



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-243-2026 DEL 19/08/2026

L'anno 2026, questo giorno diciannove (19) del mese di agosto alle ore 10:12 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Prof. Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Vice Segretario Generale del Comune Dott. Andrea Minari.

Dopo che il Vice Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 7 componenti di Giunta di cui appresso:

|                    |              |                               |
|--------------------|--------------|-------------------------------|
| GUERRA MICHELE     | SINDACO      | Presente                      |
| LAVAGETTO LORENZO  | VICE SINDACO | Assente                       |
| AIMI BEATRICE      | ASSESSORA    | Assente                       |
| BONETTI CATERINA   | ASSESSORA    | Presente                      |
| BORGHI GIANLUCA    | ASSESSORE    | Assente                       |
| BOSI MARCO         | ASSESSORE    | Presente                      |
| BRIANTI ETTORE     | ASSESSORE    | Presente                      |
| DE VANNA FRANCESCO | ASSESSORE    | Presente (in videoconferenza) |
| JACOPOZZI DARIA    | ASSESSORA    | Presente                      |
| VERNIZZI CHIARA    | ASSESSORA    | Presente (in videoconferenza) |

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue **(deliberazione GC-243-2026)** e reca l'oggetto esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

**Oggetto: CONSIGLIO DI STATO R.G. 6712/2026 - (FASCICOLO LEGALE N. 2026/86). AUTORIZZAZIONE ALLA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO. IE**

# Comune di Parma

Proposta n. 4152 del 07/08/2026

**OGGETTO:** CONSIGLIO DI STATO R.G. 6712/2026 - (FASCICOLO LEGALE N. 2026/86). AUTORIZZAZIONE ALLA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO. IE

## LA GIUNTA COMUNALE

### Visti:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle Autonomie Locali (d'ora in avanti: "T.U.O.A.L.") approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni, e, in particolare, gli articoli 6, comma 2 (che demanda allo Statuto la definizione dei *"modi di esercizio della rappresentanza legale dell'ente, anche in giudizio"*) e 107 (che riserva ai dirigenti la *"gestione amministrativa, finanziaria e tecnica"*);
- il vigente Statuto del Comune di Parma e, in particolare, gli articoli 41, comma 3, lettera n), 43, comma 1, lettera a) e 79;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni (d'ora in avanti: "T.U.P.I."), recante le *"norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi (ROUS), approvato con deliberazione del commissario straordinario n. 391 del 27 aprile 2012, e successive modificazioni ed, in particolare, l'articolo 9, comma 2, lettera d), che ribadisce la norma statutaria appena evocata, ai sensi della quale la rappresentanza processuale del Comune spetta all'avvocato dirigente;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante il *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*, il quale:
  - o all'articolo 56, comma 1 lettera h), ha qualificato l'incarico di rappresentanza e patrocinio legale quale appalto di servizi, ricomprendendolo, tuttavia, nell'ambito degli appalti e concessioni di servizi cosiddetti *"esclusi"* in quanto non assoggettati alle norme del codice dei contratti pubblici;
  - o l'articolo 13 del citato Decreto (ambito di applicazione), ha stabilito,
    - al comma 2, che *"le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto"*;
    - al comma 5, che *"l'affidamento dei contratti di cui al comma 2 che offrono opportunità di guadagno economico, anche indiretto, avviene tenendo conto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3"*;

- la delibera n. 584 del 19 dicembre 2023 dell'ANAC recante «*Indicazioni relative all'obbligo di acquisizione del CIG e di pagamento del contributo in favore dell'Autorità per le fattispecie escluse dall'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici*»;
- la regolamentazione sulle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024;
- il vigente “*Regolamento per la disciplina di incarichi legali*”, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 149/19 in data 01/03/2012 e modificato da ultimo con Delibera di Consiglio Comunale n. 58 in data 05/10/2020;
- il Regio Decreto-legge 27 novembre 1933, n. 1578 con oggetto “Ordinamento delle professioni di avvocato e di procuratore”;
- l'art. 27 del contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) del comparto Funzioni Locali (personale senza qualifica dirigenziale) attualmente vigente;
- l'art. 37 del CCNL della dirigenza attualmente vigente;
- l'art. 9 del DL 24 giugno 2014, n. 90 avente ad oggetto “Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari”, convertito con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n. 114;
- l'art. 10 del contratto decentrato integrativo, stipulato da ultimo il 30 giugno 2023;
- la specifica “*disciplina dei compensi professionali spettanti agli avvocati dipendenti del Comune di Parma*”;
- il decreto DSMG 6/2025 PG n. 92399 del 01/04/2025, con il quale il Sindaco di Parma ha conferito all'avv. Marco Cassi l'incarico di Dirigente del Settore Advocatura Civica;
- il provvedimento prot. n. 215443 del 31/07/2025 con cui il Dirigente del Settore Advocatura Civica, Avv. Marco Cassi, ha assegnato le funzioni di Responsabile dei Procedimenti in capo al Settore Advocatura Civica alla Dott.ssa Ilaria Maria Ughi, inquadrata nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione del Settore Advocatura Civica, la quale, tuttavia, oggi risulta assente;
- il ricorso RG 5/2024, notificato mediante posta elettronica certificata in data 22/12/2023 (prot. n. 1135 del 03/01/2024), con cui il soggetto di cui al fascicolo legale 17/2024 ha chiesto al TAR per l'Emilia Romagna, Sezione di Parma, contro il Comune di Parma e nei confronti di una società in qualità di controinteressata, l'accertamento e la declaratoria dell'illegittimità e conseguente annullamento della nota del Comune di Parma - Settore Attività Produttive e Edilizia/Settore Opere Pubbliche (protocollo 231028 del 27/10/2023) e di ogni altro atto presupposto, connesso e/o consequenziale del provvedimento impugnato o comunque lesivo degli interessi del ricorrente, nonché degli ulteriori pareri, proposte e valutazioni, se esistenti, a questo collegate, nonché per l'accertamento e la declaratoria della fondatezza dell'esposto presentato dal ricorrente al Comune di Parma con PEC del 14/04/2023 prot. n. 68924 del 17/04/2023;
- la sentenza n. n. 202/2026 (pubblicata il 28.04.2026 e notificata il 26.05.2026), con cui il TAR per l'Emilia-Romagna, Sez. staccata di Parma (sezione prima) ha dichiarato il ricorso RG 5/2024 inammissibile per difetto di legittimazione attiva e di interesse ad agire ed ha compensato le spese di lite;

- il ricorso, notificato mediante posta elettronica certificata in data 24/07/2026 (prot. n. 230030 del 27/07/2026), con cui il soggetto ricorrente, di cui al fascicolo legale 2026/86, ha proposto appello innanzi al Consiglio di Stato contro il Comune di Parma e nei confronti di una società in qualità di controinteressata per la declaratoria di nullità e la rimessione al Giudice di I° grado (ex art. 105 co. 1 C.p.a.) o comunque, per l'annullamento e la riforma della suddetta sentenza resa nel giudizio R.G. 5/2024;
- le note in atti, datate 06/08/2026 e 10/08/2026, con cui il Dirigente del Settore Edilizia e la Responsabile della S.O. Lavori Pubblici e Sismica del Settore Patrimonio, hanno ravvisato l'opportunità di costituirsi in giudizio dinnanzi al Consiglio di Stato, a tutela delle ragioni dell'Ente, per i motivi che verranno esposti nelle sedi di diritto;

**Ritenuto**, alla luce di quanto sopra,

- di autorizzare la costituzione, ed ogni attività ad essa consequenziale, del Comune di Parma nel giudizio pendente avanti al Consiglio di Stato meglio descritto in premessa, che starà in giudizio in persona del Dirigente pro tempore del Settore Advocatura Civica, il quale individuerà, con successiva determinazione, il professionista o i professionisti interni cui affidare, tenuto conto dei carichi di lavoro e delle rispettive abilitazioni professionali, l'incarico di difesa del Comune, definendo un compenso determinato alla luce delle vigenti disposizioni di legge e regolamentari, nonché della contrattazione collettiva nazionale del pubblico impiego, Comparto Funzioni Locali e della specifica *"Disciplina dei compensi professionali spettanti agli avvocati dipendenti del Comune di Parma"* sopra richiamate;
- di dare atto che il Dirigente del Settore Advocatura Civica, stante la complessità e la rilevanza della controversia, disporrà l'integrazione del collegio difensivo con un professionista esterno ai sensi del regolamento sugli incarichi legali, provvedendo ad impegnare le somme necessarie per il relativo compenso;

**Dato atto:**

- che relativamente alla presente proposta, responsabile del procedimento è il Dirigente del Settore Advocatura Civica Avv. Marco Cassi, in assenza della dott.ssa Ughi, nominata con atto prot. n. 215443 del 31/07/2025;
- che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura Non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvate dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025

**Acquisiti** gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.O.A.L.;

**Acquisito**, altresì, il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto comunale come in atti;

**Ravvisata** la necessità di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde consentire la costituzione nel giudizio entro i termini di legge;

## DELIBERA

**Di richiamare** le premesse, a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**Di autorizzare** la costituzione, ed ogni attività ad essa conseguenziale, del Comune di Parma, in persona del Dirigente *pro tempore* del Settore Advocatura Civica, nel giudizio di appello promosso dalla società ricorrente innanzi al Consiglio di Stato, di cui al fascicolo legale 2026/86, e meglio descritto in premessa;

**Di prendere atto:**

- **che** il medesimo dirigente o il suo sostituto, anche quale rappresentante processuale del Comune, per la ragioni esposte nella narrativa provvederà, ai fini della costituzione in giudizio:
  - o provvederà, con successiva determinazione, a individuare il professionista o i professionisti interni cui affidare, tenuto conto dei carichi di lavoro e delle rispettive abilitazioni professionali, l'incarico di difesa, definendone il compenso secondo le vigenti disposizioni di legge e regolamentari, nonché la contrattazione collettiva nazionale del pubblico impiego, Comparto Funzioni Locali;
  - o provvederà a trasmettere al Settore Risorse Umane, qualora la vertenza abbia un esito positivo per il Comune e le spese siano recuperate, la documentazione necessaria affinché sia impegnata e corrisposta solamente la somma recuperata eccedente il compenso dovuto all'avvocato esterno;
  - o stante la complessità e rilevanza della controversia, disporrà l'integrazione del collegio difensivo con un professionista esterno o l'incarico ad un domiciliatario, ai sensi del regolamento sugli incarichi legali, facendo luogo:
    - al conferimento dell'incarico
    - all'assunzione del relativo impegno di spesa;
    - all'adozione degli atti gestionali conseguenti alla presente deliberazione, ove non siano stati delegati;
- **che** il Responsabile del procedimento per la presente deliberazione è interinalmente individuato nel dirigente *pro tempore* dell'Avvocatura Civica, stante l'assenza del responsabile effettivo di cui alla premessa;

**Di dichiarare** che la presente deliberazione è

- immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde consentire la costituzione nel giudizio entro i termini di legge.
- relativa a una misura neutra-Non Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025;

**DELIBERAZIONE N. GC-2026-243 DEL 19/08/2026**

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo [www.comune.parma.it](http://www.comune.parma.it).

Sottoscritta dal  
**VICE SEGRETARIO GENERALE**  
Minari

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal  
**SINDACO**  
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati: