



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-6-2025 DEL 09/01/2025

L'anno 2025, questo giorno nove (09) del mese di gennaio alle ore 10:06 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Signor Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Segretario Generale del Comune Avv. Pasquale Criscuolo.

Dopo che il Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 6 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Presente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Presente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Assente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHI GIANLUCA	ASSESSORE	Assente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Assente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Assente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (**deliberazione GC-6-2025**) e reca l'oggetto infra esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità.

**Oggetto: ASP PARMA. APPROVAZIONE DEL PIANO PROGRAMMATICO 2025-2027. I.E.**

# Comune di Parma

Proposta n. 4 del 02/01/2025

**OGGETTO:** ASP PARMA. APPROVAZIONE DEL PIANO PROGRAMMATICO 2025-2027. I.E.

## LA GIUNTA COMUNALE

### Visti:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (TUEL), approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- lo Statuto comunale vigente;
- il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP), approvato con D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175;
- il vigente Regolamento per il controllo strategico e operativo del "Gruppo Comune di Parma" (in seguito, per brevità, *Regolamento*), approvato con delibera di C.C. n. 68/17 del 13/07/2011, modificato con atto n. CC-2015-8 del 03/03/2015 e con successivo atto n. CC-2023-84 del 18/12/2023;

### Richiamati:

- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. CC-2024-61 del 30/09/2024, contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2025-2027;
- la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NaDUP) e lo schema di bilancio di previsione 2025-2027, licenziati con atto di Giunta Comunale n. GC-2024-383 del 13/11/2024 e definitivamente approvati dal Consiglio Comunale con deliberazione n. CC-2024-96 del 20/12/2024;
- il piano esecutivo di gestione (PEG) 2025-2027, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. GC-2024-458 del 24/12/2024;
- l'art. 6 del D.L. n. 80/2021 che ha introdotto il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) con la finalità di portare ad unitarietà diversi profili programmatori, in funzione di una visione strategica integrata;

**Premesso** che la Regione Emilia Romagna:

- con Legge n. 2/2003 definiva i principi per il riordino e la trasformazione delle IPAB in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) e, con successive direttive, ne ha coordinato il processo di riforma;
- con Legge n. 12/2013, approvava norme di riordino delle forme di gestione dei servizi sociali e socio-sanitari in ambito distrettuale ed in particolare l'unificazione delle ASP operanti nel medesimo distretto;
- con Deliberazione della Giunta Regionale n. 610/2007, costituiva l'Azienda dei Servizi alla Persona (ASP) del Comune di Parma "Ad Personam", nata dalla fusione e dalla trasformazione delle ex IPAB I.R.A.I.A. e Fondazione Pini;

**Premesso** inoltre che il Comune di Parma, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. CC-2015-33, in ottemperanza alle disposizioni sopra richiamate, ha provveduto ad approvare:

- il progetto di unificazione delle due ASP operanti nel Distretto Socio Sanitario cui afferisce l'Amministrazione Comunale di Parma e, più precisamente, di ASP "Ad Personam- Azienda dei Servizi alla Persona del Comune di Parma" e "Bassa Est San Mauro Abate";
- la partecipazione del Comune di Parma, in qualità di socio, all'ASP "AD PERSONAM - Azienda dei Servizi alla Persona del Comune di Parma" derivante dalla suddetta unificazione;
- la proposta di Statuto della costituenda ASP ed il testo dello schema di Convenzione tra i Comuni di Parma, Colorno, Torrile, Sorbolo, Mezzani e l'Unione Bassa Est Parmense per la loro partecipazione in qualità di soci, secondo gli elaborati allegati alla medesima deliberazione;

e che, con Deliberazione di Giunta Regionale n. 2258/2015, è stata definitivamente approvata la costituzione, a decorrere dal 1° Gennaio 2016, della nuova ASP "Ad Personam - Azienda dei Servizi alla Persona del Comune di Parma";

**Ricordato** che con deliberazione di Consiglio Comunale n. CC-2021-28 il Comune di Parma in sede di approvazione delle modifiche statutarie dell'Azienda di Servizi alla Persona approva la nuova denominazione della stessa convertita in ASP Parma;

**Considerato** che:

- la suddetta ASP Parma ha come finalità l'organizzazione e l'erogazione di servizi sociali, socioassistenziali, socio-sanitari ed educativi rivolti a minori, adulti, disabili ed anziani, secondo le esigenze indicate dalla pianificazione locale definita dal Piano di zona e nel rispetto degli indirizzi definiti dall'Assemblea dei Soci;
- il Regolamento si applica ad ASP Parma (già ASP Ad Personam) per espressa previsione dell'art. 2, comma 1, lettera b);
- il DUP e la sua nota di aggiornamento contengono gli obiettivi strategici e gli indirizzi generali sul contenimento dei costi di funzionamento assegnati ai soggetti partecipati, fra cui ASP Parma;

**Dato atto** che nelle specifiche della parte procedurale dell'articolo 7 del Regolamento, si dispone testualmente:

- «[...] c.2. la società o Ente partecipato deve presentare il budget economico finanziario per il triennio successivo e il piano programmatico pluriennale [...]A tale scopo verranno condivisi schemi omogenei di presentazione finalizzati ad agevolare il recepimento dei dati delle singole società nei documenti di programmazione dell'Ente [...];
- «[...]c. 5. I dirigenti competenti per materia, e secondo l'assegnazione delle risorse effettuata con gli strumenti di programmazione dell'Ente esaminano e validano i budgets ed i piani programmatici, con particolare riferimento a: a) la coerenza con gli obiettivi e dei risultati attesi con i documenti di programmazione dell'Ente, eventualmente anche nel corso del loro iter di approvazione; b) la coerenza dei costi, dei ricavi e dei flussi finanziari previsti con le previsioni degli strumenti di programmazione finanziaria dell'Ente e con i dati di budget degli altri soggetti del Gruppo, eventualmente anche nel corso del loro iter di approvazione; c) la conformità della pianificazione delle attività e delle connesse linee di sviluppo con gli obblighi assunti in sede di contratto di servizio. [...];
- «[...]c.7 I budget ed i piani programmatici, corredati della validazione del competente dirigente e dopo l'illustrazione alle commissioni consiliari, sono sottoposti all'esame della Giunta Comunale per l'approvazione[...];»;

**Vista** la nota acquisita in atti P.G. n. 12/12/2024.0334004.E con la quale la società ASP Parma ha trasmesso, in ottemperanza alla disciplina regolamentare il piano programmatico 2025-2027 di ASP Parma, corredato da:

- bilancio di previsione triennale;
- piano triennale degli investimenti;

**Avuto presente** che il Piano programmatico per gli esercizi 2025-2027 di ASP Parma:

- è uno strumento pluriennale che definisce le strategie e gli obiettivi operativi affidati alla società coerentemente alle linee strategiche condivise e definite periodicamente con l'Ente socio;
- è aggiornato annualmente e comprende i principali elementi relativi al piano delle attività in relazione al budget annuale;
- è stato oggetto di esame e istruttoria tecnica da parte della Struttura operativa Gestione Partecipazioni, che ha rilevato alcune carenze del contenuto rispetto alle previsioni regolamentari;

**Vista** la nota acquisita in atti P.G. n. 31/12/2024.0345131.E, con la quale la società ASP Parma ha trasmesso nuovamente il piano programmatico 2025-2027, questa volta corredato da:

- bilancio di previsione annuale e triennale;
- documento di budget;
- relazione al budget;

- piano triennale degli investimenti;

**Rilevato** che nel Piano programmatico 2025-2027 di ASP Parma sono stati inseriti i seguenti riflessi previsionali, nel rispetto degli indirizzi generali sul contenimento costi come espressi nel Documento Unico di Programmazione dell'Ente:

- costante mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario per l'intera durata del Piano;
- equilibrio della gestione garantito principalmente dai corrispettivi dall'utenza, dai contributi regionali e dalle remunerazioni riconosciute dal Comune di Parma nel rispetto delle specifiche convenzioni in essere;
- incremento degli oneri di personale in corrispondenza dell'incremento di servizi o dell'istituzione di nuovi;
- assenza di contribuzione in conto esercizio da parte degli enti soci, sulla base delle assunzioni relative ai volumi di attività e di spesa, per i quali sarà attivato un attento monitoraggio in corso di gestione, al fine di verificare l'eventuale sopravvenienza di disequilibri da ripianare a carico dei soci;
- interventi di investimento programmati per la conservazione dei cespiti destinati all'erogazione dei servizi istituzionali e per la valorizzazione del patrimonio disponibile;
- ricorso all'indebitamento per la quota strettamente necessaria alla realizzazione degli investimenti, non coperta da altre fonti di finanziamento;
- alienazione dei cespiti non strumentali per il finanziamento delle spese di investimento, sulla base di apposite perizie o stime dei valori di mercato;

**Esaminate** in particolare le partite di costo e ricavo indicate nella relazione al budget che hanno come controparte il Comune di Parma (valori previsti per l'anno 2025):

- |  |                |
|--|----------------|
| - contributi in conto esercizio            | € 0,00         |
| - remunerazione di servizi non accreditati | € 1.175.749,00 |

**Verificato** che le previsioni prospettiche del Piano programmatico di Asp Parma risultano conformi e coerenti con gli obiettivi strategici e gestionali del Settore competente e con le risorse finanziarie specificamente assegnate nei documenti di programmazione dell'Ente, come da attestazione in atti, PG. 03/01/2025.0000805.I, resa dal dirigente del Settore Sociale ed allegata al presente atto (*Allegato B*);

**Preso atto** che la documentazione programmatica relativa agli esercizi 2025-2027 trasmessa da ASP Parma, è stata illustrata, in sede di Commissione consiliare in data 17/12/2024;

**Tenuto conto** che l'approvazione della presente deliberazione, in esecuzione agli obblighi regolamentari di cui sopra, costituisce adempimento con finalità autorizzatorie funzionali alla definitiva approvazione del Piano programmatico da parte della società, in cui sono definite le linee di attività e gli obiettivi operativi affidati con i relativi poteri di spesa;

**Dato atto** che:

- la presente deliberazione comporta riflessi sul bilancio comunale e che con separati provvedimenti dirigenziali saranno assunti i relativi atti di impegno;
- la S.O. Gestione Partecipazioni ha identificato la presente deliberazione come misura non generazionale né potenzialmente tale, secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 16 del 17/01/2024;

**Visto** il Decreto di nomina del Sindaco DSMG/54/2022 del 15/12/2022, PG n. 2022.0242254.I, class. II/1.5, con il quale è stato conferito al Dott. Andrea Minari l'incarico di Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Stazione unica appaltante e Partecipazioni, con decorrenza dal 1 gennaio 2023;

**Rilevato** che il Responsabile di Procedimento è individuato nella dott.ssa Barbara Cherchi, Responsabile della S.O. Gestione Partecipazioni, nominata con provvedimento P.G. n. 30/03/2023.0059921.I;

**Acquisiti:**

- gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico- amministrativa e contabile dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del TUEL;
- il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

**Ravvisata** la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL, ai fini della tempestiva approvazione da parte dell'Assemblea dei soci e la conseguente attuazione delle linee operative deliberate con assegnazione dei relativi poteri di spesa;

**DELIBERA**

per tutto quanto illustrato e motivato in premessa narrativa, che si intende qui integralmente richiamato e riportato,

1. **di approvare** il Piano programmatico 2025-2027 di **ASP Parma** contenente il budget e gli altri documenti previsti dall'art. 7, comma 2, del Regolamento per il controllo strategico e operativo del "Gruppo Comune di Parma", allegato al presente atto come parte integrante dello stesso (**Allegato A**);
2. **di dare atto** che:
  - l'approvazione della presente deliberazione, in esecuzione agli obblighi regolamentari di cui sopra, costituisce adempimento con finalità autorizzatorie funzionali alla definitiva approvazione del Piano

programmatico da parte della società, in cui sono definite le linee di attività e gli obiettivi operativi affidati con i relativi poteri di spesa;

- la presente deliberazione comporta riflessi sul bilancio comunale e che con separati provvedimenti dirigenziali saranno assunti i relativi atti di impegno;
- la presente deliberazione è relativa a una misura non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 16 del 17/01/2024;
- il Responsabile del Procedimento è individuato nella persona della Dott.ssa Barbara Cherchi, quale Responsabile della S.O. Gestione Partecipazioni, con provvedimento di conferimento di incarico a firma del Dott. Andrea Minari, prot. n. 0059921\_I del 30/03/2023;

3. **di trasmettere** il presente atto ai Settori di riferimento, in particolare Settore Sociale per la verifica delle attività di rispettiva competenza;
4. **di comunicare** ad ASP Parma, l'adozione del presente atto;
5. **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL ai fini della tempestiva approvazione da parte dell'Assemblea dei soci e la conseguente attuazione delle linee operative deliberate con assegnazione dei relativi poteri di spesa.

**DELIBERAZIONE N. GC-2025-6 DEL 09/01/2025**

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo [www.comune.parma.it](http://www.comune.parma.it).

Sottoscritta dal  
**SEGRETARIO GENERALE**  
Criscuolo

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal  
**SINDACO**  
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:

1. Piano programmatico 2025-2027 ASP Parma

Nome file: PIANO PROGRAMMATICO 2025.pdf

Nome file: BILANCIO ECONOMICO PREVENTIVO ESERCIZIO 2025.pdf

Nome file: BILANCIO ECONOMICO TRIENNALE 2025 - 2027.pdf

Nome file: DOCUMENTO DI BUDGET ESERCIZIO 2025.pdf

Nome file: relazione al budget esercizio 2025.pdf

Nome file: Piano triennale degli Investimenti 2025-2027 DEF.PDF

2. Attestazione congruita'

Nome file: Prot\_\_03-01-2025\_0000805\_I - File primario -

ATTESTAZIONE\_PER\_ASP\_P.P.\_3....pdf