



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-145-2026 DEL 20/05/2026

L'anno 2026, questo giorno venti (20) del mese di maggio alle ore 09:40 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Prof. Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Segretario Generale del Comune Dott.ssa Giuseppina Cruso.

Dopo che il Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 9 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Presente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Assente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Presente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHI GIANLUCA	ASSESSORE	Presente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue **(deliberazione GC-145-2026)** e reca l'oggetto esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

Oggetto: TRIBUNALE DI PARMA - SEZIONE GIP/GUP (FASCICOLO LEGALE N. 65/2026 - R.G.N.R. 5764/2025 - R.G.G.I.P. 3823/2025). COSTITUZIONE DI PARTE CIVILE NELL'AMBITO DEL PROCEDIMENTO PENALE. IE

Comune di Parma

Proposta n. 2480 del 14/05/2026

OGGETTO: TRIBUNALE DI PARMA - SEZIONE GIP/GUP (FASCICOLO LEGALE N. 65/2026 - R.G.N.R. 5764/2025 - R.G.G.I.P. 3823/2025). COSTITUZIONE DI PARTE CIVILE NELL'AMBITO DI PROCEDIMENTO PENALE. IE

LA GIUNTA COMUNALE

Visti:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle Autonomie Locali (d'ora in avanti: "T.U.O.A.L.") approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni, ed, in particolare, gli articoli 6, comma 2 (che demanda allo Statuto la definizione dei *"modi di esercizio della rappresentanza legale dell'ente, anche in giudizio"*) e 107 (che riserva ai dirigenti la *"gestione amministrativa, finanziaria e tecnica"*);
- il vigente Statuto del Comune di Parma e, in particolare, gli articoli 41, comma 3, lettera n), 43, comma 1, lettera a) e 79;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni (d'ora in avanti: "T.U.P.I."), recante le *"norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi (ROUS), approvato con deliberazione del commissario straordinario n. 391 del 27 aprile 2012, e successive modificazioni ed, in particolare, l'articolo 9, comma 2, lettera d), che ribadisce la norma statutaria appena evocata, ai sensi della quale la rappresentanza processuale del Comune spetta all'avvocato dirigente;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante il *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*, il quale:
 - o all'articolo 56, comma 1 lettera h), ha qualificato l'incarico di rappresentanza e patrocinio legale quale appalto di servizi, ricomprendendolo, tuttavia, nell'ambito degli appalti e concessioni di servizi cosiddetti *"esclusi"* in quanto non assoggettati alle norme del codice dei contratti pubblici;
 - o l'articolo 13 del citato Decreto (ambito di applicazione), ha stabilito,
 - al comma 2, che *"le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto"*;
 - al comma 5, che *"l'affidamento dei contratti di cui al comma 2 che offrono opportunità di guadagno economico, anche indiretto, avviene tenendo conto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3"*;
- la delibera n. 584 del 19 dicembre 2023 dell'ANAC recante *"Indicazioni relative all'obbligo di acquisizione del CIG e di pagamento del contributo in favore dell'Autorità per le fattispecie escluse dall'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici"*;
- la regolamentazione sulle linee guida sulla valutazione di impatto generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025;
- il vigente *"Regolamento per la disciplina di incarichi legali"*, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 149/19 in data 01/03/2012 e modificato da ultimo con Delibera di Consiglio Comunale n. 58 in data 05/10/2020;

- il decreto DSINDACO/0000006/2025 PG n. 92399 del 01/04/2025, con cui il Sindaco di Parma ha conferito all'Avvocato Marco Cassi l'incarico di Dirigente del Settore Advocatura Civica;
- i provvedimenti prot. n. 215443 del 31/07/2025 e prot. 226392 del 11/08/2025 con cui il Dirigente del Settore Advocatura Civica Avv. Marco Cassi, ha assegnato alla dott.ssa Ilaria Maria Ughi, in qualità di funzionaria del Settore Advocatura Civica, le funzioni, rispettivamente, di Responsabile dei Procedimenti e di Responsabile Unico di Progetto (RUP) per gli affidamenti in capo al Settore Advocatura Civica, nonché il provvedimento prot. n. 367305 del 19/12/2025 di proroga delle predette funzioni al 31/12/2026, la quale, tuttavia, risulta assente;

Atteso che:

- la Procura della Repubblica presso il Tribunale ordinario di Parma, nell'ambito del procedimento penale di cui all'r.g.n.r. 5764/2025 – r.g.g.i.p. 3823/2025 ha formulato richiesta di rinvio a giudizio ex artt. 416 e 417 c.p.p. e il Giudice a mezzo decreto ha fissato l'udienza preliminare in relazione alla medesima richiesta di rinvio a giudizio del P.M. in data 30/06/2026 nei confronti dell'imputato;
- il Comune di Parma è stato individuato, anche a seguito di querela sporta dal Dirigente del Settore Politiche Abitative e Area Servizi alla Comunità del Comune di Parma, come persona offesa e ha ricevuto la notifica del predetto decreto e della richiesta di rinvio a giudizio in data 04/05/2026 (prot. 0154245 del 14/05/2026);

Considerato:

- il preminente interesse del Comune di Parma a far valere il proprio diritto ad essere risarcito dai danni di qualsivoglia natura che una condotta illecita abbia potuto arrecare al patrimonio ed all'immagine dell'Ente, nonché a ogni altro suo diritto o, comunque, situazione soggettiva a cui sia riconosciuta tutela dalle vigenti norme di legge;
- la nota pervenuta dalla segreteria dell'Assessore Competente in data 14 maggio 2026 in cui stata ravvisata l'opportunità di presentare richiesta di costituzione di parte civile del Comune di Parma nel suddetto procedimento penale;

Atteso che la deprecabilità dei fatti contestati e la natura degli interessi lesi degli Enti offesi, ed in particolare di questo Comune; tenuto conto del principio di legalità e di tutela del patrimonio pubblico di cui il Comune si rende portatore;

Ritenuto opportuno in virtù di quanto sopra conferire incarico di patrocinio legale a professionista esterno, tenuto conto della peculiarità della materia penale;

Acquisiti gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.O.A.L.;

Acquisito, altresì, il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

Ravvisata la necessità di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde consentire la tempestiva costituzione di parte civile all'udienza preliminare calendarizzata per il 30 giugno 2026, al fine di evitare preclusioni e tutelare l'interesse dell'Ente;

Dato atto che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura Non generazionale, né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025;

Dato atto che la dott.ssa Ughi Ilaria Maria, Responsabile del procedimento, in qualità di funzionaria delegata del Settore Advocatura Civica, risulta assente;

DELIBERA

- **di richiamare** le premesse, quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- **di autorizzare** la costituzione di parte civile del Comune di Parma nell'ambito del procedimento penale avanti al Tribunale di Parma di cui ad f.l. 65/2026 relativo a r.g.n.r. 5764/2025 – r.g.g.i.p. 3823/2025, che starà in giudizio in persona del Dirigente *pro tempore* del Settore Advocatura

Civica - o di chi per egli a norma di legge - demandando al medesimo Dirigente *pro tempore* del Settore Avvocatura Civica - o di chi per egli a norma di legge -ogni ulteriore adempimento conseguente, ivi incluso il conferimento dell'incarico di difesa del Comune a professionista esterno, tenuto conto di quanto esposto nella narrativa, con particolare riferimento alle peculiarità del procedimento penale;

- **di autorizzare**, il Dirigente *pro tempore* del Settore Avvocatura Civica, in qualità di rappresentante processuale - o di chi per egli a norma di legge -a conferire al professionista che sarà individuato, mandato difensivo ai sensi e per gli effetti di cui all' 100 c.p.p. affinché rappresenti e difenda il Comune di Parma nel procedimento penale sopra indicato, mediante il compimento di ogni atto volto alla costituzione di parte civile e alla sua assistenza in giudizio, nonché di ogni atto propedeutico, inerente e conseguente a detta costituzione, conferendogli tutte le facoltà e poteri previsti dalla legge in favore del difensore della parte civile, ovvero, in generale, il potere di compiere e ricevere, nell'interesse del Comune, ogni atto processuale di pertinenza di tale parte, comprese, a titolo esemplificativo, la redazione, sottoscrizione e deposito di atto di costituzione di parte civile, di memorie e di conclusioni scritte, e con facoltà di designare sostituti a cui potrà essere delegato il compimento di tutte le attività riservate al difensore designato, incluse quelle sopra enunciate; di conferire, inoltre, il potere di svolgere indagini difensive giuste le norme contenute nel titolo VI – bis, libro V del c.p.p.;
- **di autorizzare**, inoltre, il Dirigente - o di chi per egli a norma di legge -a conferire al professionista che sarà individuato, tutte le facoltà previste dalla legge in favore del Comune di Parma, quale persona offesa dal reato menzionato nella richiesta di rinvio a giudizio
- **di prendere atto:**
 - o **che** il Dirigente provvederà, nell'ambito delle risorse e degli obiettivi affidati dagli strumenti di programmazione dell'Ente
 - a) al conferimento dell'incarico di patrocinio legale a professionista esterno;
 - b) all'assunzione del relativo impegno di spesa;
 - c) all'adozione degli atti gestionali conseguenti alla presente deliberazione, ove non siano stati delegati alla Responsabile dei procedimenti;
 - o **che** il responsabile del procedimento in questa determinazione è individuato nell'avvocato Marco Cassi, agente in vece nella dott.ssa Ilaria M. Ughi, funzionaria delegata, assente;
- **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde consentire la tempestiva costituzione di parte civile nel procedimento penale avanti al Tribunale di Parma di cui all'r.g.n.r. 5764/2025 – r.g.g.i.p. 3823/2025 in tempo utile per l'imminente udienza preliminare sopra indicata al fine di evitare preclusioni e tutelare l'interesse dell'Ente;
- **di dichiarare** che la presente deliberazione è relativa a una misura Non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025.

DELIBERAZIONE N. GC-2026-145 DEL 20/05/2026

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
SEGRETARIO GENERALE
Cruso

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
SINDACO
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati: