



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE CC-2025-82 DELLA SEDUTA DI CONSIGLIO COMUNALE DEL 01/12/2025

Oggetto: PIANO DI CLASSIFICAZIONE ACUSTICA COMUNALE (ZONIZZAZIONE ACUSTICA COMUNALE) - ADOZIONE AI SENSI DELL'ART. 3 DELLA L.R. N. 15/2001 E SS.MM. E II. I.E.

L'anno 2025, questo giorno uno (01) del mese di dicembre alle ore 15:08 in Parma, nella sala delle adunanze, convocato nei modi di legge, si è riunito in sessione straordinaria di 1ª convocazione, il Consiglio Comunale per deliberare sui punti iscritti all'ordine del giorno e fra essi il provvedimento di cui all'oggetto.

Con la presidenza dell'adunanza di Ubaldi Maria Federica, nella sua qualità di Vice Presidente del Consiglio, che ne dirige i lavori e con la partecipazione del Vice Segretario Generale del Comune, Dott. Barani Roberto, essendo legale il numero dei Consiglieri intervenuti, i lavori continuano.

Il Vice Presidente del Consiglio, esaurita la discussione, dichiara l'apertura delle operazioni di voto.

Al momento della votazione dell'argomento risultano presenti n. 23 Consiglieri e precisamente:

ALINOVİ MICHELE	Assente
GUERRA MICHELE	Presente
ARCIDIACONO MARCO ALFREDO	Presente
BOCCHI PRIAMO	Presente
BOSCHINI MARCO	Presente
BRANDINI SERENA	Presente
CAMPANINI SANDRO MARIA	Presente
CANTONI STEFANO	Presente
CARPI FEDERICA	Assente
CARRILLO HEREDERO ALICIA MARIA	Presente
CAVANDOLI LAURA	Presente
CHIASTRA VIRGINIA	Presente
CONFORTI CATERINA	Presente
CORSARO GABRIELLA	Presente
COSTI DARIO	Assente
DALLA TANA ARTURO	Assente
GIOVANNACCI SABA	Assente

GUATELLI GIULIO	Presente
LAZZERONI DAVIDE	Presente
MARSICO MANUEL	Assente
NOUVENNE ANTONIO	Presente
OLUBOYO VICTORIA INIOLUWA	Presente
OSIO MARCO	Assente
OTTOLINI ENRICO	Presente
PALLINI FABRIZIO	Assente
PINTO ORONZO	Presente
PIZZIGALLI SEBASTIANO	Assente
SELETTI INES	Presente
TAZZI ALESSANDRA	Presente
TORREGGIANI FRANCO	Presente
TRAMUTA GIUSEPPE	Presente
UBALDI MARIA FEDERICA	Presente
VIGNALI PIETRO	Assente

Risultano inoltre presenti, senza diritto di voto, gli Assessori Bonetti Caterina, Brianti Ettore, Vernizzi Chiara.

Fungono da scrutatori i Consiglieri: Guatelli Giulio, Tramuta Giuseppe.

Uditi gli interventi dei Consiglieri risultanti dal file audio conservato presso la Segreteria Generale, con n. 17 voti favorevoli, n. 0 voti contrari e n. 6 voti astenuti (Bocchi Priamo, Cavandoli Laura, Chiastra Virginia, Seletti Ines, Tramuta Giuseppe, Ubaldi Maria Federica) su n. 23 Consiglieri presenti e votanti il Consiglio Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (deliberazione n. CC-2025-82) e reca l'oggetto sopra esplicitato.

Quindi con separata votazione con n. 18 voti favorevoli, n. 0 voti contrari e n. 5 voti astenuti (Bocchi Priamo, Cavandoli Laura, Chiastra Virginia, Seletti Ines, Tramuta Giuseppe) su n. 23 Consiglieri presenti e votanti il Consiglio Comunale dichiara l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ai sensi delle vigenti disposizioni e proseguono i lavori.

Comune di Parma

Proposta n. 6156 del 20/11/2025

OGGETTO: PIANO DI CLASSIFICAZIONE ACUSTICA COMUNALE (ZONIZZAZIONE ACUSTICA COMUNALE) - ADOZIONE AI SENSI DELL'ART. 3 DELLA L.R. N. 15/2001 E SS.MM. E II. I.E.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che

il Piano di classificazione acustica comunale (anche definito “*Zonizzazione Acustica Comunale_ ZAC*”) è lo strumento previsto dalla Legge quadro in materia di inquinamento acustico (Legge 26 ottobre 1995 n° 447), con il quale i Comuni provvedono alla riduzione dell’inquinamento acustico suddividendo il territorio in zone con caratteristiche acustiche omogenee, sulla base dei criteri stabiliti dalle regioni ed in ottemperanza con quanto stabilito dal DPCM 14/11/97 “Determinazione dei valori limite delle sorgenti sonore”, che provvede a definire le classi acustiche e i relativi limiti di rumorosità;

la L.447/1995, "Legge quadro sull'inquinamento acustico", prevede, all'art. 6, tra le competenze dei Comuni, la classificazione acustica del territorio comunale e il relativo coordinamento con gli strumenti urbanistici;

la Legge Regionale 9 Maggio 2001 n. 15 e ss.mm.ii., recante “Disposizioni in materia di inquinamento acustico” stabilisce che, per l'applicazione dei valori previsti dall'articolo 2 comma 1 della Legge n. 447/1995, i Comuni provvedono alla classificazione acustica del proprio territorio per zone omogenee (Zonizzazione Acustica Comunale);

la L.R. n. 15/2001 all'art. 3 (così come modificata dall'art. 44 della L.R. n. 31/02), fissa le procedure per l'adozione, il deposito e la successiva approvazione del Piano di classificazione acustica del territorio comunale;

con deliberazione di Consiglio Comunale n. 179/9 del 24/07/2003 il Comune di Parma ha adottato il Piano di Zonizzazione Acustica del territorio comunale, successivamente approvato con D.C.C. n. 175 del 30/09/2005;

la Zonizzazione Acustica Comunale costituisce uno strumento di governo del territorio la cui finalità è quella di perseguire, attraverso il coordinamento con gli altri atti di pianificazione urbanistica vigenti, un miglioramento della qualità acustica delle aree urbane e, più in generale, di tutti gli spazi fruiti dalla popolazione;

Evidenziato che, come previsto dall'art. 6 della L. 447/1995 e dall'art. 4 della LR 15/2001, è necessario garantire uno stretto coordinamento fra le previsioni degli strumenti urbanistici e la classificazione acustica del territorio; ne consegue pertanto che i Comuni sono tenuti a verificare tale coerenza nell'ambito dei procedimenti di propria competenza.

Dato atto che

il Comune di Parma ha dato piena operatività al sistema pianificatorio previsto dalla previgente L.R. n. 20/2000 ed in particolare:

- con deliberazione consiliare n. 53 del 22 luglio 2019, il Comune di Parma ha approvato la variante generale al Piano Strutturale Comunale (PSC 2030), per mezzo della quale ha definito la pianificazione di livello strategico del territorio comunale, coordinandola con i vincoli territoriali, paesaggistici e ambientali derivanti dai piani sovraordinati;
- con deliberazione consiliare n. 57 del 28 maggio 2009 e successive varianti, il Comune di Parma ha approvato il Piano Operativo Comunale (POC);
- con deliberazione consiliare n. 96 del 13 dicembre 2021 il Comune di Parma ha approvato la variante al Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE) di adeguamento della variante generale di PSC 2030;

ad oggi il Comune di Parma risulta pertanto dotato di una Zonizzazione Acustica comunale redatta in relazione agli strumenti urbanistici vigenti quali PSC, POC e RUE, il cui primo impianto approvato con D.C.C. 175/2005 risulta modificato da successive varianti generali e puntuali tra cui si evidenzia la variante approvata con deliberazione consiliare n. 96 del 13/12/2021 con la quale il Comune di Parma ha approvato la variante al Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), al Piano Operativo Comunale (POC) e alla Zonizzazione Acustica Comunale (ZAC) in adeguamento alle prescrizioni, direttive e indirizzi del PSC 2030;

Dato altresì atto che

in data 1 gennaio 2018 è entrata in vigore la nuova Legge Regionale dell'Emilia Romagna n. 24/2017 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio" che ha introdotto importanti elementi di novità rispetto al quadro normativo precedente;

Precisato che

con deliberazione di Giunta Comunale n. 79 del 1 aprile 2020 recante ad oggetto: *Costituzione dell'Ufficio di Piano del Comune di Parma, in attuazione dell'art. 55 della L.R. n. 24/2017 e ai sensi della deliberazione di Giunta Regione Emilia-Romagna n. 1255 del 30.07.2018* è stato dato inizio al processo di pianificazione prescritto dalla L.R. n. 24/2017;

con successive determinazioni dirigenziali è stata aggiornata la composizione dell'Ufficio di Piano sulla base dell'assetto organizzativo del Settore;

il Comune di Parma ha dato avvio alla stesura del PUG, come previsto dalla L.R. 24/2017 incaricando, a seguito di procedura aperta e con contratto sottoscritto in data 5 maggio 2021, il Raggruppamento Temporaneo di Imprese (R.T.I.), il cui mandatario è lo studio UNLAB (Urban Landscape Architecture Bureau) coordinato dall'arch. Andreas Faoro;

stante la stretta correlazione tra Zonizzazione Acustica Comunale e Piano Urbanistico Generale, il contratto relativo all'incarico professionale per la predisposizione del PUG ha previsto anche la redazione della "Zonizzazione Acustica Comunale (ZAC)" ai sensi della L.R. 15/2001 e relative delibere attuative regionali".

Dato atto che

con deliberazione di Giunta Comunale n. 241 del 12 luglio 2023 è stata **assunta la proposta di Piano Urbanistico Generale (PUG PR050)** con il procedimento previsto dall'art. 3, comma 2, della L.R. n. 24/2017 per i Comuni dotati degli strumenti urbanistici predisposti ai sensi della L.R. n. 20/2000;

la proposta di PUG assunto riportava tra gli allegati l'elaborato denominato *L021_VST.6.15 - Inquinamento acustico*, che costituiva l'aggiornamento della vigente ZAC, come da ultima modifica approvata con deliberazione consiliare n. 96 del 13/12/2021.

Dato atto altresì che

con deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 31 marzo 2025, è stato adottato il Piano Urbanistico Generale in ossequio alla Legge Urbanistica Regionale n. 24/2017, che determina effetti di salvaguardia, ai sensi dell'art. 27 della medesima legge come meglio dettagliato all'art. 1.2.3 della Disciplina normativa del PUG;

il Piano Urbanistico Generale adottato è stato trasmesso al Comitato Urbanistico competente (CUAV) per l'acquisizione del parere motivato sul piano e che in sede di approvazione del PUG si dovrà tenere conto delle indicazioni e prescrizioni espresse in sede di Comitato;

con la DCC 17/2025 sopra citata di adozione del PUG è stato precisato che :

- l'Agenzia prevenzione ambiente Energia Emilia Romagna (ARPAE), all'esito della fase delle osservazioni al PUG assunto e della consultazione partecipativa degli Enti competenti in materia ambientale, con nota acquisita con prot. 29/12/2023.0294535.E, ha evidenziato la necessità di procedere ad una significativa rivisitazione dell'impianto metodologico e cartografico della ZAC alla luce di indicazioni aggiornate in materia acustica;
- in coerenza con le indicazioni fornite da ARPAE è stato ritenuto necessario procedere ad una rivisitazione dell'impianto metodologico e cartografico della ZAC che, in quanto piano di settore, potrà seguire specifico procedimento stabilito dalla L.R. 15/2001, da attuare in forma coordinata con quello di approvazione del PUG PR050.

Ritenuto pertanto necessario procedere con l'avvio di un procedimento volto alla rivisitazione della Zonizzazione acustica comunale in adeguamento del PUG adottato e tenuto conto della necessità di un aggiornamento della ZAC vigente a causa delle caratteristiche del nuovo strumento urbanistico che determinano un cambio radicale di approccio, come espressamente evidenziato dall'Agenzia prevenzione ambiente energia Emilia Romagna (ARPAE), all'esito della fase delle osservazioni al PUG assunto e della consultazione partecipativa degli Enti competenti in materia ambientale, con nota acquisita con prot. 0294535.E del 29/12/2023;

Precisato che il raggruppamento temporaneo d'impresa R.T.I., incaricato della redazione del PUG e della ZAC, ha provveduto con contratto privato a conferire l'incarico allo studio Microbel s.a. con sede a Rivoli (TO), rappresentato dall'ing. Franco Bertellino (Tecnico Competente in Acustica) il servizio di elaborazione di un nuovo quadro conoscitivo relativo alla matrice acustica oltre alla redazione della base informativa e cartografica necessari per la verifica di compatibilità acustica quale attività propedeutica alla stesura finale della ZAC del PUG, in coerenza con le indicazioni fornite da ARPAE e dalla Regione Emilia Romagna.

Dato atto che la Regione Emilia Romagna con propria DGR 2053/2001 ha adottato la Direttiva inerente ai "Criteri per la classificazione acustica comunale" che, pur non essendo ancora stati allineati ai contenuti della L.R. 24/2017 inerenti alla natura ed i contenuti dei Piani Urbanistici Generali, rappresentano il riferimento operativo principale per la redazione dei piani comunali di classificazione acustica.

Ribadito pertanto che

- la classificazione acustica del territorio, pur non essendo un elaborato costitutivo del Piano Urbanistico Generale, è in forte relazione con lo strumento urbanistico in fase di approvazione, dal quale desume le destinazioni/vocazioni urbanistiche per determinare le zone con caratteristiche acustiche omogenee;
- si è reso necessario provvedere alla revisione della classificazione acustica in coerenza e in adeguamento ai contenuti del Piano Urbanistico Generale adottato in data 31/03/2025 con Delibera di Consiglio Comunale n. 17 del 31 marzo 2025;
- in coerenza con le indicazioni fornite da ARPAE è stato ritenuto necessario

- procedere ad una rivisitazione dell'impianto metodologico e cartografico del Piano di classificazione acustica rispetto all'impostazione della ZAC vigente;
- in quanto Piano di settore, il Piano di classificazione acustica potrà seguire specifico procedimento in riferimento all'art. 3 della L.R. n. 15/2001 che prevede la sua adozione da parte del Consiglio Comunale, il deposito per sessanta giorni e la possibilità di presentare osservazioni da parte di chiunque entro il termine del deposito;
 - il procedimento si concluderà con la controdeduzione alle osservazioni pervenute e con l'acquisizione del parere di ARPAE, cui seguirà l'approvazione mediante Deliberazione del Consiglio Comunale; tale fase dovrà essere coordinata con il procedimento conclusivo di approvazione del PUG PR050, tenendo conto anche degli esiti della valutazione effettuata dal CUAV

Dato atto che:

- in data 11/07/2025, con prot. n. 0198422.U, il Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio ha dato avviso di indizione Conferenza dei Servizi interna per consultazione partecipativa dei settori interni del Comune di Parma (Settore Transizione Ecologica, Settore Edilizia, Settore Opere Pubbliche, Settore Mobilità e Trasporti, Settore Patrimonio, Corpo di Polizia Locale, S.O. Protezione Civile, Settore Sviluppo economico e Transizione digitale, Parma Infrastrutture);
- la consultazione partecipativa con i Settori interni del Comune di Parma si è tenuta in data 28/07/2025 in forma sincrona a seguito della quale sono pervenuti contributi del Settore Transizione Ecologica e di Parma Infrastrutture;
- nella fase di predisposizione del Piano di classificazione acustica comunale si sono tenute numerosi interlocuzioni e confronti con l'Agenzia prevenzione ambiente energia Emilia Romagna (ARPAE) e in particolare con il Settore Transizione Ecologica del Comune di Parma.

Dato atto che il Piano di classificazione acustica comunale che con il presente atto si intende adottare si compone dei seguenti elaborati e documenti, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale:

Allegati A:

- A1_Relazione metodologica - descrittiva;
- A2_Norme Tecniche di Attuazione;

Allegati B:

- B1_Tavola 01 – Classificazione Acustica del territorio comunale (scala 1:25.000);
- B2_Tavola 02 – Inquadramento situazioni di criticità acustica (scala 1:25.000);
- B3_Tavola 03 – Classificazione infrastrutture (scala 1:25.000).

Richiamato l'art. 3, comma 2, della LR 15/2001, così come modificato dall'art. 44 della LR 31/2002, che prevede che gli elaborati della classificazione acustica adottata siano depositati per 60 giorni, a disposizione di chiunque per prenderne visione ed eventualmente per presentare osservazioni; scaduto tale termine, tenuto conto delle osservazioni pervenute ed acquisito il parere di ARPAE, il Consiglio Comunale provvede ad approvare la classificazione acustica;

Visti:

- la Legge Quadro 447/1995;
- il DPCM del 14/11/1997;
- la LR 15/2001;
- la DGR 2035/2001;

- la L.R 24/2017;
- il Testo Unico Enti Locali D. Lgs. 267/2000;
- lo Statuto del Comune di Parma.

Dato atto che si è ottemperato alle disposizioni inerenti alla “Trasparenza dell’attività di pianificazione e governo del territorio” di cui all’art. 39, commi 1 e 3, del D. Lgs. n. 33/2013;

Dato atto che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura non potenzialmente generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n.16 del 17/01/2024;

Visto il decreto del Sindaco di Parma DSMG 2024/37 – PG. 201748 del 05/08/2024, confermato con decreto DSMG 2025/17 – PG. 92626 dell’1/04/2025 col quale è stato conferito all’Arch. Emanuela Montanini l’incarico di Dirigente titolare della struttura di livello dirigenziale denominata “Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio”;

Dato atto che la deliberazione è stata istruita dalla Responsabile del procedimento arch. Lucia Sartori, Responsabile della S.O. Pianificazione Sostenibile del Territorio;

Acquisiti:

- l’allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa espresso del Responsabile del Servizio competente, reso ai sensi dell’art. 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, e s.m.i. con il quale si attesta che l’atto medesimo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell’Ente e, pertanto, non è soggetto all’attestazione di regolarità contabile;
- il parere di conformità di cui all’art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

Ravvisata la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000, e s.m.i., stante la necessità di procedere tempestivamente alle successive fasi di approvazione del Piano di classificazione acustica comunale contestualmente all’approvazione del PUG di Parma dotando la città di uno strumento di pianificazione aggiornato e coerente con la rinnovata normativa regionale;

DELIBERA

1. **di richiamare** le suddette premesse quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. **di adottare** il Piano di classificazione acustica (anche definito “Zonizzazione Acustica Comunale”) del territorio comunale di Parma ai sensi e per gli effetti dell’ art. 3 comma 2 della L.R. 15/2001 e in coerenza con la L. 447/1995 (Legge Quadro sull’inquinamento acustico) costituito dai seguenti elaborati, allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto:

Allegati A:

- A1_Relazione metodologica - descrittiva;
- A2_Norme Tecniche di Attuazione;

Allegati B:

- B1_Tavola 01 – Classificazione Acustica del territorio comunale (scala 1:25.000);
- B2_Tavola 02 – Inquadramento situazioni di criticità acustica (scala 1:25.000);
- B3_Tavola 03 – Classificazione infrastrutture (scala 1:25.000).

3. di dare atto che:

- in sede di approvazione del Piano di classificazione acustica si dovrà tenere conto, oltre che degli esiti controdeduttivi rispetto alle osservazioni e pareri pervenuti, anche delle modifiche introdotte al PUG adottato a seguito della valutazione del CUAV;
- la deliberazione è stata istruita dalla Responsabile del Procedimento, arch. Lucia Sartori, Responsabile della S.O. Pianificazione Sostenibile del Territorio;
- la Dirigente competente provvederà all'adozione degli atti gestionali conseguenti alla presente deliberazione;
- il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o patrimoniale dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;
- la presente deliberazione è relativa a una misura non potenzialmente generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024;

4. di dare mandato alla Responsabile del Procedimento di provvedere:

- alla trasmissione del presente atto e dei relativi elaborati allegati ad ARPAE per la formulazione del parere di competenza ai sensi dell'art. 3, comma 2 della L.R. 15/2001;
- alla pubblicazione sul BURERT dell'avviso di avvenuta adozione;
- alla pubblicazione degli elaborati integrali nella sezione Amministrazione Trasparente del sito internet istituzionale dell'ente, al fine di garantirne la più ampia divulgazione e ai sensi dell'art. 39 del D. Lgs. 33/2013;
- al deposito degli elaborati per 60 giorni consecutivi decorrenti dalla data di pubblicazione sul BURERT dell'avviso di avvenuta adozione;

5. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i., stante la necessità di procedere tempestivamente alle successive fasi di approvazione del Piano di classificazione acustica comunale contestualmente all'approvazione del PUG di Parma dotando la città di uno strumento di pianificazione aggiornato e coerente con la rinnovata normativa regionale.

DELIBERAZIONE N. 82 DEL 01/12/2025

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio on line all'indirizzo www.comune.parma.it.

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
Barani

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

IL VICE PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Ubaldi

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:

1. Allegati A

Nome file: A1_Relazione metodologica-descrittiva.pdf.p7m

Hash:

E68E19647B64987CE7585CDF0136D9543F6F51F43CBFEA144077BB5B18B06BBA3D6
5AC2607EE77DD82BE02C076D3D2F611F74FC659E94AD0BA8AAA787DCC40CB

Nome file: A2_Norme Tecniche di Attuazione.pdf.p7m

Hash:

282F314846CDA56EB7A5BF5223F3215F511EA49470E746C0B6BD225A93D9D20E8C34
816C831A3A2DDD2EA6B724ABC88D6068049F5924787C7CC33591AAC52F91

2. Allegati B

Nome file: B1_Tavola 01_Classificazione Acustica del territorio comunale (scala 1.25000).pdf.p7m

Hash:

22322A61DE86741A5C7D33BA71470433AA852F7AFD12B78E2B39B62EE24AE36210D8
11194F149F0E4B3AAA06F61338D859F444E5BAA547CE73776C2D64734933

Nome file: B2_Tavola 02_Inquadramento situazioni di criticita acustica (scala 1.25000).pdf.p7m

Hash:

75362D9794E1000FD3C2A8FD1DFD90DCD58907D44ADF596EE732E1EAFEC31E718338
B9B4FB20678F035E07B454553C6DB300EEF8EF091C3DC671FEDCEBD07BC4

Nome file: B3_Tavola 03_Classificazione infrastrutture (scala 1.25000).pdf.p7m

Hash:

6595A614DC7B815434D455C5947839825245279905503765F396AB7BB4C431D07CC
AEF5F3F1867BEAE6E0233A97293E2F8AE4100F3C0201A1699369FB9164C2B