



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-12-2025 DEL 15/01/2025

L'anno 2025, questo giorno quindici (15) del mese di gennaio alle ore 10:08 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Prof. Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Vice Segretario Generale del Comune Dott. Roberto Barani.

Dopo che il Vice Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 10 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Presente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Presente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Presente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHINI GIANLUCA	ASSESSORE	Presente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (**deliberazione GC-12-2025**) e reca l'oggetto infra esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

**Oggetto: CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA (FASCICOLO LEGALE N. 117/2024).  
AUTORIZZAZIONE ALLA RIASSUNZIONE DI GIUDIZIO DI APPELLO. IE**

# Comune di Parma

Proposta n. 7411 del 24/12/2024

**OGGETTO:** CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA (FASCICOLO LEGALE N. 117/2024).  
AUTORIZZAZIONE ALLA RIASSUNZIONE DI GIUDIZIO DI APPELLO. IE

## LA GIUNTA COMUNALE

### Visti:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle Autonomie Locali (d'ora in avanti: "T.U.O.A.L.") approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni, ed, in particolare, gli articoli 6, comma 2 (che demanda allo Statuto la definizione dei "*modi di esercizio della rappresentanza legale dell'ente, anche in giudizio*") e 107 (che riserva ai dirigenti la "*gestione amministrativa, finanziaria e tecnica*");
- il vigente Statuto del Comune di Parma e, in particolare, gli articoli 41, comma 3, lettera n), 43, comma 1, lettera a) e 79;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni (d'ora in avanti: "T.U.P.I."), recante le "*norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*";
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi (ROUS), approvato con deliberazione del commissario straordinario n. 391 del 27 aprile 2012, e successive modificazioni ed, in particolare, l'articolo 9, comma 2, lettera d), che ribadisce la norma statutaria appena evocata, ai sensi della quale la rappresentanza processuale del Comune spetta all'avvocato dirigente;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante il "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*", il quale:
  - o all'articolo 56, comma 1 lettera h), ha qualificato l'incarico di rappresentanza e patrocinio legale quale appalto di servizi, ricomprendendolo, tuttavia, nell'ambito degli appalti e concessioni di servizi cosiddetti "*esclusi*" in quanto non assoggettati alle norme del codice dei contratti pubblici;
  - o l'articolo 13 del citato Decreto (ambito di applicazione), ha stabilito,
    - ♣ al comma 2, che "*le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto*";
    - ♣ al comma 5, che "*l'affidamento dei contratti di cui al comma 2 che offrono opportunità di guadagno economico, anche indiretto, avviene tenendo conto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3*";
- la delibera n. 584 del 19 dicembre 2023 dell'ANAC recante «*Indicazioni relative all'obbligo di acquisizione del CIG e di pagamento del contributo in favore dell'Autorità per le fattispecie escluse dall'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici*»;

- il vigente “Regolamento per la disciplina di incarichi legali”, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 149/19 in data 01/03/2012 e modificato da ultimo con Delibera di Consiglio Comunale n. 58 in data 05/10/2020;
- il decreto, DSMG 47/2022 PG n. 242154 del 15/12/2022, con il quale il Sindaco di Parma ha conferito all'avv. Marco Cassi l'incarico di Dirigente del Settore Avvocatura Municipale;
- la Determinazione Dirigenziale n. 529 del 01/03/2024 con la quale, per garantire la continuità amministrativa e la piena regolarità e funzionalità del Settore Avvocatura Municipale, il Dirigente del Settore anzidetto ha provveduto ad individuare, in sua sostituzione in caso di assenza o impedimento sino a 30 giorni, i seguenti dirigenti, nel seguente ordine:
  1. Dott. Roberto Barani - Dirigente del Settore Staff della Direzione Generale;
  2. Dott. Alessandro Puglisi – Dirigente del Settore Cultura e Turismo;
  3. Dott.ssa Simona Colombo – Dirigente del Settore Relazioni Esterne e Marketing del Territorio;
  4. Dott. Andrea Minari – Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Stazione Unica Appaltante e Partecipazioni;
  5. Dott. Andrea Mancini – Dirigente del Settore Mobilità e Trasporti;
- il decreto, prot. 98446.I del 26/05/2023, con il quale il Dirigente del Settore anzidetto ha conferito alla Dott.ssa Ilaria Maria Ughi l'incarico di Elevata Qualificazione di direzione della S.O. Contenzioso e Legale, che prevede, tra l'altro, anche la responsabilità del presente procedimento, la quale tuttavia oggi risulta assente;

#### **Richiamati:**

- il ricorso promosso, innanzi la Corte di Cassazione dal Ministero dell'Interno e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, notificato al Comune di Parma in data 23/10/2023 (prot. gen. 228428), per fare valere vizi di legittimità che affliggerebbero la sentenza della Corte d'appello di Bologna, sez. I civile, n. 1588/2023, R.G. 1672/2020, pubblicata il 19/07/2023, con la quale è stato in parte respinto l'appello proposto dai suddetti Ministeri contro il Comune di Parma avverso la sentenza del Tribunale Civile di Bologna n. 20315/2020;
- la deliberazione n. 370 del 08/11/2023, con cui la Giunta Comunale ha: a) autorizzato la costituzione del Comune di Parma – in persona del Dirigente *pro tempore* del Settore Avvocatura Municipale - nel giudizio promosso innanzi alla Suprema Corte di Cassazione dal Ministero dell'Interno e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze; b) preso atto che il dirigente *pro tempore* del Settore Avvocatura Municipale avrebbe individuato il professionista esterno ed impegnato le somme necessarie per il compenso del medesimo, stante l'impossibilità di affidare la difesa agli avvocati interni in quanto non abilitati alla difesa avanti alle giurisdizioni superiori;
- la determina di incarico n. 2992 del 21/11/2023 relativa all'affidamento dell'incarico di difesa e assistenza legale del Comune di Parma nel giudizio di cui sopra promosso dal Ministero dell'Interno e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze avanti alla Corte di Cassazione;
- l'ordinanza della Corte Suprema di Cassazione Prima Sez. Civile n. 28857/2024 pubblicata in data 8/11/2024 relativa ad r.g. 20503/2023 con cui la Corte Suprema accoglie il ricorso principale e il ricorso incidentale nei termini di cui in motivazione; cassa la sentenza impugnata e rinvia per un nuovo esame alla Corte d'appello di Bologna e per la liquidazione delle spese anche del giudizio di legittimità;
- la nota in atti, datata 23/12/2024, con cui il Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Stazione unica appaltante e Partecipazioni ha ravvisato l'opportunità di riassumere il contenzioso avanti alla Corte d'appello di Bologna, a tutela delle ragioni dell'Ente, per i motivi che verranno esposti nelle sedi di rito;

#### **Preso atto:**

- dell'assenza dell'Avv. Marco Cassi, dirigente del Settore Advocatura Civica;
- nonché dell'assenza della Dott.ssa Ilaria Maria Ughi cui è affidato l'incarico di Elevata Qualificazione di direzione della S.O. Contenzioso e Legale;

**Ritenuto**, alla luce di quanto sopra,

- di autorizzare la costituzione, ed ogni attività ad essa consequenziale nel processo di cui trattasi, del Comune di Parma, che starà in giudizio in persona del Dirigente *pro tempore* del Settore Advocatura Civica, il quale, in continuità con la scelta già operata per il giudizio di terzo grado e per le connessioni che quest'ultimo giudizio presenta con quello da riassumere, nonché tenuto conto che i legali interni sono comunque gravati da numerosi e assorbenti impegni di lavoro che non consentirebbero comunque loro di assumere il presente incarico, individuerà con successiva determinazione il professionista esterno cui affidare l'incarico di difesa del Comune e provvederà ad impegnare le somme necessarie per il compenso del medesimo;
- di dare atto che la presente deliberazione è stata istruita da Ughi Ilaria Maria, Responsabile del procedimento in quanto titolare dell'incarico di Elevata Qualificazione di direzione della S.O. Contenzioso e Legale come da decreto sopra citato;

**Dato atto** che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come Misura non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n.16 del 17/01/2024;

**Acquisiti** gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.O.A.L.;

**Acquisito**, altresì, il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto comunale come in atti;

**Ravvisata** la necessità di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde consentire la costituzione nel giudizio entro i termini di legge;

## **DELIBERA**

- **di richiamare** le premesse, a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- **di autorizzare** la costituzione, ed ogni attività ad essa consequenziale, del Comune di Parma, in persona del Dirigente *pro tempore* del Settore Advocatura Civica, nel giudizio di riassunzione che si intende promuovere innanzi alla Corte d'appello di Bologna di cui al fascicolo legale 117/2024 e meglio descritto in premessa;
- **di prendere atto**
  - a) **che** il Dirigente provvederà, nell'ambito delle risorse e degli obiettivi affidati dagli strumenti di programmazione dell'Ente
    - al conferimento dell'incarico di patrocinio legale a professionista esterno;
    - all'assunzione del relativo impegno di spesa;
    - all'adozione degli atti gestionali conseguenti alla presente deliberazione, ove non siano stati delegati all'incaricata di Elevata Qualificazione;
  - b) **che** la Responsabile del procedimento che ha istruito il presente atto è individuata nella Dr.ssa Ughi Ilaria Maria, in qualità di titolare dell'incarico di Elevata Qualificazione di direzione della Struttura Operativa Contenzioso e Legale, come da decreto sopra riportato;

- **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde consentire la costituzione nel giudizio entro i termini di legge;
- **di dichiarare** che la presente deliberazione è relativa a una misura neutra-Non Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024.

*DELIBERAZIONE N. GC-2025-12 DEL 15/01/2025*

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo [www.comune.parma.it](http://www.comune.parma.it).

Sottoscritta dal  
VICE SEGRETARIO GENERALE  
Barani

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal  
SINDACO  
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:

Allegato alla proposta di DELIBERA DI GIUNTA CON RILEVANZA CONTABILE

P.D. n. 7411 del 24/12/2024

**PARERI EX ART. 49, 1° comma T.U. n. 267 del 18/8/2000**

Sulla proposta n. 7411 del 24/12/2024 del SETTORE AVVOCATURA CIVICA di DELIBERA DI GIUNTA CON RILEVANZA CONTABILE che reca ad oggetto:

CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA (FASCICOLO LEGALE N. 117/2024). AUTORIZZAZIONE ALLA RIASSUNZIONE DI GIUDIZIO DI APPELLO. IE

Si esprime parere favorevole per la regolarità tecnico-amministrativa della presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49, 1° comma TUEL n. 267 del 18/8/2000.

Il/La Responsabile  
BARANI ROBERTO  
(In sostituzione di CASSI MARCO)  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Allegato alla proposta di DELIBERA DI GIUNTA CON RILEVANZA CONTABILE

P.D. n. 7411 del 24/12/2024

**PARERI EX ART. 49, 1° comma T.U. n. 267 del 18/8/2000**

Sulla proposta n. 7411 del 24/12/2024 del Settore S.O. CONTENZIOSO E LEGALE di DELIBERA DI GIUNTA CON RILEVANZA CONTABILE che reca ad oggetto:

CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA (FASCICOLO LEGALE N. 117/2024).  
AUTORIZZAZIONE ALLA RIASSUNZIONE DI GIUDIZIO DI APPELLO. IE

Il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, con riferimento alle previsioni del Piano Esecutivo di Gestione.

Il/La Responsabile  
AZZONI PAOLA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

## Parere del Vice Segretario Generale

Sulla proposta di DELIBERA DI GIUNTA CON RILEVANZA CONTABILE n. 7411 del 24/12/2024 del Settore / Servizio S.O. CONTENZIOSO E LEGALE avente ad Oggetto: "CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA (FASCICOLO LEGALE N. 117/2024). AUTORIZZAZIONE ALLA RIASSUNZIONE DI GIUDIZIO DI APPELLO. IE", si esprime parere FAVOREVOLE.

.....

Parma, 14/01/2025

Il Vice Segretario Generale  
BARANI ROBERTO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

DELIBERAZIONE N. GC-2025-12 del 15/01/2025

La sottoscritta Funzionaria Responsabile della S.O. Supporto Segreteria Generale,  
visti gli atti d'ufficio,  
visto l'atto di delega a firma del Segretario Generale prot. n. 77539 del 24/04/2023,

**attesta**

che la presente deliberazione:

- E' stata pubblicata all'Albo Pretorio on line sul sito web istituzionale del Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 15/01/2025 come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;
- E' stata comunicata ai Capigruppo Consiliari in data 15/01/2025 come prescritto dall'art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000;
- E' divenuta esecutiva in data 15/01/2025 ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000.

LA FUNZIONARIA DELEGATA  
OPPICI STEFANIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)