



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-220-2026 DEL 29/07/2026

L'anno 2026, questo giorno ventinove (29) del mese di luglio alle ore 10:12 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza dell'Avv. Lorenzo Lavagetto nella sua qualità di Vice Sindaco e la partecipazione del Vice Segretario Generale del Comune Dott. Andrea Minari.

Dopo che il Vice Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Vice Sindaco risultano presenti e votanti n. 8 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Assente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Presente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Presente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Assente
BORGHİ GIANLUCA	ASSESSORE	Presente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue **(deliberazione GC-220-2026)** e reca l'oggetto esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

Oggetto: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2027-2029 - ART. 170 D.LGS. 267/2000 - APPROVAZIONE - I.E.

Comune di Parma

Proposta n. 3694 del 16/07/2026

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2027-2029 - ART. 170 D.LGS. 267/2000 - APPROVAZIONE - I.E.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- con deliberazione n. 47 del 15/09/2025, il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 e, con successiva delibera consiliare n. 127 del 19/12/2025, sono stati approvati la Nota di aggiornamento al DUP 2026-2028 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2026-2028, per la competenza, e l'esercizio 2026, per la cassa;
- con atto n. 445 del 24/12/2025, la Giunta Comunale ha quindi approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028, assegnando in responsabilità ai dirigenti gli obiettivi di gestione e le risorse umane, strumentali e finanziarie;

Richiamate inoltre:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 47 del 04/03/2026 con la quale è stato adottato il Piano Integrato Attività e Organizzazione Consolidato, PIAO, 2026-2028;
- le successive modifiche adottate con rispettive deliberazioni dei suddetti organi;

Premesso che:

- con il D.Lgs. 23 giugno 2011, n.118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), come successivamente modificato, è stato introdotto il nuovo ordinamento finanziario e contabile degli enti territoriali;
- il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011), prevede, tra gli strumenti di pianificazione dell'ente, il Documento Unico di Programmazione (DUP);
- secondo quanto stabilito dal punto n. 8 del Principio contabile sopra richiamato, il DUP:
 - è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali;

- costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- descrive gli obiettivi e le strategie dell'amministrazione comunale e indica le misure economiche e finanziarie necessarie per la loro realizzazione;
- si compone di due sezioni: la sezione strategica (SeS) e la sezione operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione. La SeS individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione. La SeO ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. In particolare, la SeO contiene la programmazione operativa dell'ente. Il contenuto della SeO, predisposto in base alle previsioni ed agli obiettivi fissati nella SeS, costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente.
- il medesimo principio contabile prevede, con riferimento alla tempistica per l'approvazione del DUP: la presentazione dalla Giunta al Consiglio comunale entro il 31 luglio di ogni anno per le conseguenti deliberazioni; l'eventuale aggiornamento mediante apposita nota, da presentare dalla Giunta al Consiglio entro il 15 novembre di ogni anno per le conseguenti deliberazioni; l'approvazione in Consiglio Comunale del DUP definitivo e del bilancio entro il 31 dicembre di ciascun anno;

Richiamati:

- l'art. 170 "Documento unico di programmazione" del D.lgs 267/2000 (TUEL), che nel rimandare al già citato principio contabile, ne recepisce le tempistiche e qualifica il DUP come atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;
- l'art. 151 del D.lgs 267/2000 il quale prevede che gli enti locali debbano ispirare la propria gestione al principio della programmazione e che le previsioni del bilancio siano elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel Documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati;
- il D.Lgs. n. 118/2011, ed in particolare l'allegato 4/1 di cui sopra, il quale, tra l'altro, al punto 8 definisce il contenuto del DUP;

Richiamata la deliberazione di Consiglio comunale n. 66 del 27/09/2022 con la quale sono state presentate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2022/2027;

Richiamata la deliberazione di Consiglio comunale n. 127 del 19/12/2025 con la quale è stato approvato il Documento unico di programmazione 2026/2028;

Ritenuto necessario, per quanto sopra esposto, procedere all'aggiornamento del DUP e quindi all'adozione dello schema di DUP 2027-2029, quale fase preliminare e propedeutica alla costruzione del sistema di bilancio per il triennio 2027-2029;

Dato atto che:

- è stato avviato il percorso di definizione del bilancio 2027-2029;
 - lo schema di DUP 2027-2029 allegato A) alla presente deliberazione e i relativi allegati:
 - Allegato A.1 Obiettivi Strategici;
 - Allegato A.2 Obiettivi Operativi;
 - Allegato A.3 Elenco Opere di urbanizzazione a scomputo;
 - Allegato A.4 Programma triennale dei lavori pubblici;
 - Allegato A.5 Programma triennale degli acquisti di beni e servizi;
- è stato definito tenendo conto del contesto normativo vigente e delle risorse finanziarie, strumentali e umane disponibili;
- lo schema di DUP in approvazione sarà quindi successivamente aggiornato, in modo da adeguarlo all'evoluzione normativa e di contesto;
 - con il provvedimento di aggiornamento verrà rivista la programmazione inserita nel presente Documento unico di programmazione, saranno rivisti i dati contabili rendendoli corrispondenti al quadro finanziario che sarà delineato nei prossimi mesi con il processo di definizione del bilancio 2027-2029 a dimostrazione della sostenibilità degli indirizzi strategici e operativi;

Visto lo schema del Documento unico di programmazione 2027-2029 predisposto dalla Direzione Generale in collaborazione con i vari settori comunali, sulla base delle linee programmatiche di mandato e degli indirizzi programmatori vigenti forniti dall'amministrazione comunale;

Dato atto, in particolare che:

- la programmazione delle risorse finanziarie, da destinare ai fabbisogni di personale è determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. La programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'art. 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80;
- il documento di programmazione include gli obiettivi per gli organismi partecipati inseriti nel gruppo amministrazione pubblica del comune di Parma;
- il documento di programmazione include gli obiettivi da soddisfare attraverso le forme di partenariato pubblico-privato (D.Lgs. 36/2023);
- l'aggiornamento degli obiettivi strategici e operativi dell'ente è avvenuto sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'amministrazione, previo coinvolgimento della struttura organizzativa mediante specifica rendicontazione in relazione alla ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;
- la verifica dello stato di attuazione dei programmi è allegata al presente atto (Allegato B), contenente anche lo stato di avanzamento dei progetti del Comune di Parma finanziati con fondi PNRR;

Considerato quanto previsto dall'allegato I.5 "Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi. Schemi tipo" al D.Lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti pubblici) in particolare agli articoli nr. 5 e nr. 7 sulle modalità di redazione, approvazione,

aggiornamento e modifica rispettivamente del programma triennale dei lavori pubblici e del programma triennale degli acquisti di forniture e servizi;

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio comunale n. 27 del 26/01/2026 con la quale sono stati aggiornati il piano delle Opere Pubbliche 2026/2028 e il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026/2028;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 32 del 23/02/2026 con la quale è stato aggiornato il piano delle Opere Pubbliche 2026/2028;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 39 del 30/03/2026 con la quale sono stati aggiornati il piano delle Opere Pubbliche 2026/2028 e il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026/2028;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 72 del 13/07/2026 con la quale è stato assestato il bilancio 2026/2028 e controllata la salvaguardia degli equilibri di bilancio, oltre che aggiornare il piano delle Opere Pubbliche 2026/2028 e il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026/2028;

Ritenuto necessario, sulla base di quanto sopra esposto, procedere all'approvazione del DUP 2027/2029, predisposto dalla Direzione Generale con la collaborazione di tutti i Settori dell'ente;

Considerato che il DUP sarà presentato in Consiglio comunale al fine di avviare le successive fasi di esame, discussione e approvazione che culmineranno nella sessione consiliare nella quale si approverà il DUP definitivo ed il Bilancio pluriennale conseguente;

Dato atto che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvate dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025;

Dato atto che relativamente alla presente proposta, responsabile del procedimento è la dott.ssa Giuseppina Cruso, Segretario Generale dell'Ente, nominato con Decreto DSINDACO 68/2025 cui sono state assegnate le funzioni di Direttore Generale con Decreto DSINDACO1/2026, in assenza del responsabile, dott. Gabriele Agnetti, nominato incaricato di elevata qualificazione sulla S.O. Programmazione e Controllo con decreto prot. n. 186946 del 30/06/2025 del Dirigente del Settore Staff della Direzione Generale e Politiche Giovanili;

Acquisiti gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del TUEL n. 267/2000;

Acquisito il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

Ritenuto di adottare il presente atto e di renderlo immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 del Dlgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di presentare il DUP al Consiglio Comunale nei termini stabiliti dal TUEL;

DELIBERA

- **di approvare**, per le motivazioni espresse in narrativa, il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2027-2029 allegato A) alla presente deliberazione e i relativi allegati:
 - Allegato A.1 Obiettivi Strategici;
 - Allegato A.2 Obiettivi Operativi;
 - Allegato A.3 Elenco Opere di urbanizzazione a scomputo;
 - Allegato A.4 Programma triennale dei lavori pubblici;
 - Allegato A.5 Programma triennale degli acquisti di beni e servizi;
 quale parte integrante, predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n.4/1 del D.Lgs. 118/2011, in relazione alle linee programmatiche di mandato ed agli indirizzi programmatori vigenti forniti dall'amministrazione comunale, dando atto che tale documento è presupposto fondamentale e imprescindibile per l'approvazione del bilancio per il medesimo triennio;
- **di approvare** la verifica dello stato di attuazione dei programmi allegata al presente atto (Allegato B), contenente anche lo stato di avanzamento dei progetti del Comune di Parma finanziati con fondi PNRR;
- **di dare atto** che il DUP di cui al presente provvedimento sarà successivamente aggiornato in modo da adeguarlo al quadro finanziario che sarà delineato con il processo di definizione del bilancio 2027-2029 nonché all'evoluzione normativa e di contesto;
- **di presentare** il DUP 2027/2029 al Consiglio comunale al fine di avviare le successive fasi di esame, discussione e approvazione che culmineranno nella sessione consiliare nella quale si approverà il DUP definitivo ed il Bilancio pluriennale conseguente;
- **di dare atto** che
 - fatto salvo per tutto quanto attiene a procedimenti, documenti ed atti direttamente predisposti dalle singole direzioni dell'ente in base alle rispettive competenze, il responsabile del procedimento in questa deliberazione è interinalmente individuato nella Dott.ssa Giuseppina Cruso, Segretario Generale dell'Ente, nominato con Decreto DSINDACO 68/2025 cui sono state assegnate le funzioni di Direttore Generale con Decreto DSINDACO 1/2026, stante l'assenza del responsabile effettivo, dott. Gabriele Agnetti, nominato incaricato di elevata qualificazione sulla S.O. Programmazione e Controllo con decreto prot. n. 186946 del 30/06/2025 del Dirigente del Settore Staff della Direzione Generale e Politiche Giovanili;
 - la presente deliberazione è relativa a una misura non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025;
- **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di presentare il DUP al Consiglio Comunale nei termini stabiliti dal TUEL.

DELIBERAZIONE N. GC-2026-220 DEL 29/07/2026

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
VICE SEGRETARIO GENERALE
Minari

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
VICE SINDACO
Lavagetto

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:

1. Allegato A - DUP 2027-2029 Comune di Parma

Nome file: Allegato A.1 Obiettivi Strategici.pdf

Nome file: Allegato A.2 Obiettivi Operativi.pdf

Nome file: Allegato A.3 Elenco Opere di urbanizzazione a scomputo.pdf

Nome file: Allegato A - DUP 2027 - 2029.pdf

2. Allegato B - Stato attuazione programmi

Nome file: Allegato B - STATO ATTUAZIONE PROGRAMMI.pdf

3. Allegato A - DUP 2027-2029 Comune di Parma

Nome file: Allegato A.4 Programma triennale dei lavori pubblici.p7m

Hash:

36BE901978C258BE72BC78B9522A51B01234ACFC0167ABFEB102D0514C119
012F11793D9A6E32CDECD A389647B84F75313E7F3FF4BF65AFB696BBE362
0E14D18

Nome file: Allegato A.5 Programma triennale degli acquisti di beni e servizi.p7m

Hash:

B15F4F289C96B16DDA31379FB3585FEE2611CF1D34A94C77D1E30E76FCF40
E1BFB6E4675FDE4A7F5F88565C3C60994F499442B50BB4989970277C82C
0395376B