



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-97-2026 DEL 15/04/2026

L'anno 2026, questo giorno quindici (15) del mese di aprile alle ore 10:06 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza dell'Avv. Lorenzo Lavagetto nella sua qualità di Vice Sindaco e la partecipazione del Vice Segretario Generale del Comune Dott.ssa Donatella Signifredi.

Dopo che il Vice Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Vice Sindaco risultano presenti e votanti n. 7 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Assente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Presente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Presente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHI GIANLUCA	ASSESSORE	Assente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Assente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue **(deliberazione GC-97-2026)** e reca l'oggetto esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

Oggetto: TRIBUNALE DI PARMA - (FASCICOLO LEGALE N. 49/2026). AUTORIZZAZIONE ALLA PROPOSIZIONE DI DOMANDA DI IMPUGNAZIONE DEL DINIEGO AL SALDO DEL CONTRIBUTO RICONOSCIUTO AL COMUNE DI PARMA DALL'ART. 1, C. 342-343 DELLA LEGGE 28 DICEMBRE 2015 N. 208, NEI CONFRONTI DEL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE E DEL MERITO. IE

Comune di Parma

Proposta n. 1719 del 09/04/2026

OGGETTO: TRIBUNALE DI PARMA - (FASCICOLO LEGALE N. 49/2026). AUTORIZZAZIONE ALLA PROPOSIZIONE DI DOMANDA DI IMPUGNAZIONE DEL DINIEGO AL SALDO DEL CONTRIBUTO RICONOSCIUTO AL COMUNE DI PARMA DALL'ART. 1, C. 342-343 DELLA LEGGE 28 DICEMBRE 2015 N. 208, NEI CONFRONTI DEL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE E DEL MERITO. IE

LA GIUNTA COMUNALE

Visti:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle Autonomie Locali (d'ora in avanti: "T.U.O.A.L.") approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni, ed, in particolare, gli articoli 6, comma 2 (che demanda allo Statuto la definizione dei *"modi di esercizio della rappresentanza legale dell'ente, anche in giudizio"*) e 107 (che riserva ai dirigenti la *"gestione amministrativa, finanziaria e tecnica"*);
- il vigente Statuto del Comune di Parma e, in particolare, gli articoli 41, comma 3, lettera n), 43, comma 1, lettera a) e 79;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni (d'ora in avanti: "T.U.P.I."), recante le *"norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi (ROUS), approvato con deliberazione del commissario straordinario n. 391 del 27 aprile 2012, e successive modificazioni ed, in particolare, l'articolo 9, comma 2, lettera d), che ribadisce la norma statutaria appena evocata, ai sensi della quale la rappresentanza processuale del Comune spetta all'avvocato dirigente;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante il *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*, il quale:
 - o all'articolo 56, comma 1 lettera h), ha qualificato l'incarico di rappresentanza e patrocinio legale quale appalto di servizi, ricomprendendolo, tuttavia, nell'ambito degli appalti e concessioni di servizi cosiddetti *"esclusi"* in quanto non assoggettati alle norme del codice dei contratti pubblici;
 - o l'articolo 13 del citato Decreto (ambito di applicazione), ha stabilito,
 - al comma 2, che *"le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto"*;

- al comma 5, che *“l’affidamento dei contratti di cui al comma 2 che offrono opportunità di guadagno economico, anche indiretto, avviene tenendo conto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3”*;
- la deliberazione n. 584 del 19 dicembre 2023 dell’ANAC, recante *«Indicazioni relative all’obbligo di acquisizione del CIG e di pagamento del contributo in favore dell’Autorità per le fattispecie escluse dall’ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici”*;
- la regolamentazione sulle linee guida sulla valutazione di impatto generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024;
- il vigente *“Regolamento per la disciplina di incarichi legali”*, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 149/19 in data 01/03/2012 e modificato da ultimo con Delibera di Consiglio Comunale n. 58 in data 05/10/2020;
- il decreto DSINDACO/0000006/2025 PG n. 92399 del 01/04/2025, con cui il Sindaco di Parma ha conferito all’Avvocato Marco Cassi l’incarico di Dirigente del Settore Advocatura Civica, il quale, tuttavia, risulta assente;
- la Determinazione Dirigenziale n. 1397 del 30/05/2025 con la quale, per garantire la continuità amministrativa e la piena regolarità e funzionalità del Settore Advocatura Civica, il Dirigente del Settore anzidetto ha provveduto ad individuare, in sua sostituzione in caso di assenza o impedimento sino a 30 giorni, i seguenti dirigenti, nel seguente ordine:
- 1. Dott. Roberto Barani - Dirigente del Settore Staff della Direzione Generale e Politiche giovanili;
- 2. Dott. Alessandro Puglisi - Dirigente del Settore Cultura, Turismo e Marketing Territoriale;
- 3. Dott.ssa Simona Colombo - Dirigente del Settore Relazioni Esterne e Archivi;
- 4. Dott. Andrea Minari - Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Stazione Unica Appaltante e Partecipazioni;
- 5. Ing. Andrea Mancini - Dirigente del Settore Mobilità e Trasporti;
- i provvedimenti prot. n. 215443 del 31/07/2025 e prot. 226392 del 11/08/2025 con cui il Dirigente del Settore Advocatura Civica Avv. Marco Cassi, ha assegnato alla dott.ssa Ilaria Maria Ughi, in qualità di funzionaria del Settore Advocatura Civica, le funzioni, rispettivamente, di Responsabile dei Procedimenti e di Responsabile Unico di Progetto (RUP) per gli affidamenti in capo al Settore Advocatura Civica, nonché il provvedimento prot. n. 367305 del 19/12/2025 di proroga delle predette funzioni al 31/12/2026, la quale, tuttavia, risulta assente;

Dato atto che:

- sussiste vicenda stragiudiziale attinente la Costruzione della nuova sede della Scuola per l’Europa – Lavori di completamento” (CUP I92B10000000001) che ha comportato da parte del Comune di Parma l’emissione di una diffida e messa in mora ai fini dell’erogazione della somma di euro 848.346,17 quale saldo del contributo di cui all’art. 1, comma 342-343 della Legge n. 208/2015 per la costruzione della nuova sede della Scuola per l’Europa di Parma nei confronti del Ministero dell’Istruzione e del Merito;
- nell’ambito della predetta vicenda stragiudiziale il Ministero dell’Istruzione e del Merito ha espresso, mediante posta elettronica certificata acquisita al prot. n. 0026588.E del 06/02/2025, il proprio diniego rispetto alla erogazione della somma residua di € 848.346,17 a favore del Comune di Parma;
- a fronte del riscontro negativo del Ministero dell’Istruzione e del Merito di cui sopra il Comune di Parma intende promuovere domanda di impugnazione del diniego alla erogazione del saldo del contributo riconosciuto al Comune di Parma dall’art. 1, c. 342-343 della legge 28 dicembre 2015 n. 208 avanti al giudice ordinario al fine di veder accertare e condannare il medesimo Ministero al pagamento della somma residua complessiva di euro € 848.346,17 rinveniente dall’esecuzione dei lavori posti in essere dal Comune di Parma;

Preso atto che il responsabile del procedimento in questa deliberazione è il dirigente sostituto ai sensi della Determinazione Dirigenziale n. 1397 del 30/05/2025, in considerazione dell'assenza sia dell'avvocato Marco Cassi, sia della funzionaria delegata dott.ssa Ilaria M. Ughi;

Preso atto della nota trasmessa in data 1/04/2026 acquisita agli atti dal Settore Advocatura Civica, con cui il Dirigente del Settore Opere Pubbliche ha ravvisato l'opportunità della proposizione di azione avanti al giudice ordinario da parte del Comune di Parma nel giudizio di cui trattasi, a tutela delle ragioni dell'Ente, per i motivi che saranno esposti nelle sedi di rito;

Ritenuto, alla luce di quanto sopra,

- di autorizzare la proposizione di domanda di impugnazione del diniego alla erogazione del saldo del contributo riconosciuto al Comune di Parma dall'art. 1, c. 342-343 della legge 28 dicembre 2015 n. 208 avanti al giudice ordinario, ed ogni attività ad essa conseguenziale nel processo di cui trattasi, del Comune di Parma, che starà in giudizio in persona del Dirigente pro tempore del Settore Advocatura Civica, il quale individuerà, con successiva determinazione, il professionista esterno cui affidare l'incarico di difesa del Comune e provvederà ad impegnare le somme necessarie per il compenso del medesimo;
- di conferire incarico esterno di patrocinio ai sensi dell'art. 1 punto 3 del vigente regolamento per la disciplina degli incarichi legali del Comune di Parma attesa la complessità e la specificità del contenzioso in questione afferente la materia specialistica dei lavori pubblici;

Acquisiti gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.O.A.L.;

Acquisito, altresì, il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto comunale come in atti;

Ravvisata la necessità di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde procedere rapidamente alla proposizione dell'azione legale volta al recupero del saldo del suddetto contributo;

Dato atto che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura Non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvate dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025;

DELIBERA

di richiamare le premesse a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

di autorizzare la proposizione di domanda di impugnazione del diniego ministeriale alla erogazione del saldo del contributo residuo spettante al Comune di Parma ai sensi dell'art. 1, c. 342-343 della legge 28 dicembre 2015 n. 208 avanti al giudice ordinario, ed ogni attività ad essa conseguenziale, del Comune di Parma, in persona del Dirigente *pro tempore* del Settore Advocatura Civica, nel giudizio di cui al fascicolo legale 49/2026;

di prendere atto:

- **che** il Dirigente sostituto provvederà, nell'ambito delle risorse e degli obiettivi affidati dagli strumenti di programmazione dell'Ente:
 - a) al conferimento dell'incarico di patrocinio legale a professionista esterno;

b) all'assunzione del relativo impegno di spesa;

c) all'adozione degli atti gestionali conseguenti alla presente deliberazione, ove non siano stati delegati;

che il responsabile del procedimento in questa deliberazione è individuato nel dirigente sostituto ai sensi della Determinazione Dirigenziale n. 1397 del 30/05/2025 in considerazione dell'assenza sia dell'avvocato Marco Cassi, sia della funzionaria delegata dott.ssa Ilaria M. Ughi;

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde procedere rapidamente alla proposizione dell'azione volta al recupero del saldo del suddetto contributo;

di dichiarare che la presente deliberazione è relativa a una misura neutra-Non Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025

DELIBERAZIONE N. GC-2026-97 DEL 15/04/2026

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
VICE SEGRETARIO GENERALE
Signifredi

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
VICE SINDACO
Lavagetto

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati: