



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE CC-2026-34 DELLA SEDUTA DI CONSIGLIO COMUNALE DEL 23/02/2026

Oggetto: OPERE INFRASTRUTTURALI FUNZIONALI AL POTENZIAMENTO E ALL'ACCESSIBILITA' DELLE FIERE (CUP I94E22000520004 - CUI L00162210348202300088). PROCEDIMENTO UNICO EX ART. 53 CO. 1 LETT. A) DELLA L.R. 24/2017: APPROVAZIONE, PER QUANTO DI COMPETENZA, DEL PROGETTO DI FATTIBILITA' TECNICO-ECONOMICA IN VARIANTE AGLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI CON CONTESTUALE DICHIARAZIONE DI PUBBLICO INTERESSE ALLA REALIZZAZIONE DELL'INTERVENTO. I.E.

L'anno 2026, questo giorno ventitre (23) del mese di febbraio alle ore 15:07 in Parma, nella sala delle adunanze, convocato nei modi di legge, si è riunito in sessione straordinaria di 1ª convocazione, il Consiglio Comunale per deliberare sui punti iscritti all'ordine del giorno e fra essi il provvedimento di cui all'oggetto.

Con la presidenza dell'adunanza di Alinovi Michele, nella sua qualità di Presidente del Consiglio, che ne dirige i lavori e con la partecipazione del Segretario Generale del Comune, Dott.ssa Cruso Giuseppina, essendo legale il numero dei Consiglieri intervenuti, i lavori continuano.

Il Presidente del Consiglio, esaurita la discussione, dichiara l'apertura delle operazioni di voto.

Al momento della votazione dell'argomento risultano presenti n. 25 Consiglieri e precisamente:

ALINOV MICHELE	Presente
GUERRA MICHELE	Presente
ARCIDIACONO MARCO ALFREDO	Presente
BETTATI ANDREA	Presente
BOCCHI PRIAMO	Assente
BOSCHINI MARCO	Presente
BRANDINI SERENA	Presente
CAMPANINI SANDRO MARIA	Presente
CANTONI STEFANO	Presente
CARPI FEDERICA	Presente
CARRILLO HEREDERO ALICIA MARIA	Presente
CHIASTRA VIRGINIA	Presente
CONFORTI CATERINA	Presente
CORSARO GABRIELLA	Presente
COSTI DARIO	Assente
DALLA TANA ARTURO	Assente
GIOVANNACCI SABA	Presente

GUATELLI GIULIO	Presente
LAZZERONI DAVIDE	Assente
MARSICO MANUEL	Presente
NOUVENNE ANTONIO	Presente
OLUBOYO VICTORIA INIOLUWA	Assente
OSIO MARCO	Presente
OTTOLINI ENRICO	Presente
PALLINI FABRIZIO	Assente
PINTO ORONZO	Presente
PIZZIGALLI SEBASTIANO	Presente
SELETTI INES	Assente
TAZZI ALESSANDRA	Presente
TORREGGIANI FRANCO	Presente
TRAMUTA GIUSEPPE	Presente
UBALDI MARIA FEDERICA	Presente
VIGNALI PIETRO	Assente

Risultano inoltre presenti, senza diritto di voto, gli Assessori Borghi Gianluca, De Vanna Francesco, Lavagetto Lorenzo, Vernizzi Chiara.

Fungono da scrutatori i Consiglieri: Carpi Federica, Chiastra Virginia, Pizzigalli Sebastiano.

Uditi gli interventi dei Consiglieri risultanti dal file audio conservato presso la Segreteria Generale, con n. 24 voti favorevoli, n. 1 voti contrari (Ottolini Enrico) e n. 0 voti astenuti su n. 25 Consiglieri presenti e votanti il Consiglio Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (deliberazione n. CC-2026-34) e reca l'oggetto sopra esplicitato.

Quindi con separata votazione unanime dei n. 25 Consiglieri presenti e votanti il Consiglio Comunale dichiara l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ai sensi delle vigenti disposizioni e proseguono i lavori.

Comune di Parma

Proposta n. 625 del 06/02/2026

OGGETTO: OPERE INFRASTRUTTURALI FUNZIONALI AL POTENZIAMENTO E ALL'ACCESSIBILITA' DELLE FIERE (CUP I94E22000520004 - CUI L00162210348202300088). PROCEDIMENTO UNICO EX ART. 53 CO. 1 LETT. A) DELLA L.R. 24/2017: APPROVAZIONE, PER QUANTO DI COMPETENZA, DEL PROGETTO DI FATTIBILITA' TECNICO-ECONOMICA IN VARIANTE AGLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI CON CONTESTUALE DICHIARAZIONE DI PUBBLICO INTERESSE ALLA REALIZZAZIONE DELL'INTERVENTO. I.E.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamate:

la Delibera di Consiglio n. 71 del 20/07/2010 di approvazione del Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), con cui è stata definita la pianificazione di dettaglio inerente il territorio consolidato;

la Delibera di Consiglio n. 53 del 22/07/2019 di approvazione della Variante generale al Piano Strutturale Comunale (PSC 2030), con cui è stata definita la pianificazione di livello strategico;

la Delibera di Consiglio n. 96 del 13/12/2021 di approvazione di specifica variante al Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), al Piano Operativo Comunale (POC) e alla Zonizzazione Acustica Comunale (ZAC) al fine di adeguare i contenuti di tali strumenti alla variante generale al PSC (PSC 2030) approvata, come detto, nel mese di luglio 2019;

la Delibera di Consiglio n. 17 del 31 marzo 2025 di adozione del Piano Urbanistico Generale (PUG), con la quale si è contestualmente stabilito che, a decorrere dalla data di adozione del Piano stesso e fino alla sua approvazione, è entrato in vigore il regime di salvaguardia di cui all'art. 27 della L.R. n. 24/2017;

Dato atto che:

la Disciplina Normativa del Piano Urbanistico Generale, all'art. 1.2.3. – Salvaguardia, ha definito quali interventi non siano da ritenere in contrasto con le previsioni del Piano medesimo, adottato nel periodo che intercorre fra adozione e approvazione e, più precisamente, al comma 4 viene riportato che *“I procedimenti speciali comunque denominati (Art. 53 L.R. 24/2017, PAUR, PdC in deroga, Accordi di Programma, ecc.) presentati prima della data di esecutività della delibera di approvazione del PUG e completi della documentazione necessaria, possono essere approvati e rilasciati secondo le disposizioni previgenti”*;

la sopra citata L.R. 24/2017, inerente la *“Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio”*, all'art. 53 co. 1 lett. a), rubricato *“Procedimento Unico”*, consente, tra l'altro, l'approvazione di opere pubbliche anche in variante agli strumenti di pianificazione vigenti;

Preso atto che:

l'intervento di cui alle “**Opere infrastrutturali funzionali al potenziamento e all'accessibilità delle fiere**”, è inserito negli strumenti di programmazione riferiti al triennio 2026 – 2028, come aggiornati, da ultimo, in data odierna;

Dato atto che:

in relazione al predetto intervento si è provveduto ad affidare apposito servizio tecnico per la predisposizione, ai sensi dell'art. 41 del D.Lgs. 36/2023, del Progetto di Fattibilità Tecnico-Economica (cd. “PFTE”);

l'opera in discussione è finalizzata ad intervenire sul nodo viabilistico in uscita dal casello autostradale A1 di Parma Centro, adeguandolo e razionalizzandolo in funzione degli attuali flussi di traffico, particolarmente critici in concomitanza di determinate situazioni, quali, ad esempio, eventi fieristici di richiamo nazionale e sovra nazionale ed eventi sportivi, posto che il nodo si configura come principale punto di accesso per le Fiere di Parma e per le attrezzature sportive (Stadio “E. Tardini” *in primis*);

in questo solco si è collocata l'esigenza di sviluppare una soluzione progettuale che, nel rispetto delle differenti vocazioni ed interconnessioni dell'area, si ponga quale elemento risolutivo per una più corretta ed efficiente gestione dei carichi veicolari, sia giornalmente, sia occasionalmente a seconda delle specifiche necessità;

la soluzione progettuale individuata prevede la rifunzionalizzazione dell'anello di circolazione con tratti a doppio senso di marcia collegati fra loro grazie a due nuove intersezioni a rotatoria, consentendo una ottimizzazione delle relazioni origine/direzione che attualmente insistono sull'infrastruttura;

l'intervento in questione risulta non pienamente conforme agli strumenti urbanistici vigenti, occorrendosi modificare, in particolare, il Piano Strutturale Comunale (PSC 2030), il Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE) e il Piano Operativo Comunale (POC), come da documentazione di progetto sotto elencata ed acclusa al presente atto:

- PR51.25.A.PFTE.11.URB.RIL.001.R01_Relazione Illustrativa;
- PR51.25.A.PFTE.11.URB.RES.001.R01_Rapporto Preliminare di assoggettabilità a VAS;

a fronte di quanto sopra, si è dato dunque avvio al citato Procedimento Unico ex art. 53 co. 1 lett. a) L.R. 24/2017, tramite l'indizione di apposita Conferenza di Servizi Decisoria ai sensi degli artt. 14 co. 2 e 14-bis della L. 241/1990;

le determinazioni di competenza adottate dai Soggetti interpellati in sede di Conferenza di Servizi non hanno fatto emergere valutazioni ostative alla realizzazione della citata opera pubblica, esprimendo, al più, alcune prescrizioni da recepirsi nel successivo livello di progettazione e/o in fase realizzativa delle lavorazioni;

Precisato inoltre che nell'ambito della citata Conferenza di Servizi, il Settore Opere Pubbliche ha provveduto a coinvolgere Autostrade per l'Italia S.p.A., anche al fine di regolamentare, in apposita convenzione da sottoscrivere con detta Società, i reciproci rapporti inerenti le aree, di rispettiva competenza, interessate dall'opera pubblica in discussione;

Dato atto che, contestualmente all'indizione della Conferenza di Servizi di cui sopra, si è altresì provveduto ad ottemperare agli obblighi di pubblicità, trasparenza e partecipazione, previsti dal predetto art. 53 della L.R. n. 24/2017, in particolare:

- gli elaborati del Progetto di Fattibilità Tecnico-Economica, ivi inclusi quelli attinenti alla variante agli strumenti urbanistici comunali, sono stati depositati presso il Settore Opere Pubbliche nonché pubblicati sul sito istituzionale nell'apposita sezione web denominata “Urbanistica, Edilizia e Lavori Pubblici”, dedicata specificamente ai Procedimenti Unici ex art. 53 L.R. 24/2017;

- l'Avviso di deposito del predetto PFTE è stato pubblicato, per 60 giorni, sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna (B.U.R.E.R.T.) n. 274 del 05/11/2025, Periodico Parte Seconda;
- il succitato Avviso è stato altresì pubblicato, sempre per 60 giorni, sull'Albo Pretorio online del Comune di Parma;

Preso atto che, decorso il predetto termine di 60 giorni:

è pervenuta un'unica osservazione, cui ha fatto seguito la predisposizione di apposita relazione controdeduttiva;

osservazione e relazione di controdeduzioni sono state sottoposte alle considerazioni della Conferenza di Servizi Decisoria, indetta come sopra, i cui partecipanti non hanno evidenziato criticità in merito ai contenuti espressi nella predetta relazione;

Atteso che:

il procedimento di verifica di assoggettabilità a VIA (cd. "screening"), precedentemente avviato presso la Regione Emilia-Romagna – Area Valutazione Impatto Ambientale e Autorizzazioni, si è *medio tempore concluso*, come da Determinazione Dirigenziale n. 2047 del 03/02/2026, in atti al Prot. Gen. n. 26499 del 04/02/2026;

dalla predetta Determinazione Dirigenziale emerge come l'intervento di cui alle **“Opere infrastrutturali funzionali al potenziamento e all'accessibilità delle fiere”**, per le motivazioni ivi riportate, sia stato escluso *“dalla ulteriore procedura di V.I.A., ai sensi dell'art. 11, comma 1, della legge regionale 20 aprile 2018, n. 4”*, nel rispetto della condizione ambientale indicata;

Visto il Decreto n. 10 del 09/02/2026, allegato alla presente deliberazione ed a cui si rimanda, con cui, in relazione all'opera pubblica in discussione, il Presidente della Provincia di Parma, tra l'altro, ha ritenuto:

- che non sussistono le condizioni per sottoporre il progetto in oggetto a valutazione ambientale (VAS/VALSAT), nel rispetto delle prescrizioni richiamate;
- di esprimere, ai sensi dell'art. 5 della L.R. 20/2000 e ss.mm.ii. e dell'art. 17 del D.Lgs. 152/2006, come modificato dal D.Lgs. n. 4/2008, parere favorevole alla variante urbanistica al PSC, al RUE e al POC vigenti del Comune di Parma, nel rispetto delle prescrizioni richiamate;
- di dare atto che la proposta di variante di cui all'intervento in oggetto risulta coerente con le strategie del PUG e avrà effetto sugli elaborati del PUG approvato ad avvenuta conclusione del relativo procedimento;

Considerato l'interesse pubblico alla realizzazione dell'intervento inerente le **“Opere infrastrutturali funzionali al potenziamento e all'accessibilità delle fiere”**, finalizzato a gestire con efficacia e sicurezza i flussi circolanti anche in caso di eventi ad elevato richiamo, il tutto con l'obiettivo prioritario di fluidificare i flussi di traffico e diminuire i fenomeni di accodamento veicolare e le connesse emissioni in atmosfera;

Richiamato il comma 5 dell'art. 53 della L.R. n. 24/2017, secondo cui *“L'espressione della posizione definitiva degli enti titolari degli strumenti di pianificazione cui l'opera o l'intervento comporta variante è subordinata alla preventiva pronuncia degli organi consiliari (...)”*;

Visti i pareri, qui acclusi, resi dalle Strutture Operative del Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio nell'ambito della Conferenza di Servizi Decisoria, sopra menzionata, nonché la nota, parimenti allegata, con cui il Responsabile Unico del Progetto, Ing. Michele Gadaleta, ha richiesto al presente organo l'adozione dell'atto di competenza, ai sensi della citata disposizione normativa;

Dato atto altresì che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura

Non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con Delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025;

Dato atto che il Responsabile Unico del Progetto in ordine al presente atto è l'Ing. Michele Gadaleta, Dirigente del Settore Opere Pubbliche, come da decreto di nomina, DSINDACO 15/2025, prot. n. 92609 del 01/04/2025;

Preso atto degli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del TUEL n. 267/2000;

Acquisito il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale;

Ravvisata la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000, al fine di dare tempestivo avvio agli incombeni funzionali a concludere il Procedimento Unico ex art. 53 L.R. 24/2017, avviato come indicato in premessa;

DELIBERA

- **di richiamare** le premesse, quali parti integranti e sostanziali del presente dispositivo;
- **di approvare**, per quanto di competenza, il Progetto di Fattibilità Tecnico-Economica dell'intervento denominato **“Opere infrastrutturali funzionali al potenziamento e all'accessibilità delle fiere”**, inserito negli strumenti di programmazione riferiti al triennio 2026 – 2028, come aggiornati, da ultimo, in data odierna con propria deliberazione immediatamente eseguibile;
- **di definire che** tale intervento costituisce variante al Piano Strutturale Comunale, al Regolamento Urbanistico Edilizio e al Piano Operativo Comunale, nei termini riportati negli elaborati progettuali allegati al presente atto e sotto elencati:
 - PR51.25.A.PFTE.11.URB.RIL.001.R01_Relazione Illustrativa;
 - PR51.25.A.PFTE.11.URB.RES.001.R01_Rapporto Preliminare di assoggettabilità a VAS;
- **di dichiarare l'interesse pubblico** alla realizzazione delle **“Opere infrastrutturali funzionali al potenziamento e all'accessibilità delle fiere”**, in quanto intervento preordinato a gestire con efficacia e sicurezza i flussi circolanti anche in caso di eventi ad elevato richiamo, il tutto con l'obiettivo prioritario di fluidificare i flussi di traffico e diminuire i fenomeni di accodamento veicolare e le connesse emissioni in atmosfera;
- **di dare atto che:**
 - a valle del presente atto, il Procedimento Unico, avviato come indicato in premessa, potrà proseguire secondo le previsioni dell'art. 53 L.R. 24/2017;
 - la proposta di variante di cui al presente atto risulta coerente con le strategie del PUG e avrà effetto sugli elaborati del PUG approvato ad avvenuta conclusione del relativo procedimento;
- **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000, al fine di dare tempestivo avvio agli incombeni funzionali a concludere il Procedimento Unico ex art. 53 L.R. 24/2017, avviato come indicato in premessa.

DELIBERAZIONE N. 34 DEL 23/02/2026

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio on line all'indirizzo www.comune.parma.it.

IL SEGRETARIO GENERALE
Cruso

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Alinovi

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:

1. ALLEGATO ISTRUTTORIA

Nome file: Prot__09-02-2026_0033913_E - SU_DET_PRES_10_2026.pdf

Hash:

D957F40A75A56DC3982F02AEACF10F4812DA9AF2ECAEF9B0FE31925E1481D24A03D
BE9D7C7E4B75F4EFAC3460913C68E674592C4615ACABF3ECE3B701C187B52

2. ALLEGATO ISTRUTTORIA

Nome file: PR51.25.A.PFTE.11.URB.RIL.001.R01 Relazione illustrativa.pdf

Hash:

5E78320ABEF1CCCD00CB00FC02C0B71DBF441214F535DC5F6FDF3FF5D99691529B8
8DA771C0392992EF6524ED7C50FF937A01A9E04C1826D319CBD37FF9449EA

Nome file: PR51.25.A.PFTE.11.URB.RES.001.R01 Rapporto preliminare.pdf

Hash:

34457FE32C39444A7B2182541D91D5BB844170390C7893B5FCB12C1E23FDE2CDA0FD
42E999CA86187F1BBD996A22D7A587D60498476C19E26BF920F1BFFADC12

3. ALLEGATO ISTRUTTORIA

Nome file: ALLEGATO 15_Prot__14-01-2026_0007269_I - PR_PIANIFICAZIONE
SOSTENIBILE.pdf

Hash:

8E861E23753E358AB83CD1B71FD20210B2FC191B8B1CC3BAE8B54FD0CEE4E6179FB
CDD8033A87F0F106AC720A3D8AED524A2892095C15A1ABC8CD8F118E57AA

Nome file: ALLEGATO 14_Prot__14-01-2026_0007326_I - PR_PIANIFICAZIONE RIG.
URBANA.pdf

Hash:

072D66CF42E4C97F5177DE9AA0706FC12CA37AC6FFAB237E4ACA84A324A06623FE9
6ED527DF81B022B26320EEFA638D5C98089F701F67D7C9B2A62287D380577

4. ALLEGATO ISTRUTTORIA

Nome file: Prot__16-02-2026_0040327_I -
Riferimento_RUP_Opere_Infrastrutt._accessib._Fiere.pdf

Hash:

1D569B51851E7091E96A457F6F9AE65CBF44A375E5724563D2243F33CAEEC5F1EEA4
5EFD1E8BE62F9FC77EC975E130FE54EF484B8E902331EEF4743CC837C160