



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-112-2026 DEL 29/04/2026

L'anno 2026, questo giorno ventinove (29) del mese di aprile alle ore 10:12 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Prof. Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Segretario Generale del Comune Dott.ssa Giuseppina Cruso.

Dopo che il Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 9 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Presente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Presente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Assente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHI GIANLUCA	ASSESSORE	Presente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue **(deliberazione GC-112-2026)** e reca l'oggetto esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

Oggetto: PRESA D'ATTO ACCORDO INTERISTITUZIONALE DI COLLABORAZIONE ORGANIZZATIVA E PROFESSIONALE IN MATERIA DI INTEGRAZIONE SOCIO-SANITARIA PER PERSONE CON NON AUTOSUFFICIENZA, DISABILITA' E FRAGILITA' SOCIALE E SANITARIA. I.E.

Comune di Parma

Proposta n. 2099 del 27/04/2026

OGGETTO: PRESA D'ATTO ACCORDO INTERISTITUZIONALE DI COLLABORAZIONE ORGANIZZATIVA E PROFESSIONALE IN MATERIA DI INTEGRAZIONE SOCIO-SANITARIA PER PERSONE CON NON AUTOSUFFICIENZA, DISABILITA' E FRAGILITA' SOCIALE E SANITARIA. I.E.

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATE le seguenti disposizioni e loro eventuali modifiche/integrazioni (s.m.i.):

- Legge n. 328 dell'8 novembre 2000 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- Legge Regionale dell'Emilia Romagna (L.R.) n. 2 del 12 marzo 2003 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- Decreto del Presidente Consiglio dei Ministri (D.P.C.M.) del 29 novembre 2001 “Definizione dei livelli essenziali di assistenza”;
- D.P.C.M. 12 gennaio 2017 “Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502”;
- Decreto Legislativo (D.Lgs.) n. 147 del 15 settembre 2017 “Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà”;
- Decreto del Ministero della Salute (D.M.) n. 77 del 23 maggio 2022 “Regolamento recante la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel Servizio sanitario nazionale”;
- D.P.C.M. 3 ottobre 2022 “Adozione del Piano Nazionale per la Non Autosufficienza 2022-2024”;
- Missione 5 “Inclusione e Coesione” e Missione 6 “Salute” del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);
- Deliberazione della Giunta Regionale dell'Emilia Romagna (D.G.R.) n. 2221 del 12 dicembre 2022 “Primo provvedimento di programmazione dell'assistenza territoriale dell'Emilia-Romagna in attuazione del D.M. n. 77 del 23 maggio 2022”;
- D.G.R. n. 905 del 5/6/2023 “Programmazione regionale per il triennio 2022-2024 del Fondo nazionale per le Non Autosufficienze”;
- D.G.R. n. 2161 del 12/12/2023 “Linee Guida per la progettazione e l'implementazione dei Punti Unici di Accesso e la Definizione degli Accordi di

Programma in materia di integrazione socio-sanitaria per persone con non autosufficienza o disabilità”;

- D.G.R. n. 2149 del 11/11/2024” Modifica programmazione risorse finanziarie per il triennio 2022-2024 del Fondo Nazionale per le Non Autosufficienze”;

RICHIAMATE:

la Convenzione tra il Comune di Parma per la gestione associata tra gli Enti Locali del Distretto di Parma di competenze, uffici, servizi, interventi per l’attuazione di politiche in campo Sociale e Socio Sanitario e il funzionamento dell’Ufficio di Piano e del Servizio Assistenza Anziani. Anni 2024-2025-2026 (Rep. 19994/2024 Raccolta Scritture Private Comune di Parma);

la Convenzione tra il Comune di Parma in qualità di Comune Capofila del Distretto di Parma e l’Azienda USL di Parma per la gestione dei Fondi per la Non Autosufficienza – Area Anziani – anno 2024 (Rep. n. 20049/2024 Raccolta Scritture Private Comune di Parma), prorogata poi fino al 31.03.2025 (si richiamano la Determinazione Dirigenziale Comune di Parma n. DD/2024-4008 e la Determinazione dell’Azienda USL di Parma n. 79/2025);

la Convenzione tra il Comune di Parma in qualità di Comune Capofila del Distretto di Parma e l’Azienda USL di Parma per la gestione dei Fondi per la Non Autosufficienza – Area Anziani con validità per il periodo aprile-dicembre 2025 (Rep. n. 20391/2025 Raccolta Scritture Private Comune di Parma);

la Convenzione tra il Comune di Parma in qualità di Comune Capofila del Distretto di Parma e l’Azienda USL di Parma per la gestione dei Fondi per la Non Autosufficienza – Area Anziani con validità per l’anno 2026 (Rep. n. 20508/2026 Raccolta Scritture Private Comune di Parma);

la Convenzione tra il Comune di Parma in qualità di Comune Capofila del Distretto di Parma e l’Azienda USL di Parma per la gestione dei Fondi per la Non Autosufficienza – Area Disabili e Gravissime disabilità acquisite – anno 2024 (Rep. n. 20048/2024 Raccolta Scritture Private Comune di Parma);

la Convenzione tra il Comune di Parma in qualità di Comune Capofila del Distretto di Parma e l’Azienda USL di Parma per la gestione dei Fondi per la Non Autosufficienza – Area Disabili e Gravissime disabilità acquisite – anno 2025 (Rep. n. 20325/2025 Raccolta Scritture Private Comune di Parma);

la Convenzione tra il Comune di Parma in qualità di Comune Capofila del Distretto di Parma e l’Azienda USL di Parma per la gestione dei Fondi per la Non Autosufficienza – Area Disabili e Gravissime disabilità acquisite – anno 2026 (approvata con Determinazione Dirigenziale del Comune di Parma n. DD/2025-3846);

PREMESSO:

che l’Amministrazione Comunale da sempre è impegnata nella realizzazione di azioni ed interventi, anche innovativi, volti a tutelare la popolazione fragile;

che welfare e sanità costituiscono temi centrali della politica comunale in un’ottica di integrazione socio-sanitaria;

che il Distretto sociosanitario rappresenta lo snodo strategico e il punto nevralgico dell’integrazione sanitaria, sociale e socio-sanitaria ed orienta, su un bacino specifico

di popolazione, la lettura dei bisogni e delle risorse e la programmazione degli interventi;

che il Comitato di Distretto, così come definito dalle Leggi Regionali 19/1994 e 29/2004, svolge il ruolo di governo delle politiche sociali, sociosanitarie e sanitarie territoriali dell'ambito distrettuale, tramite l'esercizio delle funzioni di programmazione, regolazione e verifica, garantendo uno stretto raccordo con la Conferenza Territoriale Sociale e Sanitaria e avvalendosi dell'Ufficio di Piano per quanto attiene la funzione tecnica istruttoria delle decisioni;

che a livello distrettuale Enti Locali ed Azienda Sanitaria sono impegnati nella costruzione di un Welfare di comunità, che riconosca la stretta e peculiare combinazione tra le politiche, incidenti sulla qualità della vita e condizionanti anche la effettiva fruibilità dei servizi;

che in particolare rispetto al Fondo Regionale per la Non Autosufficienza Enti Locali e Azienda Sanitaria sono impegnati nella costruzione di un sistema di Governance attento alla integrazione, equità e accessibilità;

RICHIAMATO il Patto Sociale per Parma, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. GC/2023-215 del 26.06.2023, percorso partecipato che vede coinvolti Comune, Azienda Unità Sanitaria Locale, Azienda Ospedaliero Universitaria, Università degli Studi, rappresentanti del Terzo Settore, sindacati, mondo associativo ed economico della città di Parma, per affrontare in modo innovativo ed efficace i bisogni sociali, a fronte delle nuove povertà e delle criticità, acuite dalla pandemia e dai rincari energetici;

DATO ATTO:

che con il Patto Sociale per Parma si è inteso disegnare le linee di sviluppo per interventi socio-sanitari con un approccio coordinato, competente e multidimensionale, in una logica operativa fortemente integrata a livello territoriale;

che il medesimo rappresenta il presupposto per “una fattiva e regolata collaborazione tra sistema sociale e sistema sanitario, attraverso un’azione coerente di una comunità di cura larga ed operosa”, con lo scopo di pervenire all’armonizzazione e all’integrazione tra servizi sociali e sanitari e all’allocazione più razionale delle risorse;

RILEVATO:

che nell’ambito del percorso del Patto Sociale si è costituito un gruppo di lavoro, formato da Azienda USL, Enti locali del Distretto gestori dei Servizi Sociali Territoriali, allo scopo di stimolare continui processi di analisi e proposte di revisione dei percorsi e delle prassi esistenti, con l’obiettivo di facilitare la partecipazione progettuale e l’attuazione di co-programmazioni e co-progettazioni;

che il Comune di Parma, all’interno dell’adesione al progetto Welfare Innovation Local Lab (W.I.L.L.), di cui alla Deliberazione della Giunta Comunale n. GC/2026-310 del 25/09/2023, ha deciso, di concerto con l’Azienda USL di Parma, di realizzare una sperimentazione finalizzata alla realizzazione di un processo di innovazione all’interno delle Case della Comunità al fine di garantire a tutti i cittadini un pieno ed effettivo accesso ai servizi territoriali e un sistema di risposte appropriate;

che trattasi di processo già previsto all'interno delle azioni promosse dal "Patto Sociale per Parma" e volto a rendere i Punti Unici di Accesso, previsti dal D.M. 77/2022, ed i processi di valutazione multidimensionale del bisogno ad essi collegati, snodo centrale per il contributo partecipativo e sinergico dei servizi pubblici, degli enti di terzo settore e delle risorse di comunità;

che il lavoro svolto dal gruppo interaziendale di professionisti ha prodotto un documento di restituzione di quanto svolto, approvato in Cabina di Regia del Patto sociale per Parma del 18/11/2024 e propedeutico alla stesura di un Accordo;

CONSIDERATO che si è quindi provveduto a:

- elaborare un modello capace di ricomporre e potenziare gli interventi sia del sistema dei servizi sociali che dei servizi sanitari in una logica di sistema in cui i livelli essenziali delle prestazioni hanno come obiettivo la risposta alle esigenze delle persone in modo complessivo;
- disciplinare la collaborazione organizzativa e professionale in materia di integrazione sociosanitaria e, nello specifico del presente Atto, per le persone con non autosufficienza, disabilità o fragilità sociale e sanitaria, così come previsto dall'allegato alla Deliberazione Regionale n. 2161 del 12 dicembre 2023;
- approvare pertanto i seguenti Accordi interistituzionali di collaborazione organizzativa e professionale in materia di integrazione socio-sanitaria per persone con non autosufficienza, disabilità e fragilità sociale e sanitaria:
 - Accordo interistituzionale sottoscritto in data 31.01.2024, con validità dodici mesi (Prot. Gen. Comune di Parma n. 21807 del 31.01.2024 - si richiama la Deliberazione di Giunta Comunale n. GC/2024-41);
 - Accordo interistituzionale sottoscritto in data 03.02.2025, con validità dodici mesi (Prot. Gen. Comune di Parma n. 23249 del 03.02.2025 - si richiama la Deliberazione di Giunta Comunale n. GC/2025-29);

PRESO ATTO che il Comitato di Distretto, nella seduta del 02.02.2026, valutata la riorganizzazione della Direzione del Distretto AUSL di Parma, si è espresso favorevolmente in merito alla sottoscrizione di un Accordo transitorio - la cui validità è stata condivisa tra il Comune di Parma e l'Azienda USL fino al 30.09.2026 o comunque sino alla definizione di un nuovo Accordo interistituzionale - per dare seguito al processo di integrazione dei servizi socio-sanitari e riaprire i tavoli per ridefinire la collaborazione istituzionale, organizzativa e professionale;

RICHIAMATO l'art. 34 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

VISTO l'Accordo di programma, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, sottoscritto in data 24.04.2026 dal Comune di Parma in qualità di Comune capofila del Distretto di Parma e dall'Azienda Unità Sanitaria Locale di Parma (Prot. n. 131321 del 27.04.2026);

RILEVATO che, in particolare, tale Accordo:

- intende dare seguito al processo di integrazione dei servizi e tra servizi intrapreso lo scorso anno;
- si propone di definire e attuare, sperimentalmente, attraverso l'identificazione degli ambiti sui quali intervenire prioritariamente, il sistema locale degli interventi e dei servizi sociosanitari, atti a soddisfare, mediante percorsi assistenziali integrati, i bisogni di salute delle persone che richiedono unitariamente prestazioni sanitarie e azioni di supporto e protezione sociale in grado di garantire, anche nel lungo periodo, la continuità tra le azioni di cura e quelle di sostegno, garantendo i livelli essenziali previsti dai rispettivi Enti;
- definisce quindi l'intesa interistituzionale e le modalità organizzative, gestionali e professionali necessarie per l'attuazione del Livello Essenziale delle Prestazioni relativo al Processo assistenziale integrato dedicato alle persone non autosufficienti, in condizione di disabilità o fragilità sociale e sanitaria, che necessitano di interventi di tipo sia sociale che sanitario;
- sottolinea che i PUA, attivati all'interno delle Case della Comunità, rappresentano una modalità organizzativa di accesso unitario ai Servizi Sociali, Sanitari e Sociosanitari e sono finalizzati ad avviare percorsi di risposta appropriati alla complessità dei bisogni, superando la settorializzazione degli interventi;
- è stato sottoscritto dall'Assessore alle Politiche Sociali, delegato dal Sindaco del Comune di Parma a rappresentarlo permanentemente per le tematiche di carattere sociale e socio-sanitario, conferendogli i necessari poteri (Prot. n.142252/2022);
- ha validità, senza soluzione di continuità, sino al 30.09.2026 o comunque sino alla definizione di un nuovo Accordo interistituzionale in materia;

DATO ATTO:

che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura Potenzialmente Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025;

che la presente deliberazione è stata istruita dalla Responsabile del procedimento Dott.ssa Benedetta Squarcia - Dirigente del Settore Sociale, incaricata della Responsabilità di tale Settore con Decreto di nomina del Sindaco DSINDACO/38/2025 – prot. n.179592/2025;

ACQUISITI:

l'allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa del Responsabile del Servizio competente, reso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000, e s.m.i. con il quale si attesta che l'atto medesimo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;

il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

RAVVISATA la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e

s.m.i., al fine di rendere pubblici e condivisi con la massima tempestività i contenuti dell'Accordo allegato al presente atto;

DELIBERA

di richiamare le premesse quali parte integrante e sostanziale del dispositivo;

di prendere atto dell'Accordo di programma, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, sottoscritto in data 24.04.2026 dal Comune di Parma in qualità di Comune capofila del Distretto di Parma e dall'Azienda Unità Sanitaria Locale di Parma (Prot. n. 131321 del 27.04.2026);

di rilevare, in particolare, che trattasi di accordo interistituzionale di collaborazione organizzativa e professionale in materia di integrazione socio-sanitaria per persone con non autosufficienza, disabilità e fragilità sociale e sanitaria, con validità, senza soluzione di continuità, sino al 30.09.2026 o comunque sino alla definizione di un nuovo Accordo interistituzionale in materia;

di dare atto:

- che il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o patrimoniale dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;
- che il Dirigente competente provvederà all'adozione degli atti gestionali conseguenti alla presente deliberazione;
- che la Responsabile del procedimento che ha istruito il presente atto è individuata nella persona della Dott.ssa Benedetta Squarcia - Dirigente del Settore Sociale, incaricata della Responsabilità di tale Settore con Decreto di nomina del Sindaco DSINDACO/38/2025 – prot. n. 179592/2025
- che la presente deliberazione è relativa a una misura Potenzialmente Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025;

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, e s.m.i., al fine di rendere pubblici e condivisi con la massima tempestività i contenuti dell'Accordo allegato al presente atto.

DELIBERAZIONE N. GC-2026-112 DEL 29/04/2026

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
SEGRETARIO GENERALE
Cruso

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
SINDACO
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:

1. Accordo di programma

Nome file: 2026_Accordo_PUA -prot. 131321_2026.pdf