



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-1-2025 DEL 08/01/2025

L'anno 2025, questo giorno otto (08) del mese di gennaio alle ore 10:12 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Signor Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Segretario Generale del Comune Avv. Pasquale Criscuolo.

Dopo che il Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 10 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Presente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Presente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Presente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHI GIANLUCA	ASSESSORE	Presente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (**deliberazione GC-1-2025**) e reca l'oggetto infra esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

**Oggetto: ADE SPA E ADE SERVIZI SRL. - APPROVAZIONE DEI PIANI PROGRAMMATICI 2025-2027. I.E.**

# Comune di Parma

Proposta n. 7236 del 16/12/2024

**OGGETTO:** ADE SPA E ADE SERVIZI SRL. - APPROVAZIONE DEI PIANI PROGRAMMATICI 2025-2027. I.E.

## LA GIUNTA COMUNALE

### Visti:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (TUEL), approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- lo Statuto comunale vigente;
- il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP), approvato con D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175;
- il vigente Regolamento per il controllo strategico e operativo del "Gruppo Comune di Parma", approvato con delibera di C.C. n. 68/17 del 13/07/2011, modificato con atto n. CC-2015-8 del 03/03/2015 e con successivo atto n. CC-2023-84 del 18/12/2023;

### Richiamati:

- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. CC-2024-61 del 30/09/2024, contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2025-2027;
- la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NaDUP) e lo schema di bilancio di previsione 2025-2027, approvati con atto di Giunta Comunale n. CC-2024-383 del 13/11/2024 per la successiva presentazione al Consiglio Comunale, deputato all'approvazione definitiva;
- l'art. 6 del D.L. n. 80/2021 che ha introdotto il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) con la finalità di portare ad unitarietà diversi profili programmatori, in funzione di una visione strategica integrata;

### Premesso che:

- con atto di Consiglio Comunale n. 102 del 31 maggio 2004 il Comune deliberava di promuovere la costituzione di una società per azioni per la

gestione dei servizi cimiteriali e funebri di cui è titolare, approvandone lo statuto sociale e lo schema del contratto di servizio, denominata ADE S.p.A.;

- in data 5 agosto 2004 si stipulava, con atto a ministero Dott. Angelo Busani, Notaio in Parma, l'atto costitutivo della società ADE S.p.A., successivamente iscritta nel Registro delle Imprese di Parma in data 5 agosto 2004 al n° 228184;
- tale costituzione è avvenuta ai sensi dell'art. 113, comma 5, lettera c), del TUEL, il quale, disciplinando la gestione delle reti e l'erogazione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, prevedeva che l'erogazione dei servizi potesse essere realizzata mediante il conferimento della titolarità del servizio *«anche a società a capitale interamente pubblico a condizione che l'ente o gli enti pubblici titolari del capitale sociale esercitino sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che la controllano»*;
- la società Ade S.p.A. si configura quale società in house del Comune di Parma così come definito all'art. 2 comma 1 lett) o del TUSP nel rispetto delle disposizioni e dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario e nazionali;
- la società Ade S.p.A, con atto a ministero Dott. Angelo Busani, Notaio in Parma, approva lo scorporo del ramo d'azienda afferente la gestione delle onoranze funebri a favore della società a totale controllo denominata "Ade Servizi Srl", successivamente iscritta nel Registro delle Imprese di Parma in data 12 dicembre 2005 al n°84866;
- con delibera di Consiglio Comunale n.68 del 13/07/2011, e successive modifiche ed integrazioni, è stata approvata l'adozione di apposito regolamento denominato "Regolamento per il controllo strategico ed operativo del Gruppo Comune di Parma", in cui risultano disciplinate le modalità e gli strumenti di controllo necessari per garantire, agli organi di governo dell'Ente, la verifica e la coerenza delle azioni attivate da ogni organismo partecipato, con obiettivi istituzionali e con il quadro economico, finanziario, normativo e patrimoniale dell'Ente;
- la società Ade S.p.A risulta unico socio della controllata Ade Servizi S.r.l i cui rapporti sono regolati con contratto di servizio con cui sono fissate le regole in coerenza con il controllo analogo attuato dal Comune di Parma;

**Rilevato** che:

- la Società esercita per conto del Comune di Parma i servizi cimiteriali nel territorio comunale sulla base di un apposito contratto di servizio;
- la Società ha durata fino al 31 (trentuno) dicembre 2050 (duemilacinquanta) e tale termine potrà essere prorogato ovvero la società potrà essere sciolta anticipatamente con deliberazione dell'assemblea straordinaria dei soci;

**Richiamata** la propria deliberazione n. CC-2019-46 del 15/07/2019, con la quale è stato disposto l'affidamento in house dei servizi cimiteriali ad Ade S.p.A., per la durata di 15 (quindici) anni, in applicazione al quadro normativo vigente;

**Dato atto** che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. CC-2023-80 del 11/12/2023 sono state ulteriormente affidate attività complementari alla società Ade in relazione al monitoraggio e alla corretta verifica ed esecuzione degli impegni previsti a carico della società concessionaria “Il Tempio”, consistente nel coordinamento, nella direzione e nel controllo tecnico-contabile e amministrativo dell'esecuzione del contratto, a fronte del riconoscimento di quota parte del canone di concessione annuo previsto a favore del Comune di Parma;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. CC-2024-89 del 16/12/2024, il Comune di Parma ha affidato ulteriori attività alla società Ade, in relazione alla gestione del polo integrato degli animali d'affezione consistente nello svolgimento di tutte le attività necessarie a mantenere il Polo del Comune di Parma in efficienza, garantendo il benessere degli animali ospitati e la loro sicurezza, di concerto con il Settore competente del comune di Parma;

**Preso atto** che il Comune di Parma, nella Ricognizione ed analisi dell'assetto delle partecipazioni societarie redatto ai sensi dell'art. 20, c.1, del TUSP, ed approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n. CC-2024-90 del 16/12/2024:

- ha confermato il mantenimento della partecipazione;
- ha ritenuto di non apportare azioni specifiche di razionalizzazione dei costi di funzionamento, in quanto dall'analisi dei dati rilevati nel periodo di riferimento, non emergono rilievi o scostamenti rispetto agli indirizzi di contenimento definiti annualmente dal socio ai sensi dell'art.19 del TUSP;

**Dato atto** che:

- nelle specifiche della parte procedurale dell'articolo 7 del suddetto testo regolamentare, si dispone testualmente:
  - «[...] c.2. la società o Ente partecipato deve presentare il budget economico finanziario per il triennio successivo e il piano programmatico pluriennale [...]A tale scopo verranno condivisi schemi omogenei di presentazione finalizzati ad agevolare il recepimento dei dati delle singole società nei documenti di programmazione dell'Ente [...];
  - «[...]c. 5. I dirigenti competenti per materia, e secondo l'assegnazione delle risorse effettuata con gli strumenti di programmazione dell'Ente esaminano e validano i budgets ed i piani programmatici, con particolare riferimento a: a) la coerenza con gli obiettivi e dei risultati attesi con i documenti di programmazione dell'Ente, eventualmente anche nel corso del loro iter di approvazione; b) la coerenza dei costi, dei ricavi e dei flussi finanziari previsti con le previsioni degli strumenti di programmazione finanziaria dell'Ente e con i dati di budget degli altri soggetti del Gruppo, eventualmente anche nel corso del loro iter di approvazione; c) la conformità della pianificazione delle attività e delle

*connesse linee di sviluppo con gli obblighi assunti in sede di contratto di servizio. [...];*

- *«[...]c.7 I budget ed i piani programmatici, corredati della validazione del competente dirigente e dopo l'illustrazione alle commissioni consiliari, sono sottoposti all'esame della Giunta Comunale per l'approvazione[...]»;*

**Viste** le note acquisite in atti P.G. n. 12/12/2024.0333629.E e P.G. n. 08/11/2024.0295216.E, con la quale la Società ADE S.p.A. e la controllata Ade Servizi S.r.L. hanno trasmesso, in ottemperanza alla disciplina regolamentare, i Piani Programmatici ed i documenti di budget per gli anni 2025-2027, allegati al presente atto (Allegato A; Allegato B);

**Avuto presente** che i Piani Programmatici per gli esercizi 2025-2027 della società Ade S.p.A e della sua controllata Ade Servizi S.r.L.:

- sono strumenti pluriennali che definiscono le strategie e gli obiettivi operativi affidati alla società, coerentemente alle linee strategiche condivise e definite periodicamente con l'Ente socio;
- sono aggiornati annualmente e comprendono i principali elementi relativi al piano delle attività in relazione al budget annuale;
- sono stati oggetto di esame e istruttoria tecnica da parte dei Settori competenti coadiuvato dalla Struttura operativa Gestione Partecipazioni per le attività di verifica finale nel rispetto delle disposizioni regolamentari;

**Rilevato** che nel Piano programmatico 2025-2027 della società controllante Ade S.p.A. sono stati inseriti i seguenti riflessi previsionali nel rispetto degli indirizzi generali sul contenimento costi come espressi nel Documento Unico di Programmazione dell'Ente, così riassunti:

- costante mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario per l'intera durata del Piano;
- equilibrio della gestione garantito da entrate derivanti da :
  - proventi da concessione cimiteriali;
  - ricavi per servizi di illuminazione votiva;
  - ricavi da contratto di service da parte della controllata Ade Servizi;
  - contributi dal Comune di Parma per attività di monitoraggio e verifica del contratto di concessione affidato alla società "Il Tempio";
  - ricavi da corrispettivo riconosciuti dal Comune di Parma per attività di gestione del Polo integrato Animali da affezione;
- riconoscimento a favore della società Parmainfrastrutture S.p.A. di un canone di sub-concessione per la messa in disponibilità del patrimonio cimiteriale;
- programmazione di un piano di manutenzione straordinaria su beni cimiteriali, distinto per priorità di intervento, con ricorso parziale a fonti di finanziamento esterno;

**Esaminate** le partite di costo e ricavo della società Ade S.p.A che hanno come controparte il Comune di Parma o altri soggetti del Gruppo, esposte all'interno del Piano Programmatico in conformità alle indicazioni fornite dalla S.O. Gestione Partecipazioni con nota P.G. n. 20/08/2024. 0210730.U;

**Rilevato**, con specifico riferimento ai rapporti contrattuali ed economici con l'Ente capogruppo, il Piano Programmatico presenta i seguenti valori:

<b>Ricavi società (€)</b> <i>(Spese bilancio comunale)</i>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>
Direzione esecuzione del contratto di concessione del crematorio di Valera e gestione polo animali d'affezione	572.816	625.568	628.632
<b>Totale ricavi</b>	<b>572.816</b>	<b>625.568</b>	<b>628.632</b>

**Constatato** inoltre che nel Piano Programmatico 2025-2027 della società controllata Ade Servizi S.r.l. sono stati inseriti i seguenti riflessi previsionali nel rispetto degli indirizzi generali sul contenimento costi come espressi nel Documento Unico di Programmazione dell'Ente, così riassunti:

- costante mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario per l'intera durata del Piano;
- riconoscimento di dividendi a favore della controllata ADE S.p.A. a supporto ed equilibrio del programmato piano di investimenti e manutenzioni straordinarie;

**Verificato** che le previsioni prospettiche dei Piani Programmatici delle società Ade S.p.A. e Ade Servizi S.r.L. risultano conformi e coerenti con gli obiettivi strategici e gestionali dei Settori competenti e con le risorse finanziarie specificamente assegnate nei documenti di programmazione dell'Ente, come da attestazioni in atti, P.G. n. 16/12/2024.0337140.I, PG. n. 12/12/2024.0333743.I e P.G. n. 04/12/2024.0316256.I, rese dai dirigenti dei settori di competenza ed allegate al presente atto (**Allegato C, Allegato D**);

**Accertato** inoltre, sulla base delle verifiche condotte dalla S.O. Gestione Partecipazioni, che le relazioni operative e le partite finanziarie infragruppo, come esposte nei Piani Programmatici allegati, sono coerenti e trovano i necessari riscontri nei piani e nei documenti di budget 2025-2027 degli altri soggetti appartenenti al Gruppo Comune di Parma;

**Preso atto** che la documentazione programmatica relativa agli esercizi 2025-2027 trasmessa dalla società Ade S.p.A. e Ade Servizi S.r.L., è stata illustrata, in sede di Commissione consiliare in data 17/12/2024;

**Tenuto conto** che l'approvazione della presente deliberazione, in esecuzione agli obblighi regolamentari di cui sopra, costituisce adempimento con finalità autorizzatorie funzionali alla definitiva approvazione dei Piani programmatici da parte delle società, in cui sono definite le linee di attività e gli obiettivi operativi affidati con i relativi poteri di spesa;

**Dato atto** che:

- la presente deliberazione comporta riflessi sul bilancio comunale e che con separati provvedimenti dirigenziali sono assunti i relativi atti di impegno;
- la S.O. Gestione Partecipazioni ha identificato la presente deliberazione come misura «non generazionale né potenzialmente tale» secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024;

**Visto** il Decreto di nomina del Sindaco DSMG/54/2022 del 15/12/2022, PG n. 2022.0242254.I, class. II/1.5, con il quale è stato conferito al Dott. Andrea Minari l'incarico di Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Stazione unica appaltante e Partecipazioni, con decorrenza dal 1 gennaio 2023;

**Rilevato** che il Responsabile di Procedimento è individuato nella dott.ssa Barbara Cherchi, Responsabile della S.O. Gestione Partecipazioni, nominata con provvedimento P.G. n. 30/03/2023.0059921.I;

**Acquisiti:**

- gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico- amministrativa e contabile dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del TUEL n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

**Ravvisata** la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL D.Lgs. 267/2000, ai fini della tempestiva approvazione da parte dell'Assemblea dei soci e la conseguente attuazione delle linee operative deliberate con assegnazione dei relativi poteri di spesa;

**DELIBERA**

per tutto quanto illustrato e motivato in premessa narrativa, che si intende qui integralmente richiamato e riportato,

1. **di approvare** i Piani Programmatici 2025-2027 di **Ade S.p.A.** e della controllata **Ade Servizi S.r.l.**, contenente i budget e gli altri documenti previsti dall'art. 7, comma 2, del Regolamento per il controllo strategico e operativo del "Gruppo Comune di Parma", allegati al presente atto come parte integrante dello stesso (**Allegato A** e **Allegato B**);
2. **di dare atto** che:
  - l'approvazione della presente deliberazione, in esecuzione agli obblighi regolamentari di cui sopra, costituisce adempimento con finalità autorizzatorie

funzionali alla definitiva approvazione dei rispettivi Piani programmatici da parte delle società, in cui sono definite le linee di attività e gli obiettivi operativi affidati con i relativi poteri di spesa;

- la presente deliberazione comporta riflessi sul bilancio comunale e che con separati provvedimenti dirigenziali sono assunti i relativi atti di impegno;
- la presente deliberazione è relativa a una misura «non generazionale né potenzialmente tale» secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024;
- il Responsabile del Procedimento è individuato nella persona della Dott.ssa Barbara Cherchi, quale Responsabile della S.O. Gestione Partecipazioni, con provvedimento di conferimento di incarico a firma del Dott. Andrea Minari, prot. n. 0059921\_I del 30/03/2023;

3. **di trasmettere** il presente ai Settori di riferimento, in particolare Settore Cittadinanza attiva e servizi al cittadino, Settore Educativi, Sistema Bibliotecario, Archivi, Pari opportunità e Benessere animale, per la verifica delle attività di rispettiva competenza;
4. **di comunicare** alle società Ade S.p.A. e Ade Servizi S.r.L. , l'adozione del presente atto;
5. **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL ai fini della tempestiva approvazione da parte delle Assemblee dei soci per la conseguente attuazione delle linee operative deliberate con assegnazione dei relativi poteri di spesa.



**DELIBERAZIONE N. GC-2025-1 DEL 08/01/2025**

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo [www.comune.parma.it](http://www.comune.parma.it).

Sottoscritta dal  
**SEGRETARIO GENERALE**  
Criscuolo

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal  
**SINDACO**  
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:

1. Allegato B\_Piano Programmatico ADE SERVIZI SRL

Nome file: ADE SERVIZI\_Piano Programmatico 2025-2027\_timbrato.pdf

Hash:

9391E82730CD329E0CE1CD6976355DF90F542224941CD796E8958F5AEB88  
332D1062A0A53CF17E9363DFE6171EEC855C50D2CF43E2655B9B9EB2B4FA  
761BD7A8

2. Allegato D\_Attestazione di conformita' ADE SERVIZI SRL

Nome file: Ade Servizi\_Attestazione di conformita.pdf

Hash:

1E6E135A9F7B39A55AECEDB2A1EABECB4A1716DC8E1533C631F90C5C2AD8  
51E9A4209579CCE1D05C8ED2152F32357D77428CC9034207583FBAA1BE32  
312B1463

3. Allegato C\_ Attestazione di conformita ADE

Nome file: Attestazione di conformita ADE.pdf

Hash:

C802D61BBAC25A7BEB4EB4B38E3239A5FCD7ED6E8C179C41C2EA80B34E7  
7579C16B104C278437CA2F99DB52523F7779F6A68E43055892D61167C7040  
188F12D3

4. Allegato A\_Piano programmatico 25/27 ADE

Nome file: Piano Programmatico Ade U 2025-2027.pdf

Hash:

65FF7ECBD265D8BBBFA072B371691DE91E58B2819FFCCEF8EA41C0FBFAF7E  
A79C7E928730768711BA54DACDB7334D9B84725971B3188B4A26787CDBC2  
DCB2FD95