



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-166-2026 DEL 12/06/2026

L'anno 2026, questo giorno dodici (12) del mese di giugno alle ore 10:10 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Prof. Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Segretario Generale del Comune Dott.ssa Giuseppina Cruso.

Dopo che il Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 9 componenti di Giunta di cui appresso:

|                    |              |          |
|--------------------|--------------|----------|
| GUERRA MICHELE     | SINDACO      | Presente |
| LAVAGETTO LORENZO  | VICE SINDACO | Assente  |
| AIMI BEATRICE      | ASSESSORA    | Presente |
| BONETTI CATERINA   | ASSESSORA    | Presente |
| BORGHI GIANLUCA    | ASSESSORE    | Presente |
| BOSI MARCO         | ASSESSORE    | Presente |
| BRIANTI ETTORE     | ASSESSORE    | Presente |
| DE VANNA FRANCESCO | ASSESSORE    | Presente |
| JACOPOZZI DARIA    | ASSESSORA    | Presente |
| VERNIZZI CHIARA    | ASSESSORA    | Presente |

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (**deliberazione GC-166-2026**) e reca l'oggetto esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità.

**Oggetto: APPROVAZIONE DEL PROTOCOLLO DI INTESA TRA IL COMUNE DI PARMA, GLI ORGANISMI PARTECIPATI FIRMATARI E LE OO.SS TERRITORIALI IN MATERIA DI LEGALITA', APPALTI, CONCESSIONI E RESPONSABILITA' SOCIALE**

# Comune di Parma

Proposta n. 2691 del 25/05/2026

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PROTOCOLLO DI INTESA TRA IL COMUNE DI PARMA, GLI ORGANISMI PARTECIPATI FIRMATARI E LE OO.SS TERRITORIALI IN MATERIA DI LEGALITA', APPALTI, CONCESSIONI E RESPONSABILITA' SOCIALE**

## LA GIUNTA COMUNALE

### Premesso che :

- il sistema degli appalti pubblici rappresenta per la comunità un importante momento di scelta e di espressione organizzata a supporto dello sviluppo sociale ed economico, di risposta alle aspettative della comunità locale, di impegno di risorse finanziarie e di beni collettivi;
- tale sistema è esposto particolarmente al rischio di diffusione di fenomeni di illegalità, di infiltrazioni malavitose, di lavoro irregolare, di evasione fiscale e contributiva che devono essere contrastate con le opportune azioni legislative;
- pertanto, è necessario alimentare e sviluppare una diffusa pratica del valore della legalità e del rispetto della qualità del lavoro;

### Richiamati:

- a) Legge Regione Emilia-Romagna n. 18 del 2016 "Testo Unico per la Promozione della Legalità";
- b) Delibera della Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna n. 969 del 27 giugno 2016 — Linee Guida sull'affidamento dei servizi alla cooperazione sociale";
- c) il "Patto per il Lavoro e per il Clima" della Regione Emilia-Romagna;
- d) il "Protocollo d'intesa" sottoscritto tra ANCI, UPI Emilia-Romagna e CGIL CISL e UIL Emilia-Romagna in materia di legalità, appalti e concessioni in data 21 gennaio 2021;
- e) il "Protocollo d'intesa" tra Regione Emilia-Romagna e CGIL-CISL-UIL in materia di legalità e appalti sottoscritto in data 23 dicembre 2021, la Declaratoria allegata al Protocollo d'Intesa tra Regione Emilia-Romagna e CGIL-CISL-UIL ER in materia di Legalità e Appalti sottoscritta il 6 dicembre 2022 e l'Addendum al Protocollo di intesa tra Regione Emilia Romagna e CGIL - CISL - UIL ER in materia di legalità e appalti sottoscritto il 21 giugno 2024;

### Preso atto che:

- in data 01/07/2023 ha acquisito efficacia il D.Lgs. 36/2023 c.d. Codice dei contratti pubblici;
- tale normativa, recependo in buona parte gli obblighi già presenti nella normativa emergenziale per la realizzazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - PNRR (D.L. 76/2020 e D.L. 77/2021), ha modificato sensibilmente l'impostazione delle clausole sociali di inserimento lavorativo dei soggetti svantaggiati e altre categorie (giovani, donne e persone con disabilità) e delle altre clausole sociali (riassorbimento del personale, applicazione CCNL), estendendone l'obbligatorietà;
- che con il D.Lgs.209/24 è stato approvato il correttivo del Codice dei contratti pubblici, che ha ulteriormente rafforzato le tutele per i lavoratori in materia di stabilità

occupazionale, pari opportunità, applicazione dei contratti collettivi, contrasto al lavoro irregolare ed il riassorbimento del personale;

**Considerato che:**

- l'Amministrazione Comunale opera nel rispetto della legge n. 190/2012, attuando le misure di prevenzione della corruzione previste nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), e svolge azioni di prevenzione e controllo dei fenomeni di illegalità e di infiltrazione della criminalità organizzata, attraverso l'applicazione della normativa vigente e dei Protocolli di intesa in materia di antiriciclaggio già approvati;
- in data 16 dicembre 2015 il Comune ha sottoscritto con le OO.SS. un protocollo d'intesa in materia di appalti, legalità e responsabilità sociale;
- il contesto normativo ed economico risulta essere mutato, pertanto si è inteso redigere un nuovo schema di protocollo d'intesa;

**Visto** il nuovo schema di Protocollo di Intesa allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale;

**Rilevato che:**

- ai fini della verifica della concreta attuazione del Protocollo oggetto di approvazione, viene assunto l'impegno di convocare un incontro annuale preventivo con le OO.SS. per illustrare la programmazione degli affidamenti pubblici (appalti e concessioni di lavori, servizi e forniture) del Comune stesso e degli organismi partecipati appartenenti al Gruppo Comune di Parma e firmatari del protocollo;
- Il Comune, inoltre, si impegna a programmare incontri semestrali, per analizzare le eventuali criticità riscontrate dalle parti firmatarie del protocollo;

**Considerato** che gli impegni delle parti derivanti dalla sottoscrizione del Protocollo sono finalizzati a rendere virtuoso sul territorio il modello degli appalti, finalizzandolo anche alla qualificazione del lavoro attraverso la selezione accurata di criteri di scelta del contraente, affinché si possa costantemente assicurare l'idoneità degli operatori economici, l'applicazione della clausola sociale e dei CCNL di settore, sottoscritti dalle organizzazioni comparativamente più rappresentative ed il contrasto al c.d. "lavoro povero";

**Dato atto** che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura Non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025;

**Dato atto** che la presente deliberazione è stata istruita dalla Dirigente del Settore Stazione Unica Appaltante Dott.ssa Donata Usai, in qualità di Responsabile del procedimento, con il supporto del Dirigente del Settore Opere pubbliche;

**Richiamato** il Decreto di nomina del Sindaco DSMG/50/2025, PG n. 2025.0240845.I, del 28/08/2025, con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Donata Usai l'incarico di Dirigente del Settore Stazione unica appaltante;

**Acquisiti:**

l'allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa dei Responsabili dei Settori Stazione unica appaltante e Opere pubbliche, reso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000, e s.m.i. con il quale si attesta che l'atto medesimo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;

il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

**Ravvisata** la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Dlgs. n. 267/2000, e s.m.i., al fine di sottoscrivere tempestivamente il Protocollo e darne immediata attuazione;

## **DELIBERA**

**di richiamare** le premesse quali parte integrante e sostanziale del dispositivo;

**di approvare** lo schema di Protocollo d'intesa tra il Comune di Parma, Organismi partecipati appartenenti al Gruppo Comune di Parma e firmatari del protocollo, Cgil-Camera del Lavoro di Parma, Cisl Parma, Uil Territoriale Parma, in materia di Legalità', Appalti, Concessioni e Responsabilità' Sociale, allegato al presente atto come sua parte integrante e sostanziale;

### **di dare atto:**

che il Sindaco o suo delegato sottoscriveranno il Protocollo in oggetto;

che il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o patrimoniale dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;

che il Responsabile del procedimento che ha istruito il presente atto è individuato nella persona della Dott.ssa Donata Usai, in qualità di Dirigente del Settore Stazione Unica Appaltante, con il supporto del Dirigente del Settore Opere pubbliche;

che la presente deliberazione è relativa a una misura Non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025;

**di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Dlgs. n. 267/2000, e s.m.i., al fine di sottoscrivere tempestivamente il Protocollo e darne immediata attuazione.

**DELIBERAZIONE N. GC-2026-166 DEL 12/06/2026**

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo [www.comune.parma.it](http://www.comune.parma.it).

Sottoscritta dal  
**SEGRETARIO GENERALE**  
Cruso

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal  
**SINDACO**  
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:

1. Protocollo Legalita' e Appalti

Nome file: Protocollo appalti Parma giugno 2026.pdf

Allegato alla proposta di DELIBERA DI GIUNTA

P.D. n. 2691 del 25/05/2026

**PARERI EX ART. 49, 1° comma T.U. n. 267 del 18/8/2000**

Sulla proposta n. 2691 del 25/05/2026 del SETTORE STAZIONE UNICA APPALTANTE di DELIBERA DI GIUNTA che reca ad oggetto:

APPROVAZIONE DEL PROTOCOLLO DI INTESA TRA IL COMUNE DI PARMA, GLI ORGANISMI PARTECIPATI FIRMATARI E LE OO.SS TERRITORIALI IN MATERIA DI LEGALITA', APPALTI, CONCESSIONI E RESPONSABILITA' SOCIALE

si esprime parere favorevole per la regolarità tecnico-amministrativa e si attesta che l'atto medesimo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile.

Il/La Responsabile  
USAI DONATA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Allegato alla proposta di DELIBERA DI GIUNTA

P.D. n. 2691 del 25/05/2026

**PARERI EX ART. 49, 1° comma T.U. n. 267 del 18/8/2000**

Sulla proposta n. 2691 del 25/05/2026 del Settore SETTORE STAZIONE UNICA APPALTANTE di DELIBERA DI GIUNTA che reca ad oggetto:

APPROVAZIONE DEL PROTOCOLLO DI INTESA TRA IL COMUNE DI PARMA, GLI ORGANISMI PARTECIPATI FIRMATARI E LE OO.SS TERRITORIALI IN MATERIA DI LEGALITA', APPALTI, CONCESSIONI E RESPONSABILITA' SOCIALE

Il sottoscritto Responsabile del SETTORE OPERE PUBBLICHE esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica concomitante.

Il/La Responsabile  
GADALETA MICHELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

### Parere del Segretario Generale

Sulla proposta di DELIBERA DI GIUNTA n. 2691 del 25/05/2026 del Settore / Servizio SETTORE STAZIONE UNICA APPALTANTE avente ad Oggetto: "APPROVAZIONE DEL PROTOCOLLO DI INTESA TRA IL COMUNE DI PARMA, GLI ORGANISMI PARTECIPATI FIRMATARI E LE OO.SS TERRITORIALI IN MATERIA DI LEGALITA', APPALTI, CONCESSIONI E RESPONSABILITA' SOCIALE", si esprime parere FAVOREVOLE.

.....

Parma, 12/06/2026

Il Segretario Generale  
CRUSO GIUSEPPINA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

DELIBERAZIONE N. GC-2026-166 del 12/06/2026

La sottoscritta Funzionaria Responsabile della S.O. Supporto Segreteria Generale,  
visti gli atti d'ufficio,  
visto l'atto di delega a firma del Segretario Generale prot. n. 373886 del 30/12/2025,

**attesta**

che la presente deliberazione:

- E' stata pubblicata all'Albo Pretorio on line sul sito web istituzionale del Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 12/06/2026 come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;
- E' stata comunicata ai Capigruppo Consiliari in data 12/06/2026 come prescritto dall'art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000;
- E' divenuta esecutiva in data 12/06/2026 ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000.

LA FUNZIONARIA DELEGATA  
OPPICI STEFANIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)