 del citato Decreto (ambito di applicazione), ha stabilito,
    - al comma 2, che "*le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto*";
    - al comma 5, che "*l'affidamento dei contratti di cui al comma 2 che offrono opportunità di guadagno economico, anche indiretto, avviene tenendo conto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3*";
- la delibera n. 584 del 19 dicembre 2023 dell'ANAC recante «*Indicazioni relative all'obbligo di* acquisizione *del CIG e di pagamento del contributo in favore dell'Autorità per le fattispecie escluse dall'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici*";
- il vigente "*Regolamento per la disciplina di incarichi legali*", approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 149/19 in data 01/03/2012 e modificato da ultimo con Delibera di Consiglio Comunale n. 58 in data 05/10/2020;
- la regolamentazione sulle linee guida sulla valutazione di impatto generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025;
- il DSINDACO n. 20/2026, prot. n. 0211508 del 07/07/2026, con il quale il Sindaco di Parma ha conferito all'Avv. Marco Cassi l'incarico di Dirigente titolare della struttura di livello dirigenziale, denominata "Settore Avvocatura Civica", il quale, tuttavia, oggi risulta assente;
- il provvedimento del Direttore Generale, prot. n. 255675 del 1° settembre 2026, con cui sono stati individuati per la sostituzione temporanea del Dirigente del Settore Avvocatura Municipale, assente nel periodo dal 1° al 6 settembre 2026, ai sensi dell'art. 19, comma 4, del ROUS, i seguenti Dirigenti, nell'ordine indicato:
  - 1. Dott. Roberto Barani, Dirigente del settore Politiche giovanili e del lavoro;
  - 2. Dott. Andrea Minari, Dirigente del Settore Entrate, Tributi e Partecipazioni;
- i provvedimenti prot. n. 215443 del 31/07/2025 e prot. 226392 del 11/08/2025 con cui il Dirigente del Settore Avvocatura Civica, Avv. Marco Cassi, ha assegnato le funzioni, rispettivamente, di Responsabile dei Procedimenti e di Responsabile Unico di Progetto (RUP) degli affidamenti in capo al Settore Avvocatura Civica alla Dott.ssa Ilaria Maria Ughi, inquadrata nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione;

Preso atto

- della richiesta di rinvio a giudizio depositata dalla Procura della Repubblica presso il Tribunale di Milano in data 13 aprile 2023, nell'ambito del procedimento penale n. 43235/2019 R.G.N.R. – 25725/2019 R.G. GIP (FL 92/2026), con cui il Comune di Parma risulta indicato quale persona offesa dai reati di cui ai capi A),

copia informatica per consultazione

B), C) e D) ivi contestati (artt. 416, 452-*quaterdecies* c.p., 256 D.Lgs. 152/2006, 640 c.p. e D.Lgs. 231/2001);

- della nota in atti, datata 22 agosto 2026, con cui l'Assessore alla Sostenibilità Ambientale ed Energetica, Agricoltura e Mobilità ha ravvisato l'opportunità di costituzione di parte civile del Comune di Parma, nel giudizio di che trattasi, a tutela delle ragioni dell'Ente, per i motivi che verranno esposti nelle sedi di rito;

Considerato che:

- il procedimento penale di cui trattasi concerne fatti di associazione per delinquere finalizzata al traffico organizzato di rifiuti speciali (artt. 416, 452-quaterdecies c.p., 256 D.Lgs. 152/2006) nonché fatti di truffa aggravata (art. 640 c.p.);
- il Comune di Parma risulta espressamente indicato, nella richiesta di rinvio a giudizio, tra i soggetti offesi dai reati per cui si procede, con conseguente interesse e legittimazione a costituirsi parte civile nel relativo procedimento per la tutela dei propri diritti e interessi, patrimoniali e non patrimoniali, lesi dai fatti oggetto di imputazione;

Atteso che l'attività di assistenza e di rappresentanza dell'Ente nell'ambito del procedimento penale di cui trattasi presuppone un'approfondita conoscenza del diritto penale e del diritto processuale penale, di cui non sono dotati gli avvocati dell'Avvocatura Civica, i quali curano prevalentemente il contenzioso civile e amministrativo;

Ravvisato l'interesse del Comune alla piena tutela dei propri diritti e interessi in ogni fase e grado del procedimento e di quelli ad esso collegati, così da assicurare continuità difensiva per l'intero relativo iter processuale;

Ritenuto, alla luce di quanto sopra, di autorizzare la costituzione, ed ogni attività ad essa consequenziale nel procedimento di cui trattasi ed in quelli ad esso collegati, del Comune di Parma, che starà in giudizio in persona del Dirigente pro tempore del Settore Avvocatura Civica, il quale, provvederà, con successiva determinazione dirigenziale, ad individuare il professionista esterno cui demandare la difesa del Comune;

Dato atto che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura Non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025;

Acquisiti

- gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.O.A.L.;
- il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto comunale come in atti;

Ravvisata la necessità di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde consentire la costituzione di parte civile e il conferimento dell'incarico legale entro i termini perentori previsti dalla legge processuale penale;

copia informatica per consultazione

DELIBERA

di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

di autorizzare la costituzione di parte civile del Comune di Parma nel procedimento penale n. 43235/2019 R.G.N.R. – 25725/2019 R.G. GIP, pendente innanzi al Tribunale di Milano, per l'intero relativo iter processuale, nonché in ogni ulteriore fase e grado del relativo giudizio e di quelli ad esso collegati, per la tutela dei diritti e interessi patrimoniali e non patrimoniali del Comune di Parma lesi dai fatti oggetto di imputazione;

di dare atto

- **che** il Dirigente provvederà, nell'ambito delle risorse e degli obiettivi affidati dagli strumenti di programmazione dell'Ente:

  a) al conferimento di incarichi di patrocinio legale ad avvocati del libero foro, con specifica competenza in materia penale, per l'assistenza e la rappresentanza del Comune in ogni fase e grado del procedimento anzidetto e degli eventuali ad esso collegati;

  b) all'assunzione del relativo impegno di spesa;

  c) all'adozione degli atti gestionali conseguenti alla presente deliberazione, ove non siano stati delegati alla Responsabile del Procedimento;

- **che** il Responsabile del Procedimento, nonché Responsabile Unico di Progetto (RUP), è individuato nella dott.ssa Ilaria Maria Ughi, inquadrata nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione del Settore Avvocatura Civica ed incaricata in forza dei provvedimenti di cui alla narrativa;

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde consentire la costituzione di parte civile e il conferimento dell'incarico legale entro i termini perentori previsti dalla legge processuale penale;

Di dichiarare altresì, che la presente deliberazione è relativa a una misura neutra-Non Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025;

copia informatica per consultazione

DELIBERAZIONE N. GC-2026-269 DEL 09/09/2026

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
SEGRETARIO GENERALE
Cruso

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
SINDACO
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

copia informatica per consultazione

Elenco allegati:

copia informatica per consultazione

Allegato alla proposta di DELIBERA DI GIUNTA CON RILEVANZA CONTABILE

P.D. n. 4457 del 02/09/2026

PARERI EX ART. 49, 1° comma T.U. n. 267 del 18/8/2000

Sulla proposta n. 4457 del 02/09/2026 del AVVOCATURA CIVICA di DELIBERA DI GIUNTA CON RILEVANZA CONTABILE che reca ad oggetto:

PROCEDIMENTO PENALE N. 43235/2019 RGNR - 25725/2019 RG GIP - AUTORIZZAZIONE ALLA COSTITUZIONE DI PARTE CIVILE (F.L. 92/2026). IE.

Si esprime parere favorevole per la regolarità tecnico-amministrativa della presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49, 1° comma TUEL n. 267 del 18/8/2000.

Il/La Responsabile
BARANI ROBERTO
(In sostituzione di CASSI MARCO)
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

copia informatica per consultazione

Allegato alla proposta di DELIBERA DI GIUNTA CON RILEVANZA CONTABILE

P.D. n. 4457 del 02/09/2026

PARERI EX ART. 49, 1° comma T.U. n. 267 del 18/8/2000

Sulla proposta n. 4457 del 02/09/2026 del Settore AVVOCATURA CIVICA di DELIBERA DI GIUNTA CON RILEVANZA CONTABILE che reca ad oggetto:

PROCEDIMENTO PENALE N. 43235/2019 RGNR - 25725/2019 RG GIP - AUTORIZZAZIONE ALLA COSTITUZIONE DI PARTE CIVILE (F.L. 92/2026). IE.

Il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, con riferimento alle previsioni del Piano Esecutivo di Gestione.

Il/La Responsabile
AZZONI PAOLA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

copia informatica per consultazione

Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

Parere del Segretario Generale

Sulla proposta di DELIBERA DI GIUNTA CON RILEVANZA CONTABILE n. 4457 del 02/09/2026 del Settore / Servizio AVVOCATURA CIVICA avente ad Oggetto: “PROCEDIMENTO PENALE N. 43235/2019 RGNR - 25725/2019 RG GIP - AUTORIZZAZIONE ALLA COSTITUZIONE DI PARTE CIVILE (F.L. 92/2026). IE.”, si esprime parere FAVOREVOLE.

::::::::::::::::::::

Parma, 08/09/2026

Il Segretario Generale
CRUSO GIUSEPPINA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

copia informatica per consultazione

DELIBERAZIONE N. *GC-2026-269* del *09/09/2026*

La sottoscritta Funzionaria Responsabile della S.O. Supporto Segreteria Generale,

visti gli atti d'ufficio,

visto l'atto di nomina a firma del Segretario Generale prot. n. 0256419 del 01/09/2026,

attesta

che la presente deliberazione:

- E' stata pubblicata all'Albo Pretorio on line sul sito web istituzionale del Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 09/09/2026 come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

- E' stata comunicata ai Capigruppo Consiliari in data 09/09/2026 come prescritto dall'art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000;

- E' divenuta esecutiva in data 09/09/2026 ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000.

LA FUNZIONARIA DELEGATA
OPPICI STEFANIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

copia informatica per consultazione