



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-208-2026 DEL 15/07/2026

L'anno 2026, questo giorno quindici (15) del mese di luglio alle ore 11:20 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Prof. Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Segretario Generale del Comune Dott.ssa Giuseppina Cruso.

Nel corso dello svolgimento della seduta è uscita l'Assessora Caterina Bonetti e, dopo che il Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 8 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Presente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Assente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Presente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Assente
BORGHİ GIANLUCA	ASSESSORE	Presente (in videoconferenza)
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue **(deliberazione GC-208-2026)** e reca l'oggetto esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

Oggetto: CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA - (FASCICOLO LEGALE N. 82/2026). AUTORIZZAZIONE ALLA PROPOSIZIONE DI APPELLO AVANTI ALLA CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA AVVERSO LA SENTENZA DEL TRIBUNALE ORDINARIO DI PARMA N. 760/2026 RELATIVA A R.G. 4793/2021. IE

Comune di Parma

Proposta n. 3599 del 10/07/2026

OGGETTO: CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA - (FASCICOLO LEGALE N. 82/2026). AUTORIZZAZIONE ALLA PROPOSIZIONE DI APPELLO AVANTI ALLA CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA AVVERSO LA SENTENZA DEL TRIBUNALE ORDINARIO DI PARMA N. 760/2026 RELATIVA A R.G. 4793/2021. IE

LA GIUNTA COMUNALE

Visti:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle Autonomie Locali (d'ora in avanti: "T.U.O.A.L.") approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni, ed, in particolare, gli articoli 6, comma 2 (che demanda allo Statuto la definizione dei *"modi di esercizio della rappresentanza legale dell'ente, anche in giudizio"*) e 107 (che riserva ai dirigenti la *"gestione amministrativa, finanziaria e tecnica"*);
- il vigente Statuto del Comune di Parma e, in particolare, gli articoli 41, comma 3, lettera n), 43, comma 1, lettera a) e 79;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni (d'ora in avanti: "T.U.P.I."), recante le *"norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi (ROUS), approvato con deliberazione del commissario straordinario n. 391 del 27 aprile 2012, e successive modificazioni ed, in particolare, l'articolo 9, comma 2, lettera d), che ribadisce la norma statutaria appena evocata, ai sensi della quale la rappresentanza processuale del Comune spetta all'avvocato dirigente;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante il *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*, il quale:
 - o all'articolo 56, comma 1 lettera h), ha qualificato l'incarico di rappresentanza e patrocinio legale quale appalto di servizi, ricomprendendolo, tuttavia, nell'ambito degli appalti e concessioni di servizi cosiddetti *"esclusi"* in quanto non assoggettati alle norme del codice dei contratti pubblici;
 - o l'articolo 13 del citato Decreto (ambito di applicazione), ha stabilito,
 - al comma 2, che *"le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto"*;
 - al comma 5, che *"l'affidamento dei contratti di cui al comma 2 che offrono opportunità di guadagno economico, anche indiretto, avviene tenendo conto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3"*;

- la deliberazione n. 584 del 19 dicembre 2023 dell'ANAC, recante «*Indicazioni relative all'obbligo di acquisizione del CIG e di pagamento del contributo in favore dell'Autorità per le fattispecie escluse dall'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici*»;
- la regolamentazione sulle linee guida sulla valutazione di impatto generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025;
- il vigente «*Regolamento per la disciplina di incarichi legali*», approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 149/19 in data 01/03/2012 e modificato da ultimo con Delibera di Consiglio Comunale n. 58 in data 05/10/2020;
- il decreto DSINDACO/0000006/2025 PG n. 92399 del 01/04/2025, con cui il Sindaco di Parma ha conferito all'Avvocato Marco Cassi l'incarico di Dirigente del Settore Advocatura Civica;
- l'atto, notificato mediante posta elettronica certificata in data 23/12/2021 (prot. n. 0219846 del 23/12/2021), con cui i soggetti di cui al fascicolo legale 162/2021, citavano innanzi il Tribunale di Parma anche il Comune di Parma al fine di: «*accertare e dichiarare la responsabilità precontrattuale e/o extracontrattuale (...) derivante da contatto sociale e/o qualificato e/o meglio definibile per e nell'aver ingenerato – anche a seguito della sostanziale cassazione nel corso del 2011, del bando di gara predetto mediante caducazione dei suoi atti d'impulso –l'aspettativa, successivamente disattesa, del riconoscimento di crediti professionali; in tutti i casi, per l'effetto – accertare e dichiarare la sussistenza di diritti creditori maturati, in via patrimoniale e/o extrapatrimoniale, a titolo di danno emergente, perdita di chance, lucro cessante, spese, nonché danni patiti e patiendi...*» per un ammontare di € 520.017,34.
- la sentenza n. 760/2026 pubblicata il 30/06/2026, con cui il Tribunale Ordinario di Parma, Sez. seconda civile ha così disposto: «*...accertata la responsabilità del Comune di Parma verso la Bonatti s.p.a. a titolo di responsabilità precontrattuale per le ragioni indicate in parte motiva, lo condanna a pagare alla Bonatti s.p.a. la somma complessiva di € 2.064,42, oltre rivalutazione ed interessi dalla data dei singoli esborsi, nonché gli oneri riconosciuti agli attori e posti a carico della convenuta, compensa interamente le spese di giudizio tra le parti*». Si precisa che, secondo quanto indicato nel medesimo P.Q.M. della predetta sentenza, la convenuta è condannata a versare la somma totale in linea capitale di € 263.422,57, oltre Cassa e/o IVA ed interessi;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 1397 del 30/05/2025 con la quale, per garantire la continuità amministrativa e la piena regolarità e funzionalità del Settore Advocatura Civica, il Dirigente del Settore anzidetto ha provveduto ad individuare, in sua sostituzione in caso di assenza o impedimento sino a 30 giorni, i seguenti dirigenti, nel seguente ordine:

1. Dott. Roberto Barani - Dirigente del Settore Staff della Direzione Generale e Politiche giovanili;
2. Dott. Alessandro Puglisi - Dirigente del Settore Cultura, Turismo e Marketing Territoriale;
3. Dott.ssa Simona Colombo - Dirigente del Settore Relazioni Esterne e Archivi;
4. Dott. Andrea Minari - Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Stazione Unica Appaltante e Partecipazioni;
5. Ing. Andrea Mancini - Dirigente del Settore Mobilità e Trasporti;

Preso atto che il responsabile del procedimento in questa determinazione è il dirigente sostituito come da Determinazione Dirigenziale n. 1397 del 30/05/2025 in considerazione dell'assenza del Dirigente dell'Advocatura Civica, avvocato Marco Cassi, nonché dell' assenza del responsabile nominato con atto n. 215443 del 31/07/2025;

Preso atto della nota trasmessa in data 09/07/2026 acquisita agli atti dal Settore Advocatura Civica, con cui il Dirigente del Settore Opere Pubbliche ha ravvisato l'opportunità

della proposizione di appello avanti alla Corte d'appello di Bologna da parte del Comune di Parma nel giudizio di cui trattasi, a tutela delle ragioni dell'Ente, per i motivi che saranno esposti nelle sedi di rito;

Ritenuto, alla luce di quanto sopra,

- di autorizzare la proposizione dell'appello avanti alla Corte d'appello di Bologna, ed ogni attività ad essa consequenziale nel processo di cui trattasi, del Comune di Parma, che starà in giudizio in persona del Dirigente pro tempore del Settore Advocatura Civica, il quale individuerà, con successiva determinazione, il professionista esterno cui affidare l'incarico di difesa del Comune e provvederà ad impegnare le somme necessarie per il compenso del medesimo;
- di conferire incarico esterno di patrocinio ai sensi dell'art. 1 punto 3 del vigente regolamento per la disciplina degli incarichi legali del Comune di Parma al medesimo avvocato già incaricato della difesa dell'Ente avanti al Tribunale di Parma, attesa la specificità del contenzioso in questione, nonché i motivi di continuità difensiva e le connessioni che quest'ultimo giudizio, comunque complesso, presenta con quello instaurato in primo grado;

Acquisiti gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.O.A.L.;

Acquisito, altresì, il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto comunale come in atti;

Ravvisata la necessità di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde consentire la proposizione dell'appello entro i termini di legge;

Dato atto che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura Non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvate dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025;

DELIBERA

di richiamare le premesse a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

di autorizzare la proposizione di appello avanti la Corte d'appello di Bologna, ed ogni attività ad essa consequenziale, del Comune di Parma, in persona del Dirigente *pro tempore* del Settore Advocatura Civica, nel giudizio di cui al fascicolo legale 82/2026, per l'impugnazione della sentenza emessa dal Tribunale Ordinario di Parma n. 760/2026 relativamente ad r.g. 4793/2021, meglio descritto in premessa;

di prendere atto:

- **che** il Dirigente provvederà, nell'ambito delle risorse e degli obiettivi affidati dagli strumenti di programmazione dell'Ente:
 - a) al conferimento dell'incarico di patrocinio legale a professionista esterno, tenuto conto dell'incarico di affidamento già affidato in primo grado;
 - b) all'assunzione del relativo impegno di spesa;
 - c) all'adozione degli atti gestionali conseguenti alla presente deliberazione, ove non siano stati delegati;

di dare atto che il responsabile del procedimento è individuato nel dirigente sostituto come da Determinazione Dirigenziale n. 1397 del 30/05/2025 in considerazione dell'assenza sia dell'avvocato Marco Cassi, sia del responsabile effettivo di cui alla premessa;

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde consentire la proposizione dell'appello entro i termini di legge;

di dichiarare che la presente deliberazione è relativa a una misura neutra-Non Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025.

DELIBERAZIONE N. GC-2026-208 DEL 15/07/2026

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
SEGRETARIO GENERALE
Cruso

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
SINDACO
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:

PARERI EX ART. 49, 1° comma T.U. n. 267 del 18/8/2000

Sulla proposta n. 3599 del 10/07/2026 del AVVOCATURA CIVICA di DELIBERA DI GIUNTA CON RILEVANZA CONTABILE che reca ad oggetto:

CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA - (FASCICOLO LEGALE N. 82/2026).
AUTORIZZAZIONE ALLA PROPOSIZIONE DI APPELLO AVANTI ALLA CORTE
D'APPELLO DI BOLOGNA AVVERSO LA SENTENZA DEL TRIBUNALE ORDINARIO DI
PARMA N. 760/2026 RELATIVA A R.G. 4793/2021. IE

Si esprime parere favorevole per la regolarità tecnico-amministrativa della presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49, 1° comma TUEL n. 267 del 18/8/2000.

Il/La Responsabile
BARANI ROBERTO
(In sostituzione di CASSI MARCO)
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Allegato alla proposta di DELIBERA DI GIUNTA CON RILEVANZA CONTABILE

P.D. n. 3599 del 10/07/2026

PARERI EX ART. 49, 1° comma T.U. n. 267 del 18/8/2000

Sulla proposta n. 3599 del 10/07/2026 del Settore AVVOCATURA CIVICA di DELIBERA DI GIUNTA CON RILEVANZA CONTABILE che reca ad oggetto:

CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA - (FASCICOLO LEGALE N. 82/2026).
AUTORIZZAZIONE ALLA PROPOSIZIONE DI APPELLO AVANTI ALLA CORTE
D'APPELLO DI BOLOGNA AVVERSO LA SENTENZA DEL TRIBUNALE ORDINARIO DI
PARMA N. 760/2026 RELATIVA A R.G. 4793/2021. IE

Il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, con riferimento alle previsioni del Piano Esecutivo di Gestione.

Il/La Responsabile
AZZONI PAOLA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

Parere del Segretario Generale

Sulla proposta di DELIBERA DI GIUNTA CON RILEVANZA CONTABILE n. 3599 del 10/07/2026 del Settore / Servizio AVVOCATURA CIVICA avente ad Oggetto: "CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA - (FASCICOLO LEGALE N. 82/2026). AUTORIZZAZIONE ALLA PROPOSIZIONE DI APPELLO AVANTI ALLA CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA AVVERSO LA SENTENZA DEL TRIBUNALE ORDINARIO DI PARMA N. 760/2026 RELATIVA A R.G. 4793/2021. IE", si esprime parere FAVOREVOLE.

.....
.....

Parma, 14/07/2026

Il Segretario Generale
CRUSO GIUSEPPINA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

DELIBERAZIONE N. GC-2026-208 del 15/07/2026

La sottoscritta Funzionaria Responsabile della S.O. Supporto Segreteria Generale,
visti gli atti d'ufficio,
visto l'atto di delega a firma del Segretario Generale prot. n. 373886 del 30/12/2025,

attesta

che la presente deliberazione:

- E' stata pubblicata all'Albo Pretorio on line sul sito web istituzionale del Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 21/07/2026 come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;
- E' stata comunicata ai Capigruppo Consiliari in data 21/07/2026 come prescritto dall'art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000;
- E' divenuta esecutiva in data 15/07/2026 ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000.

LA FUNZIONARIA DELEGATA
OPPICI STEFANIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)