



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-96-2026 DEL 15/04/2026

L'anno 2026, questo giorno quindici (15) del mese di aprile alle ore 10:06 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza dell'Avv. Lorenzo Lavagetto nella sua qualità di Vice Sindaco e la partecipazione del Vice Segretario Generale del Comune Dott.ssa Donatella Signifredi.

Dopo che il Vice Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Vice Sindaco risultano presenti e votanti n. 7 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Assente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Presente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Presente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHİ GIANLUCA	ASSESSORE	Assente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Assente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue **(deliberazione GC-96-2026)** e reca l'oggetto esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

Oggetto: ATTO DI CITAZIONE IN APPELLO AVANTI ALLA CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA - (FASCICOLO LEGALE N. 29/2026). AUTORIZZAZIONE ALLA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO. IE

Comune di Parma

Proposta n. 1437 del 23/03/2026

OGGETTO: ATTO DI CITAZIONE IN APPELLO AVANTI ALLA CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA - (FASCICOLO LEGALE N. 29/2026). AUTORIZZAZIONE ALLA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO. IE

LA GIUNTA COMUNALE

Visti:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle Autonomie Locali (d'ora in avanti: "T.U.O.A.L.") approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni, ed, in particolare, gli articoli 6, comma 2 (che demanda allo Statuto la definizione dei *"modi di esercizio della rappresentanza legale dell'ente, anche in giudizio"*) e 107 (che riserva ai dirigenti la *"gestione amministrativa, finanziaria e tecnica"*);
- il vigente Statuto del Comune di Parma e, in particolare, gli articoli 41, comma 3, lettera n), 43, comma 1, lettera a) e 79;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni (d'ora in avanti: "T.U.P.I."), recante le *"norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi (ROUS), approvato con deliberazione del commissario straordinario n. 391 del 27 aprile 2012, e successive modificazioni ed, in particolare, l'articolo 9, comma 2, lettera d), che ribadisce la norma statutaria appena evocata, ai sensi della quale la rappresentanza processuale del Comune spetta all'avvocato dirigente;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante il *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*, il quale:
 - o all'articolo 56, comma 1 lettera h), ha qualificato l'incarico di rappresentanza e patrocinio legale quale appalto di servizi, ricomprendendolo, tuttavia, nell'ambito degli appalti e concessioni di servizi cosiddetti *"esclusi"* in quanto non assoggettati alle norme del codice dei contratti pubblici;
 - o l'articolo 13 del citato Decreto (ambito di applicazione), ha stabilito,
 - al comma 2, che *"le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto"*;

- al comma 5, che *“l'affidamento dei contratti di cui al comma 2 che offrono opportunità di guadagno economico, anche indiretto, avviene tenendo conto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3”*;
- la deliberazione n. 584 del 19 dicembre 2023 dell'ANAC, recante *«Indicazioni relative all'obbligo di acquisizione del CIG e di pagamento del contributo in favore dell'Autorità per le fattispecie escluse dall'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici”*;
- la regolamentazione sulle linee guida sulla valutazione di impatto generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornata con Delibera n. 455 del 24/12/2025;
- il vigente *“Regolamento per la disciplina di incarichi legali”*, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 149/19 in data 01/03/2012 e modificato da ultimo con Delibera di Consiglio Comunale n. 58 in data 05/10/2020;
- il decreto DSINDACO/0000006/2025 PG n. 92399 del 01/04/2025, con cui il Sindaco di Parma ha conferito all'Avvocato Marco Cassi l'incarico di Dirigente del Settore Advocatura Civica, il quale, tuttavia, oggi risulta assente;
- la Determinazione Dirigenziale n. 1397 del 30/05/2025 con la quale, per garantire la continuità amministrativa e la piena regolarità e funzionalità del Settore Advocatura Civica, il Dirigente del Settore anzidetto ha provveduto ad individuare, in sua sostituzione in caso di assenza o impedimento sino a 30 giorni, i seguenti dirigenti, nel seguente ordine:
 - 1. Dott. Roberto Barani - Dirigente del Settore Staff della Direzione Generale e Politiche giovanili e Dirigente ad interim del Settore Sociale;
 - 2. Dott. Alessandro Puglisi - Dirigente del Settore Cultura, Turismo e Marketing Territoriale;
 - 3. Dott.ssa Simona Colombo - Dirigente del Settore Relazioni Esterne e Archivi;
 - 4. Dott. Andrea Minari - Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Stazione Unica Appaltante e Partecipazioni;
 - 5. Ing. Andrea Mancini - Dirigente del Settore Mobilità e Trasporti;
- i provvedimenti prot. n. 215443 del 31/07/2025 e prot. 226392 del 11/08/2025 con cui il Dirigente del Settore Advocatura Civica Avv. Marco Cassi, ha assegnato alla dott.ssa Ilaria Maria Ughi, in qualità di funzionaria del Settore Advocatura Civica, le funzioni, rispettivamente, di Responsabile dei Procedimenti e di Responsabile Unico di Progetto (RUP) per gli affidamenti in capo al Settore Advocatura Civica, nonché il provvedimento prot. n. 367305 del 19/12/2025 di proroga delle predette funzioni al 31/12/2026;
- l'atto, notificato il 7 aprile 2023, con il quale il soggetto di cui al fascicolo legale n.53/2023 ha citato in riassunzione il Comune di Parma ed una società sua partecipata avanti al Tribunale di Parma per: *“accertare e dichiarare in via principale la legittimità, ex art. 143, comma 8, del d.lgs. n.163/2006 e art. 28 della Convenzione, dell'intervenuto recesso (della parte attrice) dalla Convenzione, con pieno diritto al pagamento di cui al combinato disposto degli artt. 28 e 25 della Convenzione, ad oggi di EUR 8.154.733, ovvero nella maggiore o minore misura che risulterà di giustizia, e conseguentemente condannare le parti convenute a pagare l'importo di cui al precedente punto; in via subordinata, “condannare (le parti convenute) ad acconsentire, per quanto necessario, alla revisione del Piano Economico Finanziario nella misura accertata e necessaria per consentire il riequilibrio economico-finanziario della Concessione, con conseguente aggiornamento del PEF e perfezionamento del necessario Atto Aggiuntivo alla Convenzione (con le misure di riequilibrio adottate e ritenute adeguate, in forma e per sostanza, dal Concessionario, inclusi in particolare gli adempimenti amministrativi ed operativi per consentire il prosieguo delle attività, cioè la realizzazione delle Opere Calde), ovvero con pronuncia che ne tenga luogo; nonché accertare e dichiarare il diritto (della società attrice) ad ottenere, sin dalla data di emissione del certificato di collaudo a caldo, vale a dire sin dal 1° ottobre 2013, il rilascio delle Garanzie di cui agli artt. 3 (Prezzo) e 14 (Collaudi) della*

Convenzione e, per l'effetto, condannare (le convenute) al rilascio delle stesse in favore del soggetto di cui al fascicolo legale n. 53/2023; accertare e dichiarare ogni (ulteriore) danno derivante e, per l'effetto, condannare le parti al risarcimento di tali danni”;

- la deliberazione n. 221/2023 del 28 giugno 2023, con cui la Giunta Comunale ha autorizzato la costituzione del Comune di Parma – in persona del Dirigente pro tempore del Settore Advocatura Municipale - nel giudizio promosso innanzi al Tribunale di Parma dal soggetto di cui al fascicolo legale n. 53/23;
- la determinazione n. 1621 del 3/07/2023 con la quale è stato conferito incarico di difesa e assistenza legale all'avv. Elisa Burlamacchi per quanto concerne il giudizio di cui sopra innanzi al Tribunale di Parma rubricato al RG n. 1401/2023;
- la sentenza n. 11/2026 resa dal Tribunale di Parma, Seconda Sezione, rep. n. 13/2026 del 5/01/2026, pubblicata in data 5/01/2026, relativa al giudizio rubricato al R.G. n. 1401/2023, con la quale è stata respinta la citazione presentata dal soggetto di cui al fascicolo legale numero 53/2023;
- l'atto di citazione in appello, notificato mediante posta elettronica certificata in data 06/03/2026 (prot. n. 0071265 del 10/03/2026), con cui il soggetto di cui al fascicolo legale n. 29/2026, ha proposto atto di citazione in appello avanti alla Corte d'appello di Bologna per la riforma della sentenza n. 11/2026 resa dal Tribunale di Parma, Sez. II, rep. n. 13/2026 del 5 gennaio 2026 pubblicata in data 5/01/2026 e notificata in data 4 febbraio 2026, a conclusione del giudizio r.g. 1401/2023 contro il Comune di Parma nonché contro altro soggetto;

Preso atto che il responsabile del procedimento in questa determinazione è il dirigente sostituto in considerazione dell'assenza dell'avvocato Marco Cassi, nonché stante l'assenza della funzionaria delegata dott.ssa Ilaria M. Ughi;

Preso atto della nota trasmessa in data 23/03/2026 acquisita agli atti dal Settore Advocatura Civica, con cui il Dirigente del Settore Opere Pubbliche ha ravvisato l'opportunità della costituzione del Comune di Parma nel giudizio di cui trattasi, a tutela delle ragioni dell'Ente, per i motivi che saranno esposti nelle sedi di rito;

Ritenuto, alla luce di quanto sopra,

- di autorizzare la costituzione, ed ogni attività ad essa consequenziale nel processo di cui trattasi, del Comune di Parma, che starà in giudizio in persona del Dirigente pro tempore del Settore Advocatura Civica, il quale individuerà, con successiva determinazione, il professionista esterno cui affidare l'incarico di difesa del Comune e provvederà ad impegnare le somme necessarie per il compenso del medesimo;
- di conferire incarico esterno di patrocinio ai sensi dell'art. 1 punto 3 del vigente regolamento per la disciplina degli incarichi legali del Comune di Parma attesa la specificità e peculiare complessità del contenzioso afferente la materia;
- di tener conto dei motivi di continuità difensiva e delle connessioni che quest'ultimo giudizio annoso e particolarmente complesso presenta con quello instaurato in primo grado, in virtù dei quali conviene affidare l'incarico di patrocinio al medesimo avvocato già incaricato della difesa dell'Ente avanti al Tribunale di Parma;

Acquisiti gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.O.A.L.;

Acquisito, altresì, il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto comunale come in atti;

Ravvisata la necessità di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde consentire la costituzione nel giudizio entro i termini di legge;

Dato atto che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura Non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvate dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025;

DELIBERA

di richiamare le premesse a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

di autorizzare la costituzione, ed ogni attività ad essa conseguenziale, del Comune di Parma, in persona del Dirigente *pro tempore* del Settore Advocatura Civica, nel giudizio promosso dal soggetto ricorrente, di cui al fascicolo legale 29/2026, innanzi alla Corte d'appello di Bologna, meglio descritto in premessa;

di prendere atto:

- **che** il Dirigente ovvero il suo sostituto provvederà, nell'ambito delle risorse e degli obiettivi affidati dagli strumenti di programmazione dell'Ente:
 - a) al conferimento dell'incarico di patrocinio legale a professionista esterno, tenuto conto dell'affidamento già disposto relativamente al primo grado di giudizio;
 - b) all'assunzione del relativo impegno di spesa;
 - c) all'adozione degli atti gestionali conseguenti alla presente deliberazione, ove non siano stati delegati;
- **che** il responsabile del procedimento in questa deliberazione è individuato nel dirigente sostituto in considerazione dell'assenza sia dell'avvocato Marco Cassi che della dott.ssa Ilaria M. Ughi, funzionaria delegata in virtù dei provvedimenti di cui alla narrativa;

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde consentire la costituzione nel giudizio entro i termini di legge.

di dichiarare che la presente deliberazione è relativa a una misura neutra-Non Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025

DELIBERAZIONE N. GC-2026-96 DEL 15/04/2026

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
VICE SEGRETARIO GENERALE
Signifredi

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
VICE SINDACO
Lavagetto

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati: