



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-135-2026 DEL 13/05/2026

L'anno 2026, questo giorno tredici (13) del mese di maggio alle ore 10:15 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza dell'Avv. Lorenzo Lavagetto nella sua qualità di Vice Sindaco e la partecipazione del Vice Segretario Generale del Comune Dott. Andrea Minari.

Nel corso dello svolgimento della seduta è uscita l'Assessora Daria Jacopozzi e, dopo che il Vice Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Vice Sindaco risultano presenti e votanti n. 7 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Assente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Presente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Assente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHI GIANLUCA	ASSESSORE	Presente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Assente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (**deliberazione GC-135-2026**) e reca l'oggetto esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

**Oggetto: CONSIGLIO DI STATO (FASCICOLO LEGALE N. 61/2026).
AUTORIZZAZIONE ALLA COSTITUZIONE NEL GIUDIZIO DI APPELLO. IE**

Comune di Parma

Proposta n. 2361 del 08/05/2026

OGGETTO: CONSIGLIO DI STATO (FASCICOLO LEGALE N. 61/2026).
AUTORIZZAZIONE ALLA COSTITUZIONE NEL GIUDIZIO DI APPELLO. IE

LA GIUNTA COMUNALE

Visti:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle Autonomie Locali (d'ora in avanti: "T.U.O.A.L.") approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni, ed, in particolare, gli articoli 6, comma 2 (che demanda allo Statuto la definizione dei *"modi di esercizio della rappresentanza legale dell'ente, anche in giudizio"*) e 107 (che riserva ai dirigenti la *"gestione amministrativa, finanziaria e tecnica"*);
- il vigente Statuto del Comune di Parma e, in particolare, gli articoli 41, comma 3, lettera n), 43, comma 1, lettera a) e 79;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni (d'ora in avanti: "T.U.P.I."), recante le *"norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi (ROUS), approvato con deliberazione del commissario straordinario n. 391 del 27 aprile 2012, e successive modificazioni ed, in particolare, l'articolo 9, comma 2, lettera d), che ribadisce la norma statutaria appena evocata, ai sensi della quale la rappresentanza processuale del Comune spetta all'avvocato dirigente;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante il *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*, il quale:
 - o all'articolo 56, comma 1 lettera h), ha qualificato l'incarico di rappresentanza e patrocinio legale quale appalto di servizi, ricomprendendolo, tuttavia, nell'ambito degli appalti e concessioni di servizi cosiddetti *"esclusi"* in quanto non assoggettati alle norme del codice dei contratti pubblici;
 - o l'articolo 13 del citato Decreto (ambito di applicazione), ha stabilito,
 - al comma 2, che *"le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto"*;
 - al comma 5, che *"l'affidamento dei contratti di cui al comma 2 che offrono opportunità di guadagno economico, anche indiretto, avviene tenendo conto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3"*;
- la delibera n. 584 del 19 dicembre 2023 dell'ANAC recante *«Indicazioni relative all'obbligo di acquisizione del CIG e di pagamento del contributo in favore dell'Autorità per le fattispecie escluse dall'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici"*;

- il vigente *“Regolamento per la disciplina di incarichi legali”*, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 149/19 in data 01/03/2012 e modificato da ultimo con Delibera di Consiglio Comunale n. 58 in data 05/10/2020;
- il Regio Decreto-legge 27 novembre 1933, n. 1578 con oggetto *“Ordinamento delle professioni di avvocato e di procuratore”*;
- l'art. 27 del contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) del comparto enti locali (personale senza qualifica dirigenziale) attualmente vigente;
- l'art. 37 del CCNL della dirigenza attualmente vigente;
- l'art. 9 del DL 24 giugno 2014, n. 90 con oggetto *“Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari”*, avente ad oggetto *“Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari”*, convertito con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n. 114;
- l'art. 10 del contratto decentrato integrativo, stipulato da ultimo il 30 giugno 2023;
- la specifica *“disciplina dei compensi professionali spettanti agli avvocati dipendenti del Comune di Parma”*;
- le linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025.
- il decreto DSINDACO/0000006/2025 PG n. 92399 del 01/04/2025, con cui il Sindaco di Parma ha conferito all'Avvocato Marco Cassi l'incarico di Dirigente del Settore Advocatura Civica;
- i provvedimenti prot. n. 215443 del 31/07/2025 e prot. 226392 del 11/08/2025 con cui il Dirigente del Settore Advocatura Civica Avv. Marco Cassi, ha assegnato alla dott.ssa Ilaria Maria Ughi, in qualità di funzionaria del Settore Advocatura Civica, le funzioni, rispettivamente, di Responsabile dei Procedimenti e di Responsabile Unico di Progetto (RUP) per gli affidamenti in capo al Settore Advocatura Civica, nonché il provvedimento prot. n. 367305 del 19/12/2025 di proroga delle predette funzioni al 31/12/2026, la quale, tuttavia, risulta assente;
- l'atto giudiziario, notificato al Comune di Parma a mezzo PEC in data 06/10/2025 (prot. n. 286615 del 07/10/2025), con cui più soggetti hanno proposto ricorso al TAR Emilia-Romagna, Sezione di Parma, R.G. 518/2025, per l'annullamento, con sospensione cautelare e abbreviazione dei termini, *“dell'Autorizzazione Unica ..., avente ad oggetto l'istanza presentata dalla società per la realizzazione di una nuova infrastruttura per le telecomunicazioni ubicata nel Comune di Parma, loc. Carignano, strada Cinghio snc, conosciuta in data 23/09/2025 a seguito di accesso atti...”*;
- la deliberazione n. 344 del 15/10/2025, con cui la Giunta Comunale ha autorizzato la costituzione in giudizio, ed ogni attività a questa consequenziale, del Comune di Parma, in persona del dirigente pro tempore del Settore Advocatura Civica, al quale competeva l'individuazione dei professionisti interni per l'affidamento dell'incarico di rappresentanza e difesa dell'Ente nel giudizio di che trattasi, pendente innanzi al TAR per l'Emilia-Romagna, Sezione di Parma con R.G. 518/2025;
- la sentenza n. 86/2026 pubblicata il 23/02/2026, con cui il TAR per l'Emilia-Romagna, Sez. staccata di Parma ha respinto il ricorso proposto dai soggetti di cui al f.l. 80/2025 e, per l'effetto, ha rigettato il ricorso introduttivo e l'atto per motivi aggiunti e compensato le spese;
- il ricorso in appello, notificato in data 08/05/2026 (prot. n. 0144606/2026), con cui i soggetti di cui al fascicolo legale n. 61/2026 hanno proposto impugnato la citata sentenza del Tar avanti il Consiglio di Stato;
- la nota in atti, datata 08/05/2025, con cui il Dirigente del Settore Edilizia ha ravvisato l'opportunità di costituirsi avanti al Consiglio di Stato a tutela delle ragioni dell'Ente, per i motivi che verranno esposti nelle sedi di rito;

Ritenuto, alla luce di quanto sopra,

- di autorizzare la costituzione, ed ogni attività ad essa consequenziale, nel giudizio di cui trattasi del Comune di Parma, che starà in giudizio in persona del Dirigente pro tempore del Settore Advocatura Civica;
- individuare, con successivi atti, l'avvocato interno abilitato alla difesa avanti alle Giurisdizioni Superiori, nonché, stante le esigenze di presidio processuale, nonché la complessità e specificità del contenzioso, un professionista esterno onde costituire un collegio cui affidare l'incarico di difesa del Comune, definendo, da un lato, un compenso determinato alla luce delle vigenti disposizioni di legge e regolamentari, nonché della contrattazione collettiva nazionale del pubblico impiego, Comparto EL e della specifica *"Disciplina dei compensi professionali spettanti agli avvocati dipendenti del Comune di Parma"* sopra richiamate e, dall'altro, provvedendo ad impegnare le somme necessarie per il compenso del professionista esterno;
- di dare atto che il responsabile del procedimento è l'Avvocato Marco Cassi, Dirigente del Settore Advocatura Civica, stante l'assenza della dott.ssa Ilaria M. Ughi, funzionaria del Settore Advocatura Civica;

Acquisiti gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.O.A.L.;

Acquisito, altresì, il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto comunale come in atti;

Ravvisata la necessità di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde consentire la costituzione nel giudizio entro i termini di legge;

DELIBERA

- **di richiamare** le premesse, a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- **di autorizzare** la costituzione, ed ogni attività ad essa consequenziale, del Comune di Parma, in persona del Dirigente *pro tempore* del Settore Advocatura Civica, nel giudizio di appello innanzi al Consiglio di Stato di cui al fascicolo legale 61/2026 e meglio descritto in premessa;
- **Di prendere atto:**
 - **che** il medesimo dirigente o il suo sostituto, anche quale rappresentante processuale del Comune, per la ragioni esposte nella narrativa provvederà, ai fini della costituzione del collegio difensivo:
 - o ad individuare, con successivi atti, il professionista interno abilitato alla difesa avanti alle Giurisdizioni Superiori, cui affidare l'incarico di difesa del Comune, definendo un compenso determinato alla luce delle vigenti disposizioni di legge e regolamentari, nonché della contrattazione collettiva nazionale del pubblico impiego, Comparto Enti Locali e della specifica *"Disciplina dei compensi professionali spettanti agli avvocati dipendenti del Comune di Parma"* richiamate nella premessa;
 - o a trasmettere al Settore Risorse Umane, qualora la vertenza abbia un esito positivo per il Comune e le spese siano recuperate, la documentazione necessaria affinché sia impegnata e corrisposta solamente la somma recuperata eccedente il compenso dovuto all'avvocato esterno;

- ad individuare, altresì, un professionista esterno, nell'ambito delle risorse e degli obiettivi affidati dagli strumenti di programmazione dell'Ente facendo luogo:
 - al conferimento dell'incarico di patrocinio legale al professionista esterno;
 - all'assunzione del relativo impegno di spesa;
 - all'adozione degli atti gestionali conseguenti alla presente deliberazione, ove non siano stati delegati al responsabile del procedimento;
- **che** il responsabile del procedimento è individuato nel Dirigente avv. Marco Cassi, agente in vece nella dott.ssa Ilaria M. Ughi, funzionaria delegata in virtù dei provvedimenti di cui alla narrativa, assente;

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde consentire la costituzione in giudizio entro i termini di legge;

Di dichiarare che la presente deliberazione è relativa a una misura neutra-Non Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025.

DELIBERAZIONE N. GC-2026-135 DEL 13/05/2026

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
VICE SEGRETARIO GENERALE
Minari

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
VICE SINDACO
Lavagetto

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati: