



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-138-2026 DEL 13/05/2026

L'anno 2026, questo giorno tredici (13) del mese di maggio alle ore 10:15 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza dell'Avv. Lorenzo Lavagetto nella sua qualità di Vice Sindaco e la partecipazione del Vice Segretario Generale del Comune Dott. Andrea Minari.

Dopo che il Vice Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Il Vice Segretario Generale fa presente che il testo della proposta viene emendato, eliminando dalle premesse la frase «di approvare il Piano economico finanziario del progetto (all. sub "C")» a pagina 4.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Vice Sindaco risultano presenti e votanti n. 7 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Assente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Presente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Assente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHINI GIANLUCA	ASSESSORE	Presente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Assente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (**deliberazione GC-138-2026**) e reca l'oggetto esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

Oggetto: APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO DI COLLABORAZIONE AI SENSI DELL'ART. 119 DEL TESTO UNICO DEGLI ENTI LOCALI (TUEL - D. LGS. 18 AGOSTO 2000, N. 267) TRA IL COMUNE DI PARMA E L'ALLEANZA ITALIANA PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE (ASVIS) PER LA REALIZZAZIONE DEL PROGETTO "VERSO L'ASSEMBLEA NAZIONALE SUL FUTURO" - BIENNIO 2026-2027_I.E.

Comune di Parma

Proposta n. 1902 del 17/04/2026

OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO DI COLLABORAZIONE AI SENSI DELL'ART. 119 DEL TESTO UNICO DEGLI ENTI LOCALI (TUEL – D. LGS. 18 AGOSTO 2000, N. 267) TRA IL COMUNE DI PARMA E L'ALLEANZA ITALIANA PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE (ASVIS) PER LA REALIZZAZIONE DEL PROGETTO "VERSO L'ASSEMBLEA NAZIONALE SUL FUTURO" - BIENNIO 2026-2027_I.E.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 15/09/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 127 del 19/12/2025 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2026-2028 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2026-2028 per la competenza e l'esercizio 2026 per la cassa;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 24/12/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse umane, strumentali e finanziarie;
- pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;
- la Giunta Comunale, con delibera n. 47 del 04/03/2026, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2026-2028;

Premesso altresì che:

- il Comune di Parma è stato designato Capitale Europea dei Giovani 2027, assumendo un ruolo strategico nella promozione della partecipazione giovanile, dell'innovazione democratica e della sostenibilità;
- tra gli obiettivi strategici dell'Amministrazione rientra il rafforzamento del protagonismo delle giovani generazioni nei processi decisionali pubblici, anche attraverso strumenti innovativi di partecipazione civica e democrazia deliberativa;
- l'Alleanza Italiana per lo Sviluppo Sostenibile (ASviS) ha presentato al Comune di Parma una proposta progettuale denominata "Verso l'Assemblea Nazionale sul Futuro", acquisita agli atti dell'Ente, finalizzata alla realizzazione di un percorso

nazionale di partecipazione civica orientato al lungo periodo e alla giustizia intergenerazionale;

Considerato che:

- il progetto prevede la realizzazione, nel biennio 2026–2027, di un articolato percorso strutturato in più fasi, tra cui:
 - la costituzione di una Costituente nazionale per la definizione dell'architettura dell'Assemblea;
 - la realizzazione di percorsi di partecipazione diffusa (Piazze sul Futuro e consultazione pubblica online);
 - la convocazione e realizzazione della prima Assemblea Nazionale sul Futuro, da tenersi a Parma nel 2027, con il coinvolgimento di giovani cittadini under 35 selezionati tramite campionamento rappresentativo;
- il progetto si inserisce coerentemente nel quadro:
 - dell'art. 9 della Costituzione, come modificato nel 2022, che introduce il principio di tutela delle future generazioni;
 - degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile dell'Agenda 2030;
 - del Patto sul Futuro delle Nazioni Unite (2024);
 - delle politiche europee in materia di equità intergenerazionale;
- l'iniziativa contribuisce in modo diretto agli obiettivi strategici di Parma Capitale Europea dei Giovani 2027, rafforzando il posizionamento della città quale laboratorio di innovazione democratica a livello nazionale ed europeo;

Rilevato che:

- il progetto presenta caratteristiche di interesse pubblico rilevante per il Comune di Parma, in quanto:
 - promuove la partecipazione civica strutturata, con particolare riferimento ai giovani under 35;
 - rafforza il dialogo intergenerazionale;
 - produce output e raccomandazioni utili per le politiche pubbliche;
 - genera impatti reputazionali e di visibilità a livello nazionale ed europeo;
- le attività progettuali prevedono il coinvolgimento attivo del territorio, delle istituzioni scolastiche e universitarie, delle organizzazioni giovanili e della società civile locale;

Visto lo schema di Accordo di collaborazione (All. sub “A”) ai sensi dell’art. 119 del Testo Unico degli Enti Locali (TUEL – D. Lgs. 18 agosto, n. 267) tra il Comune di Parma e l’Alleanza Italiana per lo Sviluppo Sostenibile (ASviS) per la realizzazione del progetto in oggetto;

Valutato altresì che

- il Progetto è finalizzato alla realizzazione congiunta di attività di interesse pubblico comune, senza configurazione di un rapporto a prestazioni corrispettive;
- le parti condividono obiettivi istituzionali coerenti con la promozione dello sviluppo sostenibile, della partecipazione civica e dell’equità intergenerazionale, operando in regime di cooperazione reale mediante co-progettazione, co-realizzazione e co-valutazione delle attività previste;
- il contributo economico del Comune si configura pertanto come compartecipazione finanziaria a un progetto condiviso e non quale corrispettivo per l’acquisizione di servizi, risultando privo di carattere sinallagmatico e non riconducibile alle fattispecie disciplinate dal codice dei contratti pubblici;
- la natura non sinallagmatica del rapporto è ulteriormente confermata dalla presenza di un significativo apporto di risorse proprie da parte di ASviS, nonché dalla struttura progettuale che non individua una prestazione unilaterale resa a favore del Comune, ma un processo partecipativo complesso rivolto alla collettività, con benefici diffusi e non esclusivi;
- ASviS, in ragione della propria missione istituzionale e del ruolo di soggetto di sistema operante nell’ambito delle politiche pubbliche per lo sviluppo sostenibile, non agisce quale operatore economico in regime di mercato, bensì quale partner istituzionale nella costruzione e attuazione dell’iniziativa;
- sussistono pertanto i presupposti, riconosciuti dalla giurisprudenza nazionale ed europea, per qualificare il rapporto come cooperazione istituzionale, caratterizzata dalla convergenza di interessi pubblici, dalla condivisione di risorse e responsabilità e dall’assenza di finalità lucrative, con conseguente esclusione dell’applicazione delle procedure ad evidenza pubblica.

Richiamata la delibera della Giunta Regionale Num. 502 del 07/04/2026_APPROVAZIONE IN ATTUAZIONE DELL'ART.4 DELLA L.R. 31 MARZO 2025, N. 3, "CONTRIBUTO STRAORDINARIO PER LE CELEBRAZIONI DI PARMA CAPITALE EUROPEA DEI GIOVANI 2027", DELLE MODALITÀ PER LA CONCESSIONE E L'EROGAZIONE DEL CONTRIBUTO STRAORDINARIO AL COMUNE DI PARMA PER LE CELEBRAZIONI DI PARMA CAPITALE EUROPEA DEI GIOVANI 2027, che approva in attuazione dell’Art. 4 della L.R. 31 marzo 2025, n. 3, un Contributo straordinario per le celebrazioni di Parma Capitale Europea dei Giovani 2027” pari a € 1.500.000,00 per l’anno 2027, per il per il quale sono in corso di aggiornamento gli strumenti di programmazione dell’Ente;

Dato atto che:

il costo complessivo delle attività oggetto dell’Accordo di collaborazione in oggetto è sostenuto congiuntamente dalle parti, secondo il seguente quadro economico:

- a carico del Comune di Parma: **€ 134.926,00** , di cui:
 - € 725,00 per l’anno 2026, che troveranno copertura al Capitolo 10602180 – GIOVANI: CONTRIBUTI PER ORGANIZZAZIONE INIZIATIVE E MANIFESTAZIONI PER POLITICHE GIOVANILI – Anno di Bilancio/Peg 2026;

€ 134.201,00 per l’anno 2027;

- a carico di ASviS: **€ 235.000,00**,

per un complessivo di **€ 369.926,00**;

il rapporto tra le parti si configura come collaborazione istituzionale ai sensi dell'art. 119 del Testo Unico degli Enti Locali (TUEL – D. Lgs. 18 agosto, n. 267), in quanto le parti concorrono con proprie risorse alla realizzazione delle attività oggetto del presente accordo;

il contributo del Comune non costituisce corrispettivo per prestazioni di servizi, ma rappresenta una compartecipazione finanziaria alle attività di interesse pubblico comune, basato su una cooperazione reale e non sinallagmatica, privo di finalità lucrative ed è soggetto a rendicontazione;

Ritenuto:

di approvare lo schema di Accordo di collaborazione tra il Comune di Parma e ASviS, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (All. sub “A”);

di individuare nel progetto “Verso l'Assemblea Nazionale sul Futuro” una delle azioni strategiche nell'ambito del programma Parma Capitale Europea dei Giovani 2027 (All. sub “B”);

Visto il decreto del DSINDACO 22/2025, Prot. Gen. n. 92659 del 01/04/2025 con il quale viene conferito incarico dirigenziale sul Settore Staff della Direzione Generale e Politiche Giovanili al Dott. Roberto Barani;

Dato atto che la presente deliberazione è stata istruita da Allegri Emanuela Responsabile del procedimento, come da incarico di Elevata Qualificazione sulla S.O. Giovani P.G. 0186937 30/06/2025;

Visti:

- il Testo Unico degli Enti Locali (TUEL – Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267) all'art. 119;
- il D.Lgs. 267/2000;
- lo Statuto comunale;

Dato atto che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025;

Acquisiti gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del TUEL n. 267/2000;

Acquisito il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

Ravvisata la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Dlgs. n. 267/2000, e s.m.i., stante l'urgenza di procedere alla stipula dell'Accordo in argomento e di renderlo esecutivo;

DELIBERA

di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, lo schema di Accordo di collaborazione (All. sub “A”) ai sensi dell’art. 119 del Testo Unico degli Enti Locali (TUEL – Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267) tra il Comune di Parma e l’Alleanza Italiana per lo Sviluppo Sostenibile (ASviS) per la realizzazione del progetto “Verso l’Assemblea Nazionale sul Futuro” (2026–2027);

di individuare nel progetto “Verso l’Assemblea Nazionale sul Futuro” una delle azioni strategiche nell’ambito del programma Parma Capitale Europea dei Giovani 2027 (All. sub “B”);

di prendere atto del Piano economico finanziario del progetto (All. sub “C”);

di prendere atto altresì del finanziamento a favore del Comune di Parma di cui alla la Delibera della Giunta Regionale Num. 502 del 07/04/2026, pari a € 1.500.000,00 per l’anno 2027, meglio esplicitato in premessa, per il quale sono in corso di aggiornamento gli strumenti di programmazione dell’Ente;

di dare atto che:

- il contributo economico del Comune di Parma è pari a **€ 134.926,00**, di cui:
- € 725,00 per l’anno 2026, che troveranno copertura al Capitolo 10602180 – GIOVANI: CONTRIBUTI PER ORGANIZZAZIONE INIZIATIVE E MANIFESTAZIONI PER POLITICHE GIOVANILI – Anno di Bilancio/Peg 2026;
- € 134.201,00 per l’anno 2027;
- ASviS contribuisce con risorse proprie pari a **€ 235.000,00**;

per un complessivo di **€ 369.926,00**;

di dare atto che il Dirigente competente provvederà:

- alla sottoscrizione dell’Accordo;
- all’adozione degli atti conseguenti, inclusi gli impegni di spesa;

di riconoscere il progetto quale iniziativa strategica nell’ambito del programma di Parma Capitale Europea dei Giovani 2027;

di dare atto che la presente deliberazione è stata istruita da Allegrì Emanuela responsabile del procedimento, come da incarico di Elevata Qualificazione sulla S.O. Giovani P.G. 0186937 30/06/2025;

di dare atto che la presente deliberazione è relativa a una misura Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025;

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, stante l’urgenza di procedere alla stipula dell’Accordo in argomento e di renderlo esecutivo.

DELIBERAZIONE N. GC-2026-138 DEL 13/05/2026

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
VICE SEGRETARIO GENERALE
Minari

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
VICE SINDACO
Lavagetto

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:

1. Allegato A

Nome file: ALLEGATO A_SCHEMA DI ACCORDO DI COLLABORAZIONE_pdf.pdf

2. Allegato B

Nome file: Progetto.pdf

3. Allegato C

Nome file: Piano economico finanziario.pdf