



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-65-2026 DEL 18/03/2026

L'anno 2026, questo giorno diciotto (18) del mese di marzo alle ore 09:10 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Prof. Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Segretario Generale del Comune Dott.ssa Giuseppina Cruso.

Dopo che il Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 10 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Presente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Presente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Presente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHİ GIANLUCA	ASSESSORE	Presente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue **(deliberazione GC-65-2026)** e reca l'oggetto esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

Oggetto: MISSIONE "CLIMATE NEUTRAL AND SMART CITIES" - ATTO DI INDIRIZZO PER LA REALIZZAZIONE DI UN PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO FINALIZZATO ALL'EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI EDIFICI COMUNALI, MEDIANTE ENERGY PERFORMANCE CONTRACT (EPC), RELATIVA MANUTENZIONE E GESTIONE, E ALLA CONCESSIONE DI AREE ALL'INTERNO DI PARCHEGGI PUBBLICI PER LA REALIZZAZIONE DI IMPIANTI FOTOVOLTAICI - INTEGRAZIONE DELIBERA DI GIUNTA N. 200/2025 - I.E.

Comune di Parma

Proposta n. 1287 del 13/03/2026

OGGETTO: MISSIONE "CLIMATE NEUTRAL AND SMART CITIES" - ATTO DI INDIRIZZO PER LA REALIZZAZIONE DI UN PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO FINALIZZATO ALL'EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI EDIFICI COMUNALI, MEDIANTE ENERGY PERFORMANCE CONTRACT (EPC), RELATIVA MANUTENZIONE E GESTIONE, E ALLA CONCESSIONE DI AREE ALL'INTERNO DI PARCHEGGI PUBBLICI PER LA REALIZZAZIONE DI IMPIANTI FOTOVOLTAICI - INTEGRAZIONE DELIBERA DI GIUNTA N. 200/2025 - I.E.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che con Delibera di Giunta Comunale n. 200 del 04/06/25, la Giunta ha dato indirizzo a Parma Infrastrutture Spa in ordine alla realizzazione di un completo processo di efficientamento e riduzione dei consumi degli edifici del Comune di Parma tramite Energy Performance Contract (EPC) e alla valorizzazione dei parcheggi del Comune di Parma mediante pensiline fotovoltaiche, al fine di raggiungere la neutralità climatica, come definita nelle strategie e nelle azioni del Contratto Climatico di Città, entro l'anno 2030, mediante un unico Partenariato Pubblico Privato ai sensi del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

Preso atto, in merito alla realizzazione del Partenariato Pubblico Privato in oggetto:

della nota pervenuta da parte di Parma Infrastrutture Spa, prot. gen. n. 33778 del 09/02/26, con la quale la Società riconosce la validità e l'importanza del progetto ed evidenzia elementi da approfondire e integrare;

che in data 4 febbraio u.s. si è svolto un incontro organizzativo tra l'Amministrazione Comunale e Parma Infrastrutture Spa presso la sala Giunta del Municipio;

Dato atto che, a seguito dell'incontro sopra menzionato e nell'ottica di collaborazione di cui alla DGC n. 200/2025, tenuto conto del lavoro del tavolo congiunto di approfondimento tra Comune di Parma, AESS e Parma Infrastrutture Spa svoltosi nei mesi da settembre 2025 a febbraio 2026, si è deciso di aggiornare e integrare gli elaborati trasmessi da AESS in data 19/12/24 prot. n. 340437 tenendo conto delle richieste tecniche della Società di cui alla nota prot. gen. n. 33778 del 09/02/26, nonché delle modifiche introdotte dalla programmazione dei lavori e dai programmi triennali delle opere pubbliche della stessa;

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 380 del 23/02/2026 con la quale è stato affidato in house providing ad AESS il servizio di supporto specialistico per aggiornare e integrare gli elaborati prodotti dalla stessa AESS in data 19/12/2024;

Preso atto che AESS, acquisiti da Parma Infrastrutture Spa i dati necessari all'aggiornamento e integrazione, ha trasmesso con nota prot. n. 78656 del 16/3/26 gli elaborati richiesti, che consistono in una relazione d'unione (Masterplan) che accorpa, aggiorna e integra i documenti consegnati in data 19/12/2024 e in una relazione sulla sostenibilità economico finanziaria dell'iniziativa, conservati agli atti d'ufficio, dai quali emerge che:

- relativamente al documento inerente agli interventi di efficientamento degli edifici, è stata aggiornata l'analisi già condotta sui 28 edifici inseriti nei documenti consegnati in data 19/12/2024, stralciando alcuni di essi e introducendone altri per un totale di 47 edifici, al fine di tenere conto delle esigenze di efficientamento complessive e delle opere già pianificate nei programmi dei lavori di Parma Infrastrutture Spa. Inoltre, il documento è stato aggiornato con i nuovi parametri previsti dal conto termico 3.0, entrato in vigore alla fine dell'anno 2025;
- relativamente al documento inerente all'utilizzo dei parcheggi pubblici allo scopo di produrre energia rinnovabile mediante pensiline integrate con impianti fotovoltaici, sono state aggiornate alcune valutazioni economiche, in particolare in merito ai costi parametrici degli impianti fotovoltaici e sono stati ulteriormente dettagliati i tipologici;
- relativamente alla sostenibilità economico-finanziaria dell'intervento complessivo, è stato predisposto un documento che consente di verificare la coerenza tra obiettivi perseguiti, risorse impiegate, rischi allocati e risultati attesi nell'ambito dell'operazione di partenariato pubblico-privato, lungo l'intero orizzonte temporale della concessione. In particolare, è stata valutata:
 - o la capacità del progetto di generare flussi di cassa idonei a coprire investimenti, costi operativi e oneri finanziari, senza determinare squilibri a carico dell'Amministrazione;
 - o la valorizzazione economica dei benefici energetici e ambientali derivanti dagli interventi;
 - o il ruolo degli strumenti incentivanti pubblici, quali leve di politica pubblica finalizzate alla realizzazione di investimenti ad elevata utilità collettiva;

Preso atto, inoltre, che:

il nuovo elaborato tecnico ed il nuovo il documento di sostenibilità economico-finanziaria confermano la sostenibilità e il grado d'innovazione dell'iniziativa di cui alla Deliberazione n. 200/2025 della Giunta Comunale, offrendo così all'Amministrazione un'ulteriore lettura prospettica;

l'equilibrio economico-finanziario è riferito all'operazione nel suo complesso e non alle singole componenti considerate isolatamente ed è sostenuto dall'incidenza di alcuni elementi fondamentali, come il conto termico e la gestione degli aspetti fiscali e dell'IVA;

Tenuto conto che è stato considerato:

l'acquisto dell'energia elettrica prodotta dai pannelli fotovoltaici sui parcheggi, a prezzi inferiori delle convenzioni Consip, da parte di Parma Infrastrutture Spa per quanto riguarda gli edifici pubblici e da parte del Settore Manutenzioni del Comune di Parma per quanto riguarda la rete di illuminazione pubblica;

il ricorso all'istituto della subconcessione dei beni oggetto di partenariato da parte di Parma Infrastrutture, qualora necessario;

Tenuto, altresì, conto che l'Amministrazione Comunale valuta positivamente il non inserimento tra le attività in concessione di quelle manutenzioni che non impattano sulla gestione energetica degli edifici e dei parcheggi o che comunque non pregiudicano gli obiettivi di efficientamento alla base della procedura in oggetto;

Considerato che:

l'analisi effettuata da AESS fa riferimento al metodo del Public Sector Comparator (PSC) e ai principi del Value For Money e dimostra la maggior convenienza del PPP rispetto al ricorso all'appalto, con un VAN di € 29.189.896,00;

il documento di sostenibilità economico finanziaria dimostra che l'operazione di Partenariato risulta, in ogni caso, più conveniente rispetto all'appalto pubblico e si configura come

un'operazione off balance che garantisce all'Ente il trasferimento dei rischi ad altro soggetto e che assicura di non gravare sul debito pubblico;

Considerato, inoltre, che l'analisi sopra descritta:

è stata commissionata alla luce dell'importanza strategica dell'operazione di PPP in parola;

è stata effettuata con i dati e le informazioni ad oggi disponibili, non essendoci allo stato attuale una proposta presentata o un progetto definito da valutare;

contiene una prima valutazione preliminare di convenienza e fattibilità, pur non essendo riconducibile a quella disciplinata dall'art. 175, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, in mancanza, come già detto, di una proposta presentata o di un progetto definito da valutare;

Ritenuto:

di integrare, confermandone in contenuti, la Deliberazione della Giunta Comunale n. 200/2025, prendendo atto delle valutazioni sopra esposte, meglio approfondite e dettagliate negli elaborati trasmessi da AESS con nota del 13/03/26 e acquisiti agli atti con prot. n. 78656 del 16/3/26;

di modificare il cronoprogramma contenuto nella Deliberazione della Giunta Comunale n. 200/2025 nel seguente modo:

- inserimento del progetto unitario (Masterplan edifici e parcheggi) di PPP nel documento di programmazione dell'Ente Concedente Parma Infrastrutture Spa: approvazione del Piano triennale dei lavori, servizi e forniture, contenente il PPP – entro aprile 2026;
- svolgimento della fase di progettazione, eventualmente mediante il ricorso ad avviso pubblico di sollecitazione dei privati, entro dicembre 2026;
- approvazione della proposta di Partenariato Pubblico Privato, in qualità di Ente concedente, entro marzo 2027;
- aggiudicazione e stipula del contratto di partenariato, entro marzo 2028;
- avvio della fase di esecuzione del PPP entro, e non oltre, settembre 2028;

Dato atto che per gli aspetti legati all'applicazione della normativa in materia ambientale e alla coerenza con gli obiettivi del Contratto Climatico di Città, il responsabile del procedimento è individuato nel Dirigente del Settore Transizione Ecologica del Comune di Parma;

Dato atto che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura Non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025;

Richiamati i decreti DSMG 54/2024 del 24/12/2024 e DSINDACO 24/2025 prot. 092680 del 01/04/2025 con il quale il Sindaco ha conferito l'incarico di Dirigente del Settore Transizione Ecologica al Dott. Alessandro Angella;

Acquisiti:

gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del TUEL n. 267/2000;

il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

Ravvisata la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, e s.m.i., stante l'urgenza di avviare le procedure per la realizzazione del Partenariato in oggetto;

Su proposta degli Assessori alla Sostenibilità Ambientale, Energetica e alla Mobilità, Gianluca Borghi e al Bilancio e al Patrimonio, Marco Bosi,

DELIBERA

di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

di prendere atto delle analisi e delle valutazioni svolte da AESS contenute negli elaborati trasmessi in data 13/3/26 ed acquisiti agli atti comunali con prot. n. 78656 del 16/3/26;

di integrare, riaffermandone la sostanza e gli indirizzi, la Delibera di Giunta Comunale n. 200 del 04/06/25, prendendo atto che le analisi e le valutazioni di AESS soprarichiamate, che si condividono nei contenuti, confermano la validità, la sostenibilità e la convenienza tecnica, economica e finanziaria dell'operazione di partenariato pubblico privato oggetto della presente deliberazione, costituita da interventi che si configurano come un unico perimetro contrattuale, funzionale ed economico-finanziario, in grado di garantire l'ottimizzazione del sistema e la massimizzazione dell'utilità pubblica a parità di costo, rendendo possibile il conseguimento simultaneo di più obiettivi pubblici senza maggiori oneri a carico dell'Amministrazione, garantendo al contempo una riduzione della spesa e dei consumi a favore degli interventi sui beni;

di trasmettere la presente deliberazione ed i relativi elaborati integrativi prodotti da AESS per quanto di competenza a Parma Infrastrutture Spa, affinché possa intraprendere le operazioni definite dal cronoprogramma già contenuto nella Deliberazione della Giunta Comunale n. 200/2025, che viene peraltro modificato al punto di seguito;

di modificare il cronoprogramma di cui alla Deliberazione della Giunta Comunale n. 200/2025 che Parma Infrastrutture spa dovrà rispettare, nel seguente modo:

- inserimento del progetto unitario (Masterplan edifici e parcheggi) di PPP nel documento di programmazione dell'Ente Concedente Parma Infrastrutture Spa: approvazione del Piano triennale dei lavori, servizi e forniture, contenente il PPP – entro aprile 2026;
- svolgimento della fase di progettazione, eventualmente mediante il ricorso ad avviso pubblico di sollecitazione dei privati, entro dicembre 2026;
- approvazione della proposta di Partenariato Pubblico Privato, in qualità di Ente concedente, entro marzo 2027;
- aggiudicazione e stipula del contratto di partenariato, entro marzo 2028;
- avvio della fase di esecuzione del PPP entro, e non oltre, settembre 2028;

di dare atto:

che per gli aspetti legati all'applicazione della normativa in materia ambientale e alla coerenza con gli obiettivi del Contratto Climatico di Città, il responsabile del procedimento è individuato nel Dirigente del Settore Transizione Ecologica del Comune di Parma;

che la presente deliberazione è relativa a una misura Non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024;

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Dlgs. n. 267/2000, e s.m.i., stante l'urgenza di avviare le procedure per la realizzazione del Partenariato in oggetto.

DELIBERAZIONE N. GC-2026-65 DEL 18/03/2026

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
SEGRETARIO GENERALE
Cruso

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
SINDACO
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati: