Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-85-2026 DEL 01/04/2026

L'anno 2026, questo giorno uno (01) del mese di aprile alle ore 10:08 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza dell'Avv. Lorenzo Lavagetto nella sua qualità di Vice Sindaco e la partecipazione del Vice Segretario Generale del Comune Dott. Andrea Minari.

Dopo che il Vice Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Vice Sindaco risultano presenti e votanti n. 9 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Assente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Presente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Presente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHI GIANLUCA	ASSESSORE	Presente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue **(deliberazione GC-85-2026)** e reca l'oggetto esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

Oggetto: SENTENZA DELLA CORTE COSTITUZIONALE N. 1 DEL 08 GENNAIO 2026- INDIRIZZI STRATEGICI E OPERATIVI IN MERITO ALL'ASSEGNAZIONE IN LOCAZIONE DI ALLOGGI DI EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA (ERP) - I.E.

copia informatica per consultazione

Comune di Parma

Proposta n. 1550 del 30/03/2026

OGGETTO: SENTENZA DELLA CORTE COSTITUZIONALE N. 1 DEL 08 GENNAIO 2026- INDIRIZZI STRATEGICI E OPERATIVI IN MERITO ALL'ASSEGNAZIONE IN LOCAZIONE DI ALLOGGI DI EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA (ERP) - I.E..

LA GIUNTA COMUNALE

VISTO

- La L.R. n. 24 del 08/08/2001 "Disciplina generale dell'intervento pubblico nel settore abitativo" e ss.mm.ii., che prevede all'art. 25 comma 3 lettera b) che i Comuni con i propri regolamenti possono stabilire i criteri di priorità per l'assegnazione e i punteggi da attribuire alle domande in relazione alle condizioni soggettive e oggettive dei nuclei richiedenti;

- La Deliberazione dell'Assemblea Legislativa D.A.L. n. 154 del 06/06/2018, avente ad oggetto "Atto unico sull'edilizia residenziale pubblica", proposta della Giunta Regionale in data 2 maggio 2018 n. 613, ha provveduto a riunire, in un Atto Unico sull'edilizia residenziale pubblica, la disciplina relativa ai requisiti per l'accesso e la permanenza negli alloggi ERP e la metodologia per la determinazione del canone di locazione, con cui, segnatamente all'Allegato 1, paragrafo 1, lettera b), si prevede che:

> "*I Comuni nei propri regolamenti, ai sensi dell'art. 25, comma 3, lettera b), della L.R. n. 24/2001 e s.m.i., possono incentivare nuclei con anzianità di residenza o attività lavorativa maggiori attraverso l'attribuzione di specifici punteggi*";

RILEVATO che, coerentemente a tale prerogativa attribuita ai Comuni dalla D.A.L. n. 154/2018, il Comune di Parma, nell'ambito del vigente "Regolamento per l'assegnazione degli alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica, mobilità e permanenza in essi in attuazione della L.R. 8 agosto 2001, n. 24 e s.m.i." (di seguito denominato "Regolamento ERP"), approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 65 del 23/10/2023, ha previsto all'Art. 6 "*Punteggi relativi a condizioni oggettive e soggettive*" l'attribuzione di specifici punteggi da utilizzare al fine di elaborare la graduatoria, tra cui il punteggio "*C-4) Permanenza anagrafica*" che prevede un punteggio crescente in base all'anzianità di residenza nel Comune di Parma, secondo le seguenti modalità:

> *"Al richiedente vengono attribuiti massimo punti 5 in relazione alla permanenza anagrafica nel Comune, anche per periodi non continuativi. Non viene attribuito alcun punteggio fino al 5° anno di residenza. A partire dal 6° anno, viene attribuito un punteggio 0,24 punti per ogni anno compiuto. Le frazioni d'anno vengono computate attribuendo per ogni mese 0,02 punti";*

DATO ATTO CHE:

- la pubblicazione del Bando di concorso generale per l'assegnazione in locazione di alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica ubicati nel Comune di Parma, approvato con D.D. n.612/2024 del 11/03/2024, è avvenuta a marzo 2024 con validità quadriennale;
- l'art. 14 del Bando di concorso generale 2024 dispone che la Graduatoria definitiva sia aggiornata, di norma annualmente, mediante appositi Bandi di aggiornamento per gli anni 2025, 2026 e 2027;
- con Determina Dirigenziale n. 2344 del 10/09/2025 è stato approvato il Bando di

copia informatica per consultazione

aggiornamento ERP 2025 per l'assegnazione in locazione degli alloggi di edilizia residenziale pubblica ubicati nel Comune di Parma;
- il Bando di aggiornamento ERP 2025, pubblicato all'Albo pretorio e sul sito Internet del Comune di Parma e di ACER Parma dal 15 settembre 2025 al 15 ottobre 2025, si è concluso con la Determinazione Dirigenziale n. 41 del 14/01/2026, con cui è stata approvata la graduatoria definitiva dei potenziali beneficiari di alloggi ERP;

PRESOA ATTO della Sentenza della Corte Costituzionale n. 1 del 08 gennaio 2026, pubblicata in Gazzetta Ufficiale 1a Serie Speciale - Corte Costituzionale n. 2 del 14/01/2026, che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'Allegato B, lett. c-1), della L.R. Toscana n. 2/2019, recante "Disposizioni in materia di Edilizia Residenziale Pubblica (ERP)", nella parte in cui attribuiva punteggi aggiuntivi in graduatoria per la cosiddetta "*storicità della presenza*", consistente nella residenza anagrafica o nella prestazione lavorativa continuativa di almeno un componente del nucleo familiare nell'ambito territoriale di riferimento del bando;

RILEVATO CHE

- La suddetta sentenza si esprime ritenendo la premialità per la mera storicità di residenza anagrafica in contrasto con il principio di eguaglianza (art.3), risultando riferita a una condizione del tutto dissociata dallo stato di bisogno del richiedente, con conseguente irragionevole disparità tra soggetti egualmente bisognosi;

- Secondo giurisprudenza costante della Corte Costituzionale resta invece ammissibile il criterio dell' "*anzianità di presenza nella graduatoria di assegnazione*", circostanza che documenta l'acuirsi della sofferenza sociale dovuta alla mancata realizzazione dell'istanza abitativa;

VISTA la nota della Regione Emilia-Romagna, conservata agli atti al prot. gen. n. 27822 del 05/02/2026, nella quale si definisce che:
- *"[…] non debba essere considerata la previsione della DAL n. 154 del 2018, nella parte in cui dispone che "I Comuni nei propri regolamenti, ai sensi dell'art. 25, comma 3, lettera b), della L.R. n. 24/2001 e s.m.i., possono incentivare nuclei con anzianità di residenza o attività lavorativa maggiori attraverso l'attribuzione di specifici punteggi" (Allegato 1, paragrafo 1, lettera b)), trattandosi di criterio premiale fondato sulla medesima logica censurata dalla Corte";*
- *"Al fine di evitare disparità di trattamento tra soggetti caratterizzati dal medesimo stato di bisogno, si invitano sin d'ora tutti i Comuni della Regione Emilia-Romagna a tenere conto, nella predisposizione dei futuri Regolamenti per l'accesso all'ERP, nei futuri Avvisi per l'assegnazione degli alloggi e nella gestione delle graduatorie in essere, dei principi affermati dalla richiamata sentenza, considerato che l'utilizzo del criterio premiale della storicità di residenza esporrebbe i Comuni a possibili contenziosi e a probabili future declaratorie di illegittimità costituzionale";*

PRESO ATTO

- dei dettami costituzionali della Sentenza della Corte Costituzionale n. 1 del 08 gennaio 2026, pubblicata in Gazzetta Ufficiale 1a Serie Speciale - Corte Costituzionale n. 2 del 14/01/2026, in relazione al rispetto dell'art. 3 della Costituzione (Principio di uguaglianza);

- degli indirizzi trasmessi dalla Regione Emilia-Romagna, conservata agli atti al prot. gen. n. 27822 del 05/02/2026;

- della necessità e l'urgenza di garantire ai cittadini interessati dal Bando ERP in vigore di poter concorrere all'assegnazione di alloggi che si rendano disponibili, ritenendo ciò opportuno, in relazione alla criticità della tensione e del disagio abitativo attuale, e rispondente al principio di buon andamento dell'Amministrazione;

copia informatica per consultazione

RITENUTO necessario approvare ai fini strategici e operativi dell'Ente, in considerazione dell'interesse pubblico sotteso al recepimento dei dettami espressi dalla sentenza della Corte Costituzionale e al contempo assicurare il principio di buon andamento dell'Amministrazione, i seguenti orientamenti e indirizzi:

- Procedere con tempestività all'approvazione dell'adeguamento della graduatoria ERP vigente (approvata con DD n.41 del 14/01/2026) ai principi costituzionali al fine di attivare con rapidità le procedure di assegnazione degli alloggi, rispondendo alle esigenze dei cittadini bisognosi;
- Avviare e concludere entro il mese di maggio 2026 l'iter di recepimento dei principi contenuti nella sentenza più volte citata in seno al Regolamento ERP attualmente in vigore, al fine di valorizzare la situazione di bisogno abitativo in relazione alla permanenza in graduatoria della domanda senza assegnazione;
- Pubblicare, conseguentemente, un nuovo Bando generale di concorso ERP utilizzando le condizioni e i parametri contenuti nel nuovo Regolamento approvato;
- Attivare, ove necessario, tutti gli strumenti amministrativi idonei a rispondere alle esigenze dei cittadini bisognosi in emergenza abitativa;

DATO ATTO che la presente deliberazione non necessita di parere contabile, poiché non produce effetti diretti o riflessi sul bilancio comunale;

VISTI:
- la Legge Regione Emilia-Romagna 8 agosto 2001, n° 24 "Disciplina generale dell'intervento pubblico nel settore abitativo" e ss.mm.ii.;

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n° 267 e ss.mm.ii.;

- lo Statuto dell'Ente;

DATO ATTO CHE il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura Potenzialmente Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025;

DATO ATTO CHE la presente Deliberazione è stata istruita in qualità di Responsabile del Procedimento dall'Arch. Andrea Cantini, Dirigente del Settore Politiche Abitative;

VISTO il Decreto del Sindaco di Parma DSMG/2023 n. 16/2023 prot. n. 117556 del 27.06.2023 che conferisce all'Arch. Andrea Cantini l'incarico di Dirigente del Settore Politiche Abitative a tempo determinato, ai sensi dell'art. 110 comma 1 D.Lgs n. 267/2000 e il successivo decreto di conferma rep. DSINDACO n. 18/2025 prot. n. 92636 del 01/04/2025;

ACQUISITI:
- l'allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa del Responsabile del Servizio competente, reso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000, e s.m.i. con il quale si attesta che l'atto medesimo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;

- il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

RAVVISATA la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000,

copia informatica per consultazione

stante l'interesse pubblico di procedere con l'assegnazione degli alloggi ERP alle famiglie in condizioni di disagio abitativo;

DELIBERA

1. **di richiamare** le premesse quali parte integrante e sostanziale del dispositivo;

2. **di approvare ai fini** strategici e operativi dell'Ente, in considerazione dell'interesse pubblico sotteso al recepimento dei dettami espressi dalla sentenza della Corte Costituzionale e al contempo assicurare il principio di buon andamento dell'Amministrazione, i seguenti orientamenti e indirizzi:

   - Procedere con tempestività all'approvazione dell'adeguamento della graduatoria ERP vigente (approvata con DD n.41 del 14/01/2026) ai principi costituzionali al fine di attivare con rapidità le procedure di assegnazione degli alloggi, rispondendo alle esigenze dei cittadini bisognosi;
   - Avviare e concludere entro il mese di maggio 2026 l'iter di recepimento dei principi contenuti nella sentenza più volte citata in seno al Regolamento ERP attualmente in vigore, al fine di valorizzare la situazione di bisogno abitativo in relazione alla permanenza in graduatoria della domanda senza assegnazione;
   - Pubblicare, conseguentemente, un nuovo Bando generale di concorso ERP utilizzando le condizioni e i parametri contenuti nel nuovo Regolamento approvato;
   - Attivare, ove necessario, tutti gli strumenti amministrativi idonei a rispondere alle esigenze dei cittadini bisognosi in emergenza abitativa;

3. **di dare atto** che il Settore Politiche Abitative procederà per quanto di competenza;

4. **di dare atto:**

   - che il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o patrimoniale dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;
   - che il Dirigente competente provvederà all'adozione degli atti gestionali conseguenti alla presente deliberazione;
   - che il Responsabile del procedimento che ha istruito il presente atto è individuato nella persona dell'Arch. Andrea Cantini in qualità di Dirigente del Settore Politiche Abitative;
   - che la presente deliberazione è relativa a una misura Potenzialmente Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025;

5. **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Dlgs. n. 267/2000, e s.m.i., stante l'interesse pubblico di procedere con l'assegnazione degli alloggi ERP alle famiglie in condizioni di disagio abitativo.

copia informatica per consultazione

DELIBERAZIONE N. GC-2026-85 DEL 01/04/2026

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
VICE SEGRETARIO GENERALE
Minari

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
VICE SINDACO
Lavagetto

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

copia informatica per consultazione

Elenco allegati:

copia informatica per consultazione

Allegato alla proposta di DELIBERA DI GIUNTA

P.D. n. 1550 del 30/03/2026

PARERI EX ART. 49, 1° comma T.U. n. 267 del 18/8/2000

Sulla proposta n. 1550 del 30/03/2026 del SETTORE POLITICHE ABITATIVE di DELIBERA DI GIUNTA che reca ad oggetto:

SENTENZA DELLA CORTE COSTITUZIONALE N. 1 DEL 08 GENNAIO 2026- INDIRIZZI STRATEGICI E OPERATIVI IN MERITO ALL'ASSEGNAZIONE IN LOCAZIONE DI ALLOGGI DI EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA (ERP) - I.E.

si esprime parere favorevole per la regolarità tecnico-amministrativa e si attesta che l'atto medesimo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile.

Il/La Responsabile
CANTINI ANDREA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

copia informatica per consultazione

Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

Parere del Segretario Generale

Sulla proposta di DELIBERA DI GIUNTA n. 1550 del 30/03/2026 del Settore / Servizio UFFICIO PIANIFICAZIONE STRATEGIE ABITATIVE avente ad Oggetto: “SENTENZA DELLA CORTE COSTITUZIONALE N. 1 DEL 08 GENNAIO 2026- INDIRIZZI STRATEGICI E OPERATIVI IN MERITO ALL'ASSEGNAZIONE IN LOCAZIONE DI ALLOGGI DI EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA (ERP) - I.E.”, si esprime parere FAVOREVOLE.

:::::::::::::::::::::

Parma, 31/03/2026

Il Segretario Generale
CRUSO GIUSEPPINA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

copia informatica per consultazione

DELIBERAZIONE N. *GC-2026-85* del *01/04/2026*

La sottoscritta Funzionaria Responsabile della S.O. Supporto Segreteria Generale,

visti gli atti d'ufficio,

visto l'atto di delega a firma del Segretario Generale prot. n. 373886 del 30/12/2025,

attesta

che la presente deliberazione:

- E' stata pubblicata all'Albo Pretorio on line sul sito web istituzionale del Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 02/04/2026 come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

- E' stata comunicata ai Capigruppo Consiliari in data 03/04/2026 come prescritto dall'art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000;

- E' divenuta esecutiva in data 01/04/2026 ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000.

LA FUNZIONARIA DELEGATA
OPPICI STEFANIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

copia informatica per consultazione