



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-244-2026 DEL 19/08/2026

L'anno 2026, questo giorno diciannove (19) del mese di agosto alle ore 10:12 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Prof. Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Vice Segretario Generale del Comune Dott. Andrea Minari.

Dopo che il Vice Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 7 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Presente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Assente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Assente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHI GIANLUCA	ASSESSORE	Assente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente (in videoconferenza)
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente (in videoconferenza)

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue **(deliberazione GC-244-2026)** e reca l'oggetto esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

**Oggetto: CORTE DI CASSAZIONE CIVILE - (FASCICOLO LEGALE N. 88/2026).
AUTORIZZAZIONE ALLA PROPOSIZIONE DI CONTRORICORSO. IE**

Comune di Parma

Proposta n. 4183 del 11/08/2026

OGGETTO: CORTE DI CASSAZIONE CIVILE - (FASCICOLO LEGALE N. 88/2026).
AUTORIZZAZIONE ALLA PROPOSIZIONE DI CONTRORICORSO. IE

LA GIUNTA COMUNALE

Visti:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle Autonomie Locali (d'ora in avanti: "T.U.O.A.L.") approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni, ed, in particolare, gli articoli 6, comma 2 (che demanda allo Statuto la definizione dei *"modi di esercizio della rappresentanza legale dell'ente, anche in giudizio"*) e 107 (che riserva ai dirigenti la *"gestione amministrativa, finanziaria e tecnica"*);
- il vigente Statuto del Comune di Parma e, in particolare, gli articoli 41, comma 3, lettera n), 43, comma 1, lettera a) e 79;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni (d'ora in avanti: "T.U.P.I."), recante le *"norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi (ROUS), approvato con deliberazione del commissario straordinario n. 391 del 27 aprile 2012, e successive modificazioni ed, in particolare, l'articolo 9, comma 2, lettera d), che ribadisce la norma statutaria appena evocata, ai sensi della quale la rappresentanza processuale del Comune spetta all'avvocato dirigente;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante il *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*, il quale:
 - o all'articolo 56, comma 1 lettera h), ha qualificato l'incarico di rappresentanza e patrocinio legale quale appalto di servizi, ricomprendendolo, tuttavia, nell'ambito degli appalti e concessioni di servizi cosiddetti *"esclusi"* in quanto non assoggettati alle norme del codice dei contratti pubblici;
 - o l'articolo 13 del citato Decreto (ambito di applicazione), ha stabilito,
 - al comma 2, che *"le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto"*;
 - al comma 5, che *"l'affidamento dei contratti di cui al comma 2 che offrono opportunità di guadagno economico, anche indiretto, avviene tenendo conto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3"*;
- la delibera n. 584 del 19 dicembre 2023 dell'ANAC recante *"Indicazioni relative all'obbligo di acquisizione del CIG e di pagamento del contributo in favore dell'Autorità per le fattispecie escluse dall'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici"*;
- il vigente *"Regolamento per la disciplina di incarichi legali"*, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 149/19 in data 01/03/2012 e modificato da ultimo con Delibera di Consiglio Comunale n. 58 in data 05/10/2020;

- il Regio Decreto-legge 27 novembre 1933, n. 1578 con oggetto *“Ordinamento delle professioni di avvocato e di procuratore”*;
- l'art. 27 del contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) del comparto enti locali (personale senza qualifica dirigenziale) attualmente vigente;
- l'art. 37 del CCNL della dirigenza attualmente vigente;
- l'art. 9 del DL 24 giugno 2014, n. 90 avente ad oggetto *“Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari”*, convertito con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n. 114;
- l'art. 10 del contratto decentrato integrativo, stipulato da ultimo il 30 giugno 2023;
- la specifica *“disciplina dei compensi professionali spettanti agli avvocati dipendenti del Comune di Parma”*;
- le linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025;
- il decreto DSINDACO/0000006/2025 PG n. 92399 del 01/04/2025, con cui il Sindaco di Parma ha conferito all'Avvocato Marco Cassi l'incarico di Dirigente del Settore Advocatura Civica;

Preso atto che il responsabile del procedimento in questa determinazione è il Dirigente dell'Advocatura Civica, avvocato Marco Cassi, stante l'assenza del responsabile nominato con atto n. 215443 del 31/07/2025;

Considerato l'atto, notificato mediante posta elettronica certificata in data 28/07/2026 (prot. n. 0236350 del 04/08/2026), con cui il soggetto di cui al fascicolo legale 88/2026 ha impugnato innanzi alla Suprema Corte di Cassazione la sentenza n. 731/2026 - r.g. n. 2290/2025 - pronunciata in grado d'appello dal Tribunale di Parma, Sezione Seconda Civile, pubblicata il 22/06/2026 notificata il 07/07/2026 - in una causa che ha visto quale parte appellante il Comune di Parma e quale appellato una persona fisica e che ha confermato la sentenza n. 99/2025 pronunciata dal giudice di Pace di Parma il 30/01/2025, avente ad oggetto n. 5 verbali di contravvenzione del Codice della strada (segnatamente, i verbali di contravvenzione n. 1147/2024/T, n. 1198/2024/T, n. 1205/2024/T, n. 1229/2024/T e n. 1446/2024/T) con i quali era stata contestata al ricorrente in Cassazione la violazione dell'art. 146, comma 3, del C.d.S.;

Ritenuto, in ragione della nota in atti datata 07/08/2026 - con cui il funzionario di elevata qualificazione del competente Corpo di Polizia Locale ha ravvisato l'opportunità di costituirsi nel giudizio innanzi la Suprema Corte di Cassazione - di autorizzare la proposizione di controricorso avanti alla Corte di Cassazione, e di ogni attività ad essa connessa e consequenziale, da parte di questo Comune, che starà in giudizio in persona del Dirigente *pro tempore* del Settore Advocatura Civica;

Ritenuto, alla luce di quanto sopra,

- di individuare, con successivi atti, l'avvocato interno abilitato alla difesa avanti alle Giurisdizioni Superiori, e di affidare, stanti le esigenze di presidio processuale - derivanti sia dall'ubicazione della sede della Corte di Cassazione in Roma - che delle peculiarità del rito un professionista esterno che coadiuvi l'avvocato interno nell'attività di difesa e/o di rappresentanza del Comune, definendo, nel primo caso, un compenso determinato alla luce delle vigenti disposizioni di legge e regolamentari, nonché della contrattazione collettiva nazionale del pubblico impiego, Comparto EL e della specifica *“Disciplina dei compensi professionali spettanti agli avvocati dipendenti del Comune di Parma”* sopra richiamate e, nell'altro, provvedendo ad impegnare le somme necessarie per il compenso del professionista esterno;

- di dare atto che il responsabile del procedimento è l'Avvocato Marco Cassi, Dirigente del Settore Advocatura Civica, stante l'assenza della dott.ssa Ilaria M. Ughi, funzionaria del Settore medesimo;

Acquisiti gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.O.A.L.;

Acquisito, altresì, il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto comunale come in atti;

Ravvisata la necessità di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde consentire la proposizione del controricorso entro i termini di legge;

Dato atto che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura neutra-Non Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025.

DELIBERA

- **di richiamare** le premesse, a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- **di autorizzare** la proposizione di controricorso, ivi compresa ogni attività ad essa connessa e conseguenziale, del Comune di Parma, in persona del Dirigente *pro tempore* del Settore Advocatura Civica, nel giudizio pendente innanzi alla Corte di Cassazione di cui al fascicolo legale 88/2026 e meglio descritto in premessa;
- **Di prendere atto:**
 - **che** il medesimo dirigente o il suo sostituto, anche quale rappresentante processuale del Comune, per la ragioni esposte nella narrativa provvederà, ai fini della costituzione dell'attività difensiva:
 - o ad individuare, con successivi atti, il professionista interno abilitato alla difesa avanti alle Giurisdizioni Superiori cui affidare l'incarico di difesa del Comune, definendo un compenso determinato alla luce delle vigenti disposizioni di legge e regolamentari, nonché della contrattazione collettiva nazionale del pubblico impiego, Comparto Enti Locali e della specifica *"Disciplina dei compensi professionali spettanti agli avvocati dipendenti del Comune di Parma"* richiamate nella premessa;
 - o a trasmettere al Settore Risorse Umane, qualora la vertenza abbia un esito positivo per il Comune e le spese siano recuperate, la documentazione necessaria affinché sia impegnata e corrisposta solamente la somma recuperata eccedente il compenso dovuto all'avvocato esterno;
 - o ad individuare, altresì, un professionista esterno, nell'ambito delle risorse e degli obiettivi affidati dagli strumenti di programmazione dell'Ente facendo luogo:
 - al conferimento dell'incarico di assistenza e/o rappresentanza e/o domiciliatazione a professionista esterno;
 - all'assunzione del relativo impegno di spesa;
 - all'adozione degli atti gestionali conseguenti alla presente deliberazione, ove non siano stati assegnati dal dirigente al responsabile del procedimento;
 - **che** il responsabile del procedimento è individuato nel Dirigente dell'Avvocatura Civica avv. Marco Cassi, in considerazione dell'assenza del responsabile effettivo di cui alla premessa;

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde consentire la proposizione del controricorso avanti alla Corte di Cassazione entro i termini di legge;

Di dichiarare che la presente deliberazione è relativa a una misura neutra-Non Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025.

DELIBERAZIONE N. GC-2026-244 DEL 19/08/2026

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
VICE SEGRETARIO GENERALE
Minari

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
SINDACO
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati: