



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-94-2025 DEL 19/03/2025

L'anno 2025, questo giorno diciannove (19) del mese di marzo alle ore 09:56 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Prof. Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Segretario Generale del Comune Avv. Pasquale Criscuolo.

Dopo che il Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Il Segretario Generale fa presente che la Dirigente del Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio, con nota prot. 77106 del 18.03.2025, ha comunicato la necessità di sostituire l'allegato EC.04_004 "Rappresentazione modifiche normative da accoglimento osservazioni. Indirizzi e Disposizioni Normative" inserito in fase di istruttoria in quanto contenente un refuso, ed in particolare all'art. 2.1.9.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 9 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Presente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Presente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Assente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHI GIANLUCA	ASSESSORE	Presente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (**deliberazione GC-94-2025**) e reca l'oggetto infra esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

Oggetto: PROPOSTA DI DECISIONE SULLE OSSERVAZIONI AL PIANO URBANISTICO GENERALE ASSUNTO CON D.G.C. N. 241 DEL 12.07.2023 - ARTICOLO 45 C. 9 DELLA L.R. 24/2017". I.E.

Comune di Parma

Proposta n. 1267 del 12/03/2025

OGGETTO: PROPOSTA DI DECISIONE SULLE OSSERVAZIONI AL PIANO URBANISTICO GENERALE ASSUNTO CON D.G.C. N. 241 DEL 12.07.2023 - ARTICOLO 45 C. 9 DELLA L.R. 24/2017". I.E.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

in data 01/01/2018 è entrata in vigore la nuova legge regionale n. 24/2017 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio" che, nell'abrogare la L.R. n. 20/2000, ha previsto, all'art. 3, comma 1, l'obbligo per i Comuni di procedere all'adeguamento della pianificazione urbanistica vigente ai principi fondamentali ivi previsti;

l'art. 3, comma 2, della L.R. 24/2017 consente ai Comuni dotati degli strumenti urbanistici predisposti ai sensi della precedente L.R. n. 20/2000, di avviare il procedimento di approvazione di un'unica variante generale, disciplinata dall'art. 43 e seguenti della L.R. n. 24/2017, diretta a unificare e conformare le previsioni dei piani vigenti, Piano Strutturale Comunale (PSC), Piano Operativo Comunale (POC) e Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), ai contenuti del Piano Urbanistico Generale (PUG) con la procedura di cui al titolo III capo I della legge, ad esclusione della consultazione preliminare di cui all'art. 44 della legge stessa.

Evidenziato che:

il Comune di Parma ha dato piena operatività al sistema pianificatorio previsto dalla L.R. n. 20/2000 ss. mm. con l'approvazione di PSC, POC e RUE;

con deliberazione consiliare n. 53 del 22 luglio 2019, il Comune di Parma ha approvato la **variante generale al Piano Strutturale Comunale (PSC 2030)**, per mezzo della quale ha definito la pianificazione di livello strategico del territorio comunale, in coerenza con i contenuti della nuova legge urbanistica regionale in materia di contenimento del consumo di suolo e di impulso alla rigenerazione e qualificazione urbana, di cui agli artt. 5 e 7 della L.R. 24/2017;

con deliberazione consiliare n. 96 del 13 dicembre 2021, il Comune di Parma ha approvato la **variante al RUE**, al **POC** e alla **Zonizzazione Acustica Comunale (ZAC)** di adeguamento alle prescrizioni, direttive e indirizzi del PSC 2030.

Tenuto conto che, con riferimento ai termini stabiliti all'art. 3 della L.R. 24/2017 per l'adeguamento della pianificazione urbanistica vigente (PSC/POC/RUE) al sistema pianificatorio previsto dalla nuova legge urbanistica regionale (PUG), il Comune ha operato in coerenza con quanto stabilito dall'Atto di Coordinamento tecnico approvato con Delibera di Giunta Regionale Emilia Romagna n. 1956 del 22/11/2021 ed in particolare con quanto specificato al p. 6.

Precisato che:

con deliberazione di Giunta comunale n. 79 del 1° aprile 2020 recante ad oggetto:

Costituzione dell'Ufficio di Piano del Comune di Parma, in attuazione dell'art. 55 della L.R. n. 24/2017 e ai sensi della deliberazione di Giunta Regione Emilia-Romagna n. 1255 del 30.07.2018, è stato dato inizio al processo di pianificazione prescritto dalla L.R. n. 24/2017;

con l'atto sopra menzionato l'Amministrazione ha costituito l'Ufficio di Piano (UdP), individuando le figure dotate delle adeguate competenze professionali, derivanti sia dalla formazione conseguita sia dalla comprovata esperienza lavorativa maturata nei rispettivi campi individuati, all'interno del quale sono state nominate le figure dei "Garanti della comunicazione e della partecipazione", aventi il compito di curare gli adempimenti prescritti dall'art. 56 della L.R.24/2017;

con determinazioni dirigenziali n. 1325 del 27 maggio 2022 e n. 552 dell'11 marzo 2025 è stata aggiornata la composizione dell'Ufficio di Piano sulla base dell'assetto organizzativo del Settore;

il Comune di Parma ha dato avvio alla stesura del PUG, come previsto dalla L.R. 24/2017, incaricando a seguito di procedura aperta e con contratto sottoscritto in data 5 maggio 2021, il Raggruppamento Temporaneo di Imprese (R.T.I.), il cui mandatario è lo studio UNLAB (Urban Landscape Architecture Bureau) coordinato dall'arch. Andreas Faoro.

le figure professionali dell'incaricato R.T.I. esperte in campo paesaggistico, ambientale, giuridico ed economico-finanziario, assumono, per tutta la durata del mandato e con riferimento al processo di formazione e approvazione del PUG, il ruolo di componenti dell'Ufficio di Piano;

in qualità di estensori, i componenti del R.T.I. sono responsabili in ordine alla conformità del piano alle disposizioni di legge;

Valutato che:

al fine di illustrare il lavoro svolto e di consentire l'implementazione del quadro conoscitivo del territorio e della Valsat, attraverso la raccolta dei contributi degli Enti competenti in materia ambientale, con comunicazione prot. n. 11/01/2022.0004494.U, è stata indetta apposita Conferenza dei servizi, ai sensi dell'art. 14 comma 1 della legge n. 241/1990 e s.m.i., per una consultazione partecipativa effettuata in forma simultanea e sincrona, tenutasi il giorno 21 gennaio 2022;

i contributi degli enti a vario titolo invitati, i contributi pervenuti nonché le considerazioni generali sull'avvio del percorso di formazione del PUG e sui primi elaborati, formulati rispettivamente dalla Regione Emilia-Romagna (prot. n. 14/06/2022.0116609.E) e dalla Provincia (prot. n. 05/07/2022.0130702.E), hanno rappresentato sollecitazioni confluite nella proposta di piano.

Dato atto che:

le sessioni del percorso partecipativo denominato *Parma is calling* sono continuate fino al gennaio 2023 attraverso incontri tematici organizzati anche in tavoli di lavoro – due dei quali riservati alla Comunità giovanile – , attraverso riunioni dedicate ai Quartieri, presiedute dagli Assessori del Comune di Parma, nonché attraverso appuntamenti organizzati dalle Commissioni Consiliari III "Urbanistica, Attività Produttive e Protezione civile", IV "Ambiente Mobilità e Transizione digitale" e VI "Welfare, Politiche abitative e Lavoro" volte all'approfondimento di temi specifici;

I resoconti sono stati pubblicati e resi disponibili sul sito del Comune di Parma al seguente link: <https://www.comune.parma.it/pianificazioneterritoriale/PUG-3.aspx>;

prima della formale assunzione della proposta di PUG nei giorni 29 e 30 giugno 2023, presso gli spazi del WOPA – Workout Pasubio, sono state organizzate due presentazioni pubbliche sia del piano sia del programma di comunicazione e condivisione del PUG, rivolte il primo giorno a Enti territoriali, Ordini e Collegi professionali, Associazioni,

stakeholder e il secondo alla cittadinanza.

Preso atto che:

con deliberazione di Giunta Comunale n. 241 del 12 luglio 2023 è stata assunta la proposta di Piano Urbanistico Generale (PUG PR050) con il procedimento previsto dall'art. 3, comma 2, della L.R. n. 24/2017 per i Comuni dotati degli strumenti urbanistici predisposti ai sensi della L.R. n. 20/2000;

la proposta di piano assunto si compone dei documenti, di seguito sinteticamente elencati e a loro volta costituiti da relazioni ed elaborati, allegati alla delibera citata sotto le lettere:

- A. INTRODUZIONE GENERALE
- B. QUADRO CONOSCITIVO (TEMI)
- C. QUADRO CONOSCITIVO (TEMI)_MICROZONAZIONE SISMICA E ASPETTI GEOLOGICI
- D. QUADRO CONOSCITIVO DIAGNOSTICO (VISION)
- E. STRATEGIA PER LA QUALITÀ URBANA ED ECOLOGICA AMBIENTALE (SQUEA)_SCENARI (SC)
- F. STRATEGIA PER LA QUALITÀ URBANA ED ECOLOGICA AMBIENTALE (SQUEA)_SCHEMI DI ASSETTO STRATEGICO (AS)
- G. STRATEGIA PER LA QUALITÀ URBANA ED ECOLOGICA AMBIENTALE (SQUEA)_ATLANTE
- H. CARTA DISCIPLINA (DS)
- I. CARTA_TAVOLA DEI VINCOLI (TV)
- L. VALSAT (VST)

nel documento di Valsat è contenuta la *Sintesi non tecnica* di cui all'art. 18 comma 4 della L.R. 24/2017;

la proposta assunta, a norma dei disposti combinati degli articoli 45 comma 2 e 27 comma 2 della L.R. 24/2017, non ha determinato gli effetti di salvaguardia che decorreranno dall'adozione del PUG;

l'assunzione del Piano, ai sensi dell'art. 45 comma 2 della citata legge regionale, è stata comunicata al Consiglio Comunale durante la seduta del 17 luglio 2023;

gli elaborati della proposta di piano sono stati pubblicati e resi liberamente scaricabili dal sito web dedicato web www.parma2050.eu a partire dal giorno 17 luglio 2023.

Rilevato che:

in attuazione dell'art. 45 "*Fase di formazione del piano*" della L.R. n. 24/2017, si è provveduto ad espletare le seguenti azioni:

- comunicazione e avviso ai sensi dell'art. 5 comma 2 della L.R. 24/2017 e dell'art. 13 comma 5 del Dlgs n. 152/2006 (con nota prot. n. 28/07/2023.0141642.U) dell'avvenuto deposito ai soggetti competenti in materia ambientale, al Comitato Urbanistico di Area Vasta della Provincia di Parma (CUAV), al Presidente della Regione e ai Servizi regionali: di Pianificazione territoriale, di Difesa del Suolo, Geologico Sismico e del Suolo, al Presidente della Provincia e al Servizio Programmazione e Pianificazione territoriale di Parma, ai Sindaci dei Comuni della Provincia di Parma e dei Comuni contermini, nonché agli enti e organismi che hanno partecipato alle fasi preliminari della proposta assunta; con la stessa nota è stata chiesta a fini meramente informativi, ai sensi dell'art. 45 comma 4 della L. R. 24/2017, la pubblicazione sul sito web dell'avviso di deposito degli elaborati del piano assunto;
- pubblicazione, ai sensi dell'art. 45, comma 3 della L.R. n. 24/2017, dell'avviso di avvenuta assunzione e deposito sul BURERT, Parte seconda n. 243 del 30/08/2023 e all'Albo Pretorio on line del Comune di Parma;
- pubblicazione e deposito degli elaborati della proposta di piano, ai sensi del menzionato art. 45 comma 3 della L.R. 24/2017, presso la sede dell'amministrazione

e sul sito web istituzionale del Comune di Parma all'indirizzo: <https://ssl.comune.parma.it/RicercaAtti/Pages/Ricerca.aspx?anno=2023&tipo=DLG&numero=241>

a libera visione degli interessati per sessanta (60) giorni a decorrere dalla data di pubblicazione sul BURERT, ovvero dal 30/08/2023 al 30/10/2023;

- comunicazione di avvenuto deposito inviata, con nota prot. 11/08/2023.0155502.I, ai Settori e Uffici interni del Comune di Parma e ne è stata data informale notizia via email agli Ordini professionali che hanno aderito al processo partecipativo nella fase di costruzione della proposta di piano;
- effettuato in forma volontaria, il giorno 11/10/2023, il versamento in conservazione presso il Polo Archivistico Regionale – attraverso l'applicativo PING – degli elaborati in formato digitale della proposta del Piano assunto;
- attivazione dal giorno 30 agosto 2023 di un servizio online fruibile sul sito del Comune di Parma, dedicato alla presentazione delle osservazioni.

Constatato che:

la complessità della proposta di Piano, gli aspetti di innovazione rispetto agli strumenti della pianificazione urbanistica vigenti richiesti dalla L.R. 24/2017, hanno reso necessaria un'ampia attività di illustrazione alla Città, associazioni, imprese, ordini e collegi professionali;

al fine di consentire la massima partecipazione e comprensione del Piano nonché l'acquisizione di contributi e valutazioni attraverso le osservazioni proposte da cittadini, associazioni, enti e da chiunque abbia interesse, si è resa necessaria la proroga, con atto di Giunta Comunale n. 350 del 18/10/2023, ai sensi dell'art. 45 comma 5 della L. R. 47/2017, del termine finale per la presentazione delle osservazioni di ulteriori quarantacinque (45) giorni, fissando il nuovo termine alla data del 14/12/2023;

la notizia della proroga del termine per la presentazione delle osservazioni è stata divulgata attraverso pubblicazione dell'avviso sul BURERT, Parte seconda, n. 293 del 25/10/2023, sull'Albo Pretorio on line del Comune di Parma e con le medesime forme espletate per comunicare l'avvenuto deposito della proposta di Piano.

Evidenziato che:

ai sensi dell'art. 45, comma 8 della L.R. 24/2017, l'amministrazione procedente deve organizzare durante il periodo di deposito almeno una presentazione pubblica del piano con tempi, modalità e forme comunicative non tecniche che consentano la partecipazione e la comprensione anche ai non addetti ai lavori e ha la facoltà di attuare ulteriori forme di consultazione e di partecipazione dei cittadini;

Dato atto pertanto che:

in adempimento a quanto sopra evidenziato, nel periodo tra l'assunzione e l'adozione del PUG PR050 è stato avviato un percorso di condivisione e concertazione volto alla divulgazione e illustrazione del piano assunto al fine di favorirne la conoscenza e la comprensione;

per facilitare la divulgazione dei principali contenuti del PUG PR050 in occasione degli incontri pubblici è stata distribuita la guida *"I Like PUG PR050. # in-formazione_2023 la città visibile"*, redatto dall'Ufficio di Piano, reso disponibile anche online nel sito web del Comune di Parma. Il documento, partendo dalle innovazioni della nuova L.R. 24/2017 da cui sono discese struttura, temi, visioni e strategie del PUG PR050 ha tradotto con un linguaggio semplice gli elementi del PUG, distinto le informazioni tecniche dalle specialistiche, fornito un orientamento alla consultazione degli elaborati del piano,

descritto le fasi procedurali, illustrato i nuovi strumenti della rigenerazione urbana e reso nota l'attivazione dello sportello informativo preposto anche all'aiuto nella compilazione delle osservazioni;

il percorso di condivisione e concertazione post assunzione ha avuto inizio con due incontri svoltisi nei giorni 25 e 26 settembre 2023: il primo, tenuto presso il cinema Astra e rivolto agli Ordini professionali, è stato dedicato all'illustrazione del Piano e alle modalità per la presentazione delle osservazioni; il secondo, esteso a tutta la cittadinanza e condotto presso il Laboratorio aperto del Complesso monumentale di S. Paolo è consistito in una prima presentazione pubblica non tecnica del PUG PR050;

al fine di rendere espliciti obiettivi e finalità che hanno segnato la formazione del Piano, il 29 settembre e il 1° ottobre 2023 si è svolta la manifestazione *I LIKE PUG PR050*, nell'ambito della quale sono state organizzate visite guidate da esperti e da funzionari dell'Ufficio di Piano, cui hanno aderito circa 600 partecipanti, nei seguenti luoghi notevoli del territorio comunale individuati dalla strategia del PUG PR050:

- Alveo del Torrente Parma;
- Ex scalo merci di viale Fratti;
- Torrione Visconteo per riflettere sul Ponte Europa, Palazzo Ducale e Pilotta;
- Ex Star di Corcagnano;
- Ex Convento dei Frati Minori;
- Ex Deposito TEP;
- WOPA via Palermo;
- Ex Vetreria Bormioli Rocco;

il confronto tecnico politico che ha caratterizzato la fase antecedente l'assunzione, è continuato attraverso l'istituzione di tavoli tecnici. Nello specifico sono stati organizzati:

- incontri con funzionari e dirigenti della Regione Emilia-Romagna e Provincia di Parma, costituiti in una prima presentazione del PUG assunto il 20/12/2023, e nella costituzione di tavoli tecnici condivisi con Regione Emilia-Romagna e Provincia di Parma tenutisi dal 15 febbraio al 14 marzo 2024 focalizzati sulla trattazione dei seguenti temi:
 - 15 febbraio 2024 - Interventi Ordinari;
 - 29 febbraio 2024 - Requisiti Prestazionali;
 - 14 marzo 2024 - Interventi Complessi;
 - 28 marzo 2024 - Opere incongrue ed edifici di valore storico testimoniale;
 - 11 aprile 2024 - Territorio Rurale
- il dibattito tecnico-politico dal titolo "*PUG5 PR050 – PUG EMILIAw_dibattito aperto – > il BUONO > il BRUTTO > il CATTIVO*", promosso dall'Ufficio di Piano presso il Laboratorio Aperto nel Complesso di San Paolo con i Comuni di Piacenza, Parma, Reggio Emilia e Modena per approfondimenti e confronti sulle diverse fasi di formazione degli strumenti di pianificazione urbanistica e discussione su scelte effettuate e da effettuare a supporto della pianificazione dei PUG nelle prime fasi di formazione;
- tavoli tecnici con Ordini professionali e Associazioni di Categoria finalizzati alla condivisione dei contenuti, alla raccolta di informazioni per il miglioramento dello strumento adottando (eventuali incongruenze contenute negli elaborati di piano, implementazione delle informazioni, verifica della leggibilità del piano medesimo);
- incontri organizzati con esperti in materia, dedicati all'approfondimento di temi inerenti il settore primario, svoltisi nel mese di novembre 2024;
- esposizione alla cittadinanza dello strumento durante la manifestazione *Open Day* tenutasi sotto i Portici del Grano nei giorni 7, 8, 9 dicembre 2024;

sono stati istituiti tavoli tecnico politici con la Commissione Consiliare III “Urbanistica, Attività Produttive e Protezione civile” che hanno preso avvio in data 19 marzo 2024, con la definizione dei criteri di valutazione, e si sono conclusi in data 13 dicembre 2024, per un totale di 34 sedute a cui hanno regolarmente partecipato i componenti della Commissione Consiliare, l’Assessora alla Rigenerazione Urbana per competenza, l’UdP per parte tecnica e d’istruttoria, gli esponenti del Raggruppamento temporaneo incaricato.

Dato atto che oltre ai numerosi incontri pubblici svolti e al percorso partecipativo, ai fini di garantire l’ascolto attivo e supportare i cittadini nella compilazione delle osservazioni, l’Amministrazione Comunale ha disposto l’attivazione di uno Sportello informativo, gestito dai Garanti della comunicazione e della partecipazione, attivo dal 26 settembre 2023 fino al termine per la presentazione delle osservazioni, per un totale di 41 giornate dedicate al ricevimento del pubblico e 145 appuntamenti.

Considerato che:

durante il periodo di deposito, l’Ufficio di Piano ha avviato una proficua collaborazione con gli altri Settori del Comune attraverso tavoli tecnici intersettoriali, al fine di approfondire e verificare i contenuti del Piano assunto. L’esito di tali confronti ha portato alla formulazione di quattro osservazioni presentate dai Settori Interni dell’Amministrazione Comunale; analogamente il Settore competente ha formulato un’osservazione articolata in più punti, resasi necessaria per il perfezionamento del Piano, nonché per renderlo coerente con i dispositivi normativi intervenuti successivamente all’assunzione e per rettificare errori materiali;

alla scadenza del deposito degli elaborati di Piano, il 13 dicembre 2023, sono pervenute **376 osservazioni** al Piano assunto; molte delle osservazioni pervenute contengono più punti o istanze per un totale di **891 istanze** istruite, valutate e controdedotte singolarmente;

in osservanza dell’art. 45 comma 5 della LR 24/2017, le osservazioni pervenute fuori termine, non sono state esaminate;

a seguito dell’istruttoria curata dell’UdP le osservazioni sono state suddivise in due macrogruppi:

1° gruppo costituito da 331 osservazioni, contenenti 362 istanze inerenti **Interessi Privati**, presentate da cittadini o società, catalogate in sette (7) classi riconducibili prevalentemente agli elaborati di Piano secondo la seguente suddivisione:

- A. SISTEMA DEI VINCOLI E DELLE TUTELE
- B. TERRITORIO URBANIZZATO_DISCIPLINA
- C. TERRITORIO RURALE_DISCIPLINA
- D. ATLANTE E VALSAT
- E. INDIRIZZI E DISPOSIZIONI NORMATIVE
- F. ALTRO
- G. NON PERTINENTI

2° gruppo costituito da 45 osservazioni, contenenti 529 istanze inerenti **Interessi Collettivi**, presentate da enti, ordini e collegi professionali, associazioni di categoria, associazioni ambientaliste, associazioni di cittadini portatori di interessi collettivi, settori interni del Comune di Parma definite anche ‘osservazioni complesse’ perché non inquadrabili nelle sette classi sopra elencate; tali osservazioni complesse sono state distinte secondo la seguente suddivisione:

- A. OSSERVAZIONI/CONTRIBUTI DEGLI ENTI (all’interno delle quali sono state incluse considerazioni e proposte pervenute da parte delle autorità ambientali)
- B. OSSERVAZIONI DI COLLEGI/ORDINI PROFESSIONALI E ASSOCIAZIONI
- C. OSSERVAZIONI DEI SETTORI INTERNI DEL COMUNE DI PARMA

la suddivisione delle osservazioni (n. 376) in punti corrispondenti alle singole istanze (n. 891) in esse contenute, ha consentito la valutazione di ciascuna richiesta o proposta, cui sono conseguite controdeduzione puntuali e le eventuali modifiche da apportare ai documenti di Piano;

Evidenziato che:

l'analisi e la valutazione delle osservazioni è stata effettuata sulla base di criteri di trasparenza e di parità di trattamento al fine di perseguire l'obiettivo di confermare e rafforzare le scelte del Piano;

in linea generale i criteri secondo i quali sono state analizzate le osservazioni sono:

- principi di conformità rispetto alla L.R. n. 24/2017, ai piani generali sovraordinati e ai piani di settore;
- principi di coerenza rispetto ai vari contributi volti a rafforzare, implementare e definire ulteriormente gli obiettivi, le azioni e le scelte del Piano;
- principi di perseguimento della sostenibilità ambientale e territoriale del Piano;

a seguito della prima fase istruttoria effettuata dall'Ufficio di Piano, per ogni osservazione è stata predisposta una valutazione tecnica di dettaglio in merito alla conformità e coerenza agli strumenti sovraordinati e ai principi del Piano;

tale valutazione tecnica è stata effettuata predisponendo una istruttoria apposita con la quale sono stati eseguiti gli approfondimenti necessari, previa consultazione di altri Settori ed Enti per competenza, verificate le destinazioni urbanistiche previste dagli strumenti previgenti e le limitazioni derivanti da vincoli e tutele;

tale analisi istruttoria è stata inoltre elemento di illustrazione e condivisione durante le 34 sedute della III Commissione Consiliare Urbanistica tenutesi dal 19 marzo 2024 al 13 dicembre 2024;

la metodologia applicata per la valutazione delle osservazioni si è basata nell'esplicitazione dell'esito di sintesi espresso in ACCOGLIBILE, PARZIALMENTE ACCOGLIBILE, NON ACCOGLIBILE E NON PERTINENTE a cui fa seguito, nel parere controdeduttivo, la motivazione dell'esito proposto, così come riportato nei seguenti elaborati controdeduttivi, allegati al presente atto:

- ELAB. CONTRODEDUTTIVO_0.03 - OSSERVAZIONI PRIVATI: PROPOSTA CONTRODEDUTTIVA E RAPPRESENTAZIONE MODIFICHE CARTOGRAFICHE
- ELAB. CONTRODEDUTTIVO_0.05 - OSSERVAZIONI COMPLESSE DI ENTI, ORDINI E COLLEGI PROFESSIONALI, ASSOCIAZIONI E SETTORI INTERNI ALL'AMMINISTRAZIONE: PROPOSTA CONTRODEDUTTIVA _

Evidenziato altresì che durante tutto il percorso intrapreso, si è instaurata una stretta collaborazione con le strutture tecniche dell'Amministrazione Provinciale, parimenti impegnata nel processo di adeguamento del proprio strumento di pianificazione territoriale, come richiesto dalla legge regionale.

Richiamato l'art. 45 comma 9 della L.R. 24/2017 laddove stabilisce che dopo la scadenza del termine di deposito l'organo di governo dell'amministrazione procedente esamina le osservazioni presentate e gli esiti delle eventuali ulteriori attività di consultazione attuate e predispone la proposta di decisione delle osservazioni al fine di sottoporla all'organo consiliare, per la conseguente proposta di piano da adottare.

Dato atto che la proposta controdeduttiva che si intende sottoporre all'organo consiliare si compone dei seguenti elaborati (**Allegati EC**):

Cod. Del.	Elaborato	DENOMINAZIONE ELABORATO
-----------	-----------	-------------------------

EC.00	0.00	Dichiarazione di sintesi - Prima elaborazione ex art. 46, comma 1, L.R. n. 24/2017
EC.01	0.01	Relazione controdeduttiva ed elenco osservazioni pervenute
EC.02.1	0.02.1	Localizzazione cartografica delle osservazioni - Nord (scala 1:15.000)
EC.02.2	0.02.2	Localizzazione cartografica delle osservazioni - Sud (scala 1:15.000)
EC.03	0.03	Osservazioni privati: proposta controdeduttiva e rappresentazione modifiche cartografiche
EC.04	0.04	Rappresentazione modifiche normative da accoglimento osservazioni Indirizzi e Disposizioni Normative
EC.05	0.05	Osservazioni complesse di Enti, Ordini e Collegi, Associazioni e Settori interni all'Amministrazione: proposta controdeduttiva

Visti i contenuti dei sopraelencati elaborati ed in particolare:

- **elab. 0.00 Dichiarazione di sintesi - Prima elaborazione ex art. 46, comma 1, L.R. n. 24/2017**

Trattasi dell'elaborato richiesto dall'art. 46, comma 1, della L.R. n. 24/2017, denominato "Prima elaborazione della Dichiarazione di Sintesi" che accompagna la deliberazione di Consiglio Comunale di adozione del PUG e che in un linguaggio non tecnico, illustra come si è tenuto conto delle osservazioni e degli esiti delle consultazioni nonché le ragioni per le quali sono state scelte le soluzioni previste nel Piano alla luce delle ragionevoli alternative che erano state individuate.

- **elab. 0.01 Relazione controdeduttiva ed elenco osservazioni pervenute**

La Relazione illustra la proposta controdeduttiva descrivendo le varie fasi di classificazione, valutazione e controdeduzione delle osservazioni pervenute a seguito dell'assunzione del PUG. In appendice viene riportato un elenco delle osservazioni pervenute in ordine cronologico con estremi di protocollazione e sintesi.

- **elab. 0.02.1 Localizzazione cartografica delle osservazioni - Nord (scala 1:15.000)**

elab. 0.02.2 Localizzazione cartografica delle osservazioni - Sud (scala 1:15.000)

Le tavole di localizzazione delle osservazioni distinte per facilità di lettura in due tavole in scala 1:15.000 per la parte Nord e Sud del territorio comunale, riportano la perimetrazione dell'area oggetto di osservazione e il corrispondente numero di osservazione, cui fare riferimento per la verifica dell'esito della controdeduzione.

- **elab. 0.03 Osservazioni privati: proposta controdeduttiva e rappresentazione modifiche cartografiche**

L'elaborato riporta le osservazioni presentate da privati indicando gli estremi di protocollo, la sintesi e l'esito della controdeduzione con esplicitata la motivazione corrispondente. Al fine di esplicitare la modifica effettuata a seguito dell'accoglimento delle osservazioni, vengono riportate delle schede di raffronto tra la previsione urbanistica del PUG assunto e la previsione urbanistica come modificata in fase controdeduttiva.

- **elab. 0.04 Rappresentazione modifiche normative da accoglimento osservazioni Indirizzi e Disposizioni Normative**

Si allega il testo delle Disposizioni Normative (DN) e dell'allegato relativo alle Schede normative PCC (Allegato DN-A), con evidenziate le modifiche apportate in fase controdeduttiva indicando a margine del testo i numeri delle osservazioni che hanno determinato la modifica rispetto al testo assunto.

- **elab. 0.05 Osservazioni complesse di Enti, Ordini e Collegi, Associazioni e Settori interni all'Amministrazione: proposta controdeduttiva**

L'elaborato riporta le osservazioni denominate "complesse" presentate da Enti, Associazioni e Settori interni all'Amministrazione Comunale indicando gli estremi di

protocollo, la sintesi e l'esito della controdeduzione con esplicitata la motivazione corrispondente.

Condivisa la proposta di controdeduzione alle osservazioni e ai contributi come narrata nei punti precedenti e meglio dettagliata agli **allegati EC.01, EC.03, EC.04, EC.05**, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

Considerato come la proposta controdeduttiva elaborata non modifichi in modo sostanziale le caratteristiche generali della proposta assunta e i criteri che la connotano, così come meglio descritto nella Relazione controdeduttiva (**allegato EC.01**);

Ritenuto di dover procedere all'approvazione delle proposte di decisione delle osservazioni e dei contributi pervenuti al fine di poter proseguire con la formale adozione del PUG in Consiglio Comunale.

Rilevato inoltre che:

la L.R. 24/2017 non contempla tra gli strumenti di pianificazione urbanistica il Regolamento Edilizio, la cui approvazione, secondo lo schema di regolamento edilizio tipo approvato con DGR n.922 del 28/06/2017, rientra nelle competenze consiliari ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. 267/2000;

il Regolamento Edilizio e il PUG devono necessariamente coordinarsi in modo da avere una convergenza tra gli scenari, le strategie e la disciplina del PUG, con la disciplina definitoria e prescrittiva sulla città consolidata di competenza del Regolamento Edilizio;

è in corso di redazione il Regolamento Edilizio per il quale sono state effettuate le fasi di consultazione interne all'Ente;

successivamente all'adozione del PUG si provvederà ad una stesura coordinata e allineata della Bozza di Regolamento Edilizio con le disposizioni del PUG adottato e, analogamente a quanto avvenuto durante la fase di formazione del PUG, la proposta di Regolamento Edilizio, che non soggiace alle procedure di deposito e osservazione previste per gli strumenti urbanistici, sarà anche oggetto di confronto con Ordini e collegi professionali ed associazioni di categoria per raccogliere e valutare eventuali contributi e proposte per addivenire alla sua approvazione contestualmente all'approvazione del PUG stesso.

Valutato che a decorrere dalla data di esecutività della delibera di adozione del Piano e fino alla sua approvazione si applicano le misure di salvaguardia di cui all'art. 27 della L.R. n. 24/2017, come meglio precisate all'interno dell'art. 1.2.3 – “*Salvaguardia*” dell'elaborato “INDIRIZZI E DISPOSIZIONI NORMATIVE” del PUG, qui allegato nell'elaborato EC.04.

Dato atto che le osservazioni e i riscontri di controdeduzione sono stati illustrati ai componenti della Giunta Comunale in data 07/03/2025.

Visti:

- la L.R. 21 dicembre 2017, n. 24 e ss.mm.;
- la D.G.R. n. 1255 del 30/07/2018, Definizione degli standard minimi degli Uffici di Piano, in attuazione dell'articolo 55 della legge regionale 21 dicembre 2017, n. 24;
- la D.G.R. n. 2134 del 22/11/2019, Atto di coordinamento tecnico "Specifiche tecniche degli elaborati di piano predisposti in formato digitale" (articolo 49, L.R. n. 24/2017);
- la D.G.R. n. 2135 del 22/11/2019, Atto di coordinamento tecnico "Strategia per la qualità urbana ed ecologica-ambientale e valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale del piano urbanistico generale" (articolo 49, L.R. n. 24/2017);
- la D.G.R. n. 1956 del 22/11/2021, Atto di coordinamento tecnico, ai sensi dell'art. 49 della L.R. 21 dicembre 2017, n. 24 e ss.mm.ii. (Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del suolo), in merito agli effetti della conclusione della prima fase del periodo transitorio previsto dagli articoli 3 e 4 della medesima L.R. n. 24 del 2017;

- la D.G.R. n. 110 del 28/01/2021, Atto di coordinamento tecnico “Approvazione atto di coordinamento tecnico sulle dotazioni territoriali (Articolo 49, L.R. n. 24/2017);
- la D.G.R. n. 731 del 26/06/2021, Atto di coordinamento tecnico per la raccolta, elaborazione e aggiornamento di dati conoscitivi e informativi dei piani urbanistici generali (PUG) - (articolo 49, L.R. n. 24/2017);
- il Documento Unico di Programmazione 2025-2027 approvato con atto di Consiglio Comunale n.61 del 30/09/2024 e la relativa nota di aggiornamento approvata con atto di Consiglio Comunale n. 96 del 20/10/2024;
- Il Piano esecutivo di Gestione 2025-2027, approvato con atto di Giunta Comunale n. 458 del 24/12/2024;
- lo Statuto del Comune di Parma.

Dato atto che si è ottemperato alle disposizioni inerenti alla “Trasparenza dell’attività di pianificazione e governo del territorio” di cui all’art. 39 commi 1 e 3 del D. Lgs. 33/2013.

Visto il decreto del Sindaco di Parma DSMG 2024/37 – PG. 201748 del 05.08.2024 col quale è stato conferito all’Arch. Emanuela Montanini l’incarico di dirigente titolare della struttura di livello dirigenziale denominata “Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio”.

Dato atto che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura potenzialmente generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n.16 del 17/01/2024.

Dato atto altresì che la presente deliberazione è stata istruita dalla Responsabile del Procedimento arch. Emanuela Montanini, Dirigente del Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio, la quale provvederà all’istruttoria e all’adozione degli atti di gestione attuativi conseguenti alla presente deliberazione;

Acquisiti:

l’allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa del Responsabile del Servizio competente, reso ai sensi dell’art. 49, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000, e s.m.i. con il quale si attesta che l’atto medesimo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell’Ente e, pertanto, non è soggetto all’attestazione di regolarità contabile;

il parere di conformità di cui all’art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

Ravvisata la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4 del T.U. n. 267 del 18.08.2000, stante la necessità di procedere all’adozione del PUG di Parma da parte del Consiglio Comunale;

DELIBERA

1. **di richiamare** le premesse quali parte integrante e sostanziale del dispositivo;
2. **di esprimere** valutazione favorevole, ai sensi dell’art. 45 comma 9 della L.R. 24/2017, in merito alla proposta di decisione delle osservazioni, come esaminate e controdedotte nei seguenti elaborati (**Allegati EC**):

Cod. Del.	Elaborato	DENOMINAZIONE ELABORATO
EC.00	0.00	Dichiarazione di sintesi - Prima elaborazione ex art. 46, comma 1, L.R. n. 24/2017
EC.01	0.01	Relazione controdeduttiva ed elenco osservazioni pervenute
EC.02.1	0.02.1	Localizzazione cartografica delle osservazioni - Nord (scala 1:15.000)
EC.02.2	0.02.2	Localizzazione cartografica delle osservazioni - Sud (scala 1:15.000)
EC.03	0.03	Osservazioni privati: proposta controdeduttiva e rappresentazione modifiche cartografiche
EC.04	0.04	Rappresentazione modifiche normative da accoglimento osservazioni Indirizzi e Disposizioni Normative
EC.05	0.05	Osservazioni complesse di Enti, Ordini e Collegi, Associazioni e Settori interni all'Amministrazione: proposta controdeduttiva

3. **di sottoporre** al Consiglio Comunale la presente proposta controdeduttiva al fine di procedere all'adozione del Piano Urbanistico Generale in coerenza con i contenuti approvati con questo atto deliberativo;
4. **di dare atto** che il regime di salvaguardia di cui all'art. 27 della L.R. 27/2017, nei termini specificati dalla Disciplina Normativa di Piano resta subordinata all'avvenuta adozione della presente proposta di Piano da parte dell'Organo Consiliare secondo quanto illustrato in premessa;
5. **di dare atto** che ai sensi dell'art. 39 del D. Lgs. 22/2013, il presente atto verrà pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web del Comune di Parma;
6. **di dare atto:**
 - che il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o patrimoniale dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;
 - che il Dirigente competente provvederà all'adozione degli atti gestionali conseguenti alla presente deliberazione;
 - che la Responsabile del procedimento che ha istruito il presente atto è individuata nella persona dell'arch. Emanuela Montanini, Dirigente del Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio;
 - che la presente deliberazione è relativa a una misura Potenzialmente Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024;
7. **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Dlgs. n. 267/2000, stante la necessità di procedere all'adozione del PUG di Parma da parte del Consiglio Comunale.

DELIBERAZIONE N. GC-2025-94 DEL 19/03/2025

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
SEGRETARIO GENERALE
Criscuolo

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
SINDACO
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:

1. Allegati EC

Nome file: 0.04_PUG_PR050_DISCIPLINA_NORMATIVA_e_PCC.pdf

Hash:

2B67C593F02B647F54C7F41B043E5A15C9026D5CA56CB36376CDEB7C6F6
CB5205BEDBC6E9B07E20781423A6DBAE9722F20016F8FBAC0C62AE610F2
CFA9551792

Nome file: 0.00_PUG_PR050_DICHIARAZIONE DI SINTESI.pdf

Hash:

81E2DFDDDEA9D5102CD42356D28471321829F735DC677AD91C3DC6818E53
49826DB191528CBEE4891D0F97038C2C827A571D10C06B06270FF156EE7E2
3ACD99C

Nome file: 0.01_PUG_PR050_RELAZIONE CONTRODEDUTTIVA.pdf

Hash:

1D0A4CC6EBE5E9B4B6BE55641FFE65F1901B697D07A873C320C1C52FF74B
929CFC2C2000CBF2E27BFBF3A56F70A7A81FFFD60CA7B10CE1B3FFCABC
4CED9DFFE

Nome file: 0.02.1_PUG_PR050_LOCALIZZAZIONE CARTOGRAFICA DELLE
OSSERVAZIONI_NORD.pdf

Hash:

86889A7930A43B9300825DCEC3DB1F5B8CCF03159D11A905B1B3B52CD3E
D7D4240DC38B55CDDDDC543146DDF7F6ECC38DC0556415CB787DF284B5
901BAF9A7D3

Nome file: 0.02.2_PUG_PR050_LOCALIZZAZIONE CARTOGRAFICA DELLE
OSSERVAZIONI_SUD.pdf

Hash:

554ABB3D16D4616BC0B14B3E341724575C1BE6E99B7F42F18B2B98C93CB6
41B30C83C0ED5ABC953A4EC0FAFF64EFDA1F21375513B47DBFF69EEEC120
9A0BDCCF

Nome file: 0.03_PUG_PR050_OSSERVAZIONI PRIVATI.pdf

Hash:

F68341E8A63C4B9F1A9D9A4DC4AF74BEAD035180C464E8E638F66287EE9
22A9DA7A6EB3CC7BAD8DA1D48F40DEFF86B2198AA51BC61F02AE7A63AE
CAB9E650CB

Nome file: 0.05_PUG_PR050_OSSERVAZIONI COMPLESSE.pdf

Hash:

DBAA5BE7A727FF70AA763DCF34472C0C3DFC12058D4D7789934AF868D00
A50FCB09118AE6E46F30166B9AEC8DDAD27EF067879516CE1BBB9954207F
FF12181BA

PARERI EX ART. 49, 1° comma T.U. n. 267 del 18/8/2000

Sulla proposta n. 1267 del 13/03/2025 del SETTORE PIANIFICAZIONE E SVILUPPO DEL TERRITORIO di DELIBERA DI GIUNTA che reca ad oggetto:

PROPOSTA DI DECISIONE SULLE OSSERVAZIONI AL PIANO URBANISTICO GENERALE ASSUNTO CON D.G.C. N. 241 DEL 12.07.2023 - ARTICOLO 45 C. 9 DELLA L.R. 24/2017". I.E.

si esprime parere favorevole per la regolarità tecnico-amministrativa e si attesta che l'atto medesimo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile.

Il/La Responsabile
MONTANINI EMANUELA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

Parere del Segretario Generale

Sulla proposta di DELIBERA DI GIUNTA n. 1267 del 13/03/2025 del Settore / Servizio SETTORE PIANIFICAZIONE E SVILUPPO DEL TERRITORIO avente ad Oggetto: "PROPOSTA DI DECISIONE SULLE OSSERVAZIONI AL PIANO URBANISTICO GENERALE ASSUNTO CON D.G.C. N. 241 DEL 12.07.2023 - ARTICOLO 45 C. 9 DELLA L.R. 24/2017". I.E.
", si esprime parere FAVOREVOLE.

.....

Parma, 18/03/2025

Il Segretario Generale
CRISCUOLO PASQUALE

(Avv. Pasquale Criscuolo)

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

DELIBERAZIONE N. GC-2025-94 del 19/03/2025

La sottoscritta Funzionaria Responsabile della S.O. Supporto Segreteria Generale,
visti gli atti d'ufficio,
visto l'atto di delega a firma del Segretario Generale prot. n. 97917 del 08/04/2025,

attesta

che la presente deliberazione:

- E' stata pubblicata all'Albo Pretorio on line sul sito web istituzionale del Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 21/03/2025 come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;
- E' stata comunicata ai Capigruppo Consiliari in data 21/03/2025 come prescritto dall'art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000;
- E' divenuta esecutiva in data 19/03/2025 ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000.

LA FUNZIONARIA DELEGATA
OPPICI STEFANIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)