



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE CC-2026-61 DELLA SEDUTA DI CONSIGLIO COMUNALE DEL 15/06/2026

Oggetto: AREA DI RIEQUILIBRIO ECOLOGICO "FONTANILI DI BENECETO E SAN DONATO" - APPROVAZIONE DELLE CONTRODEDUZIONI SULLE OSSERVAZIONI ALL'AVVISO PUBBLICO PER LA CONSULTAZIONE (EX ART. 53 C. 3 L.R. 6/2005). APPROVAZIONE PROPOSTA DI ISTITUZIONE FINALIZZATA ALLA PRESENTAZIONE ALLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

L'anno 2026, questo giorno quindici (15) del mese di giugno alle ore 15:08 in Parma, nella sala delle adunanze, convocato nei modi di legge, si è riunito in sessione straordinaria di 1ª convocazione, il Consiglio Comunale per deliberare sui punti iscritti all'ordine del giorno e fra essi il provvedimento di cui all'oggetto.

Con la presidenza dell'adunanza di Alinovi Michele, nella sua qualità di Presidente del Consiglio, che ne dirige i lavori e con la partecipazione del Segretario Generale del Comune, Dott.ssa Cruso Giuseppina, essendo legale il numero dei Consiglieri intervenuti, i lavori continuano.

Il Presidente del Consiglio, esaurita la discussione, dichiara l'apertura delle operazioni di voto.

Al momento della votazione dell'argomento risultano presenti n. 29 Consiglieri e precisamente:

ALINOV MICHELE	Presente
GUERRA MICHELE	Presente
AIELLO ANDREA	Presente
ARCIDIACONO MARCO ALFREDO	Presente
BETTATI ANDREA	Presente
BOCCHI PRIAMO	Presente
BOSCHINI MARCO	Assente
BRANDINI SERENA	Presente
CAMPANINI SANDRO MARIA	Presente
CANTONI STEFANO	Presente
CARPI FEDERICA	Presente
CARRILLO HEREDERO ALICIA MARIA	Presente
CHIASTRA VIRGINIA	Assente
CONFORTI CATERINA	Presente
CORSARO GABRIELLA	Presente
COSTI DARIO	Presente
GIOVANNACCI SABA	Presente

GUATELLI GIULIO	Presente
LAZZERONI DAVIDE	Presente
MARSICO MANUEL	Presente
NOUVENNE ANTONIO	Presente
OLUBOYO VICTORIA INIOLUWA	Presente
OSIO MARCO	Presente
OTTOLINI ENRICO	Presente
PALLINI FABRIZIO	Presente
PINTO ORONZO	Presente
PIZZIGALLI SEBASTIANO	Assente
SELETTI INES	Presente
TAZZI ALESSANDRA	Presente
TORREGGIANI FRANCO	Presente
TRAMUTA GIUSEPPE	Presente
UBALDI MARIA FEDERICA	Presente
VIGNALI PIETRO	Assente

Risultano inoltre presenti, senza diritto di voto, gli Assessori Aimi Beatrice, Borghi Gianluca, Bosi Marco, Brianti Ettore, De Vanna Francesco, Jacopozzi Daria, Vernizzi Chiara.

Fungono da scrutatori i Consiglieri: Bettati Andrea, Carpi Federica, Giovannacci Saba.

Uditi gli interventi dei Consiglieri risultanti dal file audio conservato presso la Segreteria Generale, con n. 26 voti favorevoli, n. 0 voti contrari e n. 3 voti astenuti (Bettati Andrea, Bocchi Priamo, Tramuta Giuseppe) su n. 29 Consiglieri presenti e votanti il Consiglio Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (deliberazione n. CC-2026-61) e reca l'oggetto sopra esplicitato.

Proseguono i lavori.

Comune di Parma

Proposta n. 2716 del 26/05/2026

OGGETTO: AREA DI RIEQUILIBRIO ECOLOGICO "FONTANILI DI BENECETO E SAN DONATO" - APPROVAZIONE DELLE CONTRODEDUZIONI SULLE OSSERVAZIONI ALL'AVVISO PUBBLICO PER LA CONSULTAZIONE (EX ART. 53 C. 3 L.R. 6/2005). APPROVAZIONE PROPOSTA DI ISTITUZIONE FINALIZZATA ALLA PRESENTAZIONE ALLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

il DPR 8 settembre 1997, n. 357, *"Regolamento recante attuazione della Direttiva n. 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali, nonché della flora e della fauna selvatiche"*, successivamente modificato dal DPR 12 marzo 2003, n. 120, unitamente alla legge n. 157/92, dà applicazione in Italia alla Direttiva 2009/147/CE, che sostituisce la Direttiva 79/409/CEE *"Uccelli - Conservazione degli uccelli selvatici"*, ed alla Direttiva 92/43/CEE *"Habitat - Conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche"*, le quali prevedono che, al fine di tutelare le specie animali e vegetali, nonché gli habitat, indicati negli Allegati I e II, gli Stati membri classifichino in particolare come SIC (Siti di Importanza Comunitaria) e come ZPS (Zone di Protezione Speciale) i territori più idonei al fine di costituire una rete ecologica europea, definita "Rete Natura 2000";

la Legge Regionale 17 febbraio 2005, n. 6, *"Disciplina della formazione e della gestione del sistema regionale delle Aree naturali protette e dei siti della Rete Natura 2000"* e ss.mm.i., fissa principi e norme per la formazione e la gestione del sistema regionale delle Aree protette e dei siti della Rete Natura 2000 con la finalità di conservare, tutelare, ripristinare e sviluppare il funzionamento degli ecosistemi, degli habitat e dei paesaggi naturali e seminaturali per la tutela della diversità biologica genetica, specifica ed ecosistemica;

in data 24/06/2024, con il Regolamento n. 2024/1991, è stata approvata dal Consiglio dell'Unione Europea la cosiddetta *"Nature Restoration Law"*, che stabilisce obiettivi vincolanti per ripristinare gli ecosistemi degradati, adottare, per gli habitat considerati in cattive condizioni, misure volte al loro ripristino, prevenire il deterioramento significativo delle zone che hanno raggiunto un buono stato di conservazione grazie al ripristino o che ospitano gli habitat terrestri e marini elencati nel regolamento;

Tenuto conto che:

la L.R. n. 15 del 31 luglio 2006, *"Disposizioni per la tutela della fauna minore in Emilia-Romagna"*, assicura la conservazione della fauna minore quale componente essenziale delle biocenosi e degli habitat naturali e seminaturali, intendendo per fauna minore tutte le specie presenti nel territorio regionale di cui esistono popolazioni viventi stabilmente o temporaneamente, che sono considerate essenziali nella composizione degli habitat naturali e seminaturali, ossia tutte le specie di anfibi, rettili e chiroterteri ed altre specie faunistiche di cui agli Allegati II e IV della Direttiva 92/43/CEE, oltre alle specie appartenenti all'Elenco Regionale delle specie rare e/o minacciate, di cui all'articolo 6 della medesima legge ed alle specie appartenenti alla fauna minore indicate come rare o minacciate da direttive comunitarie o norme nazionali, nonché i loro habitat trofici, di riproduzione e di svernamento;

a tal fine, gli Enti preposti, tra cui i Comuni:

- salvaguardano la fauna minore tutelandone le specie, le popolazioni e gli esemplari, proteggendone gli habitat naturali e seminaturali e promuovendo la ricostituzione degli stessi;
- promuovono interventi funzionali al recupero delle condizioni idonee alla sopravvivenza delle specie della fauna minore, anche mediante azioni di conservazione in situ ed ex-situ;
- favoriscono l'eliminazione o la riduzione dei fattori limitanti, di squilibrio e di degrado ambientale nei terreni agricoli e forestali, negli alvei dei corsi d'acqua e canali, nei bacini lacustri naturali e artificiali, nei maceri, nelle pozze e negli acquitrini anche a carattere temporaneo e nelle raccolte d'acqua artificiali o semi artificiali quali vasche, lavatoi e abbeveratoi ed in corrispondenza di infrastrutture ed insediamenti;
- promuovono studi e ricerche sulla fauna minore ed incentivano iniziative didattiche e divulgative volte a diffonderne la conoscenza ed il rispetto;

Dato atto che lo Statuto del Comune di Parma, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 91 del 06/11/2014, è stato modificato con deliberazioni di Consiglio Comunale n. 45 e n. 46 del 10/06/2024, inserendo all'art. 4 il punto 1-bis, che prevede *“Il Comune tutela e promuove la biodiversità, intesa come variabilità tra gli organismi viventi di ogni origine, tra gli ecosistemi terrestri, gli ecosistemi acquatici ed i complessi ecologici di cui fanno parte, includendo anche la diversità nell'ambito di ciascuna specie, tra le specie e gli ecosistemi”*;

Precisato che con Deliberazione della Giunta Comunale n. G.C.-85-2025 del 19/03/2025, sono state approvate le Linee di indirizzo strategiche dell'Amministrazione in tema di biodiversità, che prevedono, tra le altre attività:

- la predisposizione del Quadro Conoscitivo dell'Area di Riequilibrio Ecologico Fontanili di Beneceto - San Donato, in collaborazione con il Dipartimento di Scienze Chimiche, della Vita e della Sostenibilità Ambientale dell'Università di Parma;
- lo svolgimento delle consultazioni pubbliche con associazioni ambientaliste, agricole e proprietari delle aree;
- la presentazione della proposta di istituzione dell'Area di Riequilibrio Ecologico Fontanili di Beneceto-San Donato alla Regione Emilia-Romagna;

Considerato che:

in data 25/03/2025 è stato stipulato con l'Università degli Studi di Parma un Accordo Attuativo dell'Accordo relativo al progetto Parma Climate Neutral 2030 (SP/20315/2025 del 25/03/2025), finalizzato all'aggiornamento delle conoscenze sulla biodiversità e il funzionamento degli ecosistemi nel Comune di Parma;

il predetto Accordo prevede lo svolgimento di attività di accrescimento e aggiornamento conoscitivo sulla biodiversità e sullo stato di conservazione degli ecosistemi nel territorio del Comune di Parma, secondo quanto dettagliato nell'allegato tecnico (Piano operativo) all'Accordo stesso;

il sopracitato allegato tecnico, per l'anno 2025, prevedeva di focalizzare l'attenzione delle azioni esplorative e di analisi congiunta sull'area dei fontanili di Beneceto e San Donato;

Dato atto che, fra gli obiettivi strategici assegnati al Settore Transizione Ecologica, vi è l'obiettivo operativo 1.11.12 *“Tutela della biodiversità”* che prevede, tra le altre attività, la chiusura del Quadro Conoscitivo e lo svolgimento della consultazione pubblica, unitamente alla presentazione della proposta di istituzione alla Regione;

Tenuto conto che, in data 18/11/2025, è stato trasmesso da parte dell'Università degli Studi di Parma, il documento denominato *“Quadro conoscitivo e valore conservazionistico dell'area dei fontanili di Beneceto e San Donato (Parma)”*, acquisito agli atti con prot. gen. n. 327478;

Preso atto che, il Comune di Parma ha provveduto con la DGC n. 412 del 26/11/2025 a prendere atto del sopra citato *“Quadro conoscitivo e valore conservazionistico dell'area dei fontanili di Beneceto e San Donato (Parma)”*, redatto dall'Università degli Studi di Parma;

Dato inoltre atto che:

in data 26/11/2025, è stato pubblicato all'Albo Pretorio del Comune di Parma l'Avviso pubblico per la consultazione (ex art. 53 c. 3 L.R. 6/2005) dei proprietari interessati e delle associazioni ambientaliste ed agricole maggiormente rappresentative a livello regionale in merito all'istituzione dell'Area di Riequilibrio Ecologico *“Fontanili di Beneceto e San Donato”*, prevedendo la facoltà di presentare osservazioni mediante apposito modulo dedicato, entro le ore 12:00 del giorno 29/12/2025, successivamente prorogato alle ore 12:00 del giorno 16/01/2026;

al fine di favorire la massima partecipazione della cittadinanza alla consultazione, sempre il giorno 26/11/2025 si è tenuto un incontro pubblico per la presentazione del *“Quadro conoscitivo e valore conservazionistico dell'area dei fontanili di Beneceto e San Donato (Parma)”*, presso la Sala Conferenze del DUC, durante il quale sono state inoltre ricordate, e nuovamente illustrate, le modalità per la presentazione delle osservazioni;

Preso atto che:

scaduto il termine del 16/01/2026, sono pervenute al Comune di Parma n. 7 osservazioni (di cui 2 successivamente integrate) da parte dei proprietari interessati e delle associazioni ambientaliste ed agricole maggiormente rappresentative a livello regionale, mediante inoltro degli specifici moduli;

in merito alle predette osservazioni, in data 08/05/2026, con prot. gen. n. 144225, sono pervenute al Settore Transizione Ecologica le controdeduzioni da parte del Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio;

in pari data, con nota prot. gen. n. 144607, sono state trasmesse all'Università di Parma le osservazioni pervenute rispetto alla documentazione pubblicata in allegato all'avviso e le controdeduzioni del Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio;

in data 18/05/2026, con prot. gen. n. 156611, l'Università di Parma ha trasmesso le proprie controdeduzioni, successivamente riportate dagli uffici nelle apposite schede riepilogative (Allegato A), e il quadro conoscitivo controdedotto e aggiornato (Allegato B), nella sua versione definitiva, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

il quadro conoscitivo tiene conto delle osservazioni pertinenti e accoglibili come controdedotte nel citato allegato A, che hanno riguardato limitate rimodulazioni alla perimetrazione, attribuzione di una denominazione distintiva ai sistemi di fontanili, recepimento di specifiche e integrazioni utili ad una migliore definizione dello studio;

le osservazioni relative a tematiche di interesse conservazionistico, ma non pertinenti al quadro conoscitivo in esame, che pertanto non potevano essere tenute in considerazione all'interno della presente procedura, sono state incluse all'interno del Piano delle Attività 2026 previsto dall'Accordo Attuativo sopracitato, al fine della predisposizione di una proposta di integrazione/ampliamento della superficie dell'istituenda Area di Riequilibrio Ecologico;

Considerato che:

il Settore Transizione Ecologica ha elaborato la “*Proposta di istituzione dell’Area di Riequilibrio Ecologico dei fontanili di Beneceto e San Donato*”, allegata al presente atto (Allegati C1, C2 e C3) anch’essa quale parte integrante e sostanziale, al fine della sua trasmissione alla Regione Emilia-Romagna per l’istituzione dell’area protetta in questione, ai sensi dell’art. 53 c. 3 della L.R. 5/2006;

la “*Proposta di istituzione dell’Area di Riequilibrio Ecologico dei fontanili di Beneceto e San Donato*”, si pone la finalità definire le condizioni utili a salvaguardare e ricostituire l’ambiente relativo al sistema dei fontanili unitamente ai relativi canali di deflusso, individuando i fattori di minaccia, tutelandone le caratteristiche e proteggendone la flora e la fauna autoctone, con particolare riguardo alle specie di interesse conservazionistico, nonché di incrementarne la biodiversità;

detta proposta contiene le finalità istitutive e gli obiettivi gestionali, le misure di sostegno valorizzazione e promozione della futura ARE, e le norme di attuazione di tutela. Tali norme, declinate in comportamenti ammessi e divieti, verranno meglio dettagliate nel futuro regolamento di gestione. In particolare saranno valorizzate le attività di conservazione, studio e ricerca, la fruizione prevalentemente guidata, la gestione delle specie infestanti o invasive e creazione di sentieristica e relativi pannelli divulgativi.

Data atto che, in data 03/06/2026, la presente proposta di deliberazione è stata discussa nella competente IV Commissione Consigliare “Ambiente, Mobilità e Transizione Digitale”, in esito alla quale la proposta di istituzione è stata integrata con l’indicazione che le aree esterne al perimetro di progetto suggerite in sede di osservazioni di potenziale interesse ambientale, saranno sottoposte ad approfondimenti scientifici volti ad una eventuale futura integrazione del perimetro di progetto;

Richiamati:

- il Regolamento n. 2024/1991 del 24/06/2024 del Consiglio dell’Unione Europea;
- la Direttiva 2009/147/CE;
- la Direttiva 92/43/CEE;
- il DPR 8 settembre 1997, n. 357;
- la Legge Regionale 17 febbraio 2005, n. 6;
- la L.R. n. 15 del 31 luglio 2006;
- lo Statuto del Comune di Parma, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 91 del 06/11/2014, modificato con deliberazioni di Consiglio Comunale n. 45 e n. 46 del 10/06/2024;

Dato atto che:

il responsabile del procedimento è individuato nella persona del Dott. Andrea Peri, responsabile della S.O. Ambiente, Agenti Fisici ed Economia Circolare, nominato con provvedimento prot. gen. n. 178747 del 25/06/2025;

il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura “Non generazionale né potenzialmente” tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024;

Visti i decreti DSMG n. 54/2024 prot. 0343468 del 24/12/2024 e DSINDACO n. 24/2025 prot. 092680 del 01/04/2025 con i quali il Sindaco ha conferito l’incarico del Dirigente del Settore Transizione Ecologica al Dott. Alessandro Angella;

Acquisiti:

gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del TUEL n. 267/2000;

il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto comunale come in atti;

Su proposta dell'Assessore alla Sostenibilità Ambientale ed Energetica, Agricoltura e Mobilità Gianluca Borghi;

DELIBERA

di **dare atto** che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;

di **approvare** il documento denominato "*Schede osservazioni/controdeduzioni*" (Allegato A);

di **approvare** il documento denominato "*Quadro conoscitivo e valore conservazionistico dell'area dei fontanili di Beneceto e San Donato (Parma)*" (Allegato B), trasmesso dall'Università degli Studi di Parma in data 18/05/2026 ed acquisito agli atti con prot. gen. n. 156611, così come modificato e aggiornato sulla base delle osservazioni pervenute e delle relative controdeduzioni descritte e valutate in allegato A;

di **approvare** il documento denominato "*Proposta di istituzione dell'Area di Riequilibrio Ecologico dei fontanili di Beneceto e San Donato*", allegata al presente atto (Allegati C1, C2 e C3) quale parte integrante e sostanziale, elaborata dal Settore Transizione Ecologica al fine della sua trasmissione alla Regione Emilia-Romagna per l'istituzione dell'area protetta in questione, ai sensi dell'art. 53 c. 3 della L.R. 5/2006;

di **dare atto** che:

il Settore Transizione Ecologica proseguirà con le attività conseguenti previste negli obiettivi strategici assegnati al Settore, in particolare l'obiettivo operativo 1.11.12 "Tutela della biodiversità" che prevede, tra le altre attività, la presentazione della proposta di istituzione alla Regione;

il Settore Transizione Ecologica provvederà pertanto alla trasmissione alla Regione Emilia-Romagna della proposta di istituzione dell'Area di Riequilibrio Ecologico "Fontanili di Beneceto e San Donato", completa dei relativi allegati;

il Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio recepirà, all'interno dello strumento urbanistico vigente, il perimetro dell'Area di riequilibrio ecologico denominata "Fontanili di Beneceto e San Donato", in seguito alla sua istituzione da parte della Regione Emilia-Romagna con Deliberazione di Giunta Regionale, dando atto che essa non deriva dall'ambito di progetto individuato dal PTCP vigente per le porzioni esterne a tale ambito;

il Settore Transizione Ecologica provvederà, a seguito di avvenuta istituzione dell'ARE, alla elaborazione di un regolamento di gestione da proporre al Consiglio Comunale, e alla individuazione di una forma di gestione dell'Area di riequilibrio ecologico;

di **dare, altresì, atto** che:

il responsabile del procedimento del presente atto è individuabile nel dott. Andrea Peri, Responsabile della Struttura Operativa Ambiente, Agenti Fisici ed Economia Circolare del Settore Transizione Ecologica, nominato con provvedimento prot. n. 178747 del 25/06/2025;

la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

la presente deliberazione è relativa a una misura “non generazionale né potenzialmente tale” secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024.

DELIBERAZIONE N. 61 DEL 15/06/2026

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio on line all'indirizzo www.comune.parma.it.

IL SEGRETARIO GENERALE
Cruso

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Alinovi

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:

1. allegato A - schede osservazioni contro-deduzioni

Nome file: ALLEGATO A - Schede osservazioni-controdeduzioni - DEF.pdf

2. allegato C1 - proposta istituzione ARE

Nome file: ALLEGATO C1 - PROPOSTA ISTITUZIONE ARE.pdf

3. allegato C2 - planimetrie

Nome file: ALLEGATO C2 - PLANIMETRIE.pdf

4. allegato C3 - elenco mappali

Nome file: ALLEGATO C3 - ELENCO MAPPALI.pdf

5. allegato B - Q.C. Fontanili Beneceto San Donato

Nome file: ALLEGATO B - Q.C. Fontanili_Beneceto_SanDonato_privacy.pdf

Hash:

0781F57D24C4CAD24867DEE1145877598C8A91EE4B5CF5436D3D38A9BA7AF7D4CAC
811B724B8A65360311A4C28FC86F4A8E9C69BB5C387DB3D8D8F902B74DFE0