



## Comune di Parma

### SEGRETERIA GENERALE

#### **DELIBERAZIONE CC-2024-91 DELLA SEDUTA DI CONSIGLIO COMUNALE DEL 16/12/2024**

**Oggetto:** RICOGNIZIONE DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI A RILEVANZA ECONOMICA AFFIDATI A TERZI O A SOCIETA' PARTECIPATE, AI SENSI DELL'ART. 30 DEL D.LGS. 201/2022 - ANNUALITA' 2023. ESAME ED APPROVAZIONE.

L'anno 2024, questo giorno sedici (16) del mese di dicembre alle ore 15:09 in Parma, nella sala delle adunanze, convocato nei modi di legge, si è riunito in sessione straordinaria di 1ª convocazione, il Consiglio Comunale per deliberare sui punti iscritti all'ordine del giorno e fra essi il provvedimento di cui all'oggetto.

Con la presidenza dell'adunanza di Alinovi Michele, nella sua qualità di Presidente del Consiglio, che ne dirige i lavori e con la partecipazione del Vice Segretario Generale del Comune, Dott. Barani Roberto, essendo legale il numero dei Consiglieri intervenuti, i lavori continuano.

Il Presidente del Consiglio, esaurita la discussione, dichiara l'apertura delle operazioni di voto.

Al momento della votazione dell'argomento risultano presenti n. 24 Consiglieri e precisamente:

ALINOVİ MICHELE	Presente
GUERRA MICHELE	Assente
ARCIDIACONO MARCO ALFREDO	Presente
BOCCHI PRIAMO	Presente
BOSCHINI MARCO	Presente
BRANDINI SERENA	Assente
CAMPANINI SANDRO MARIA	Presente
CANTONI STEFANO	Presente
CARPI FEDERICA	Presente
CARRILLO HEREDERO ALICIA MARIA	Presente
CAVANDOLI LAURA	Presente
CHIASTRA VIRGINIA	Assente
CONFORTI CATERINA	Presente
CORSARO GABRIELLA	Presente
COSTI DARIO	Assente
DALLA TANA ARTURO	Assente
GIOVANNACCI SABA	Presente

GUATELLI GIULIO	Presente
LAZZERONI DAVIDE	Presente
MARSICO MANUEL	Presente
NOUVENNE ANTONIO	Presente
OLUBOYO VICTORIA INIOLUWA	Presente
OSIO MARCO	Presente
OTTOLINI ENRICO	Presente
PALLINI FABRIZIO	Presente
PINTO ORONZO	Presente
SALZANO CRISTIAN	Assente
SELETTI INES	Assente
TAZZI ALESSANDRA	Presente
TORREGGIANI FRANCO	Presente
TRAMUTA GIUSEPPE	Presente
UBALDI MARIA FEDERICA	Assente
VIGNALI PIETRO	Assente

Risultano inoltre presenti, senza diritto di voto, gli Assessori Borghi Gianluca, Brianti Ettore, Lavagetto Lorenzo, Vernizzi Chiara.

Fungono da scrutatori i Consiglieri: Carrillo Heredero Alicia Maria, Ottolini Enrico, Pinto Oronzo.

Uditi gli interventi dei Consiglieri risultanti dal file audio conservato presso la Segreteria Generale, con n. 21 voti favorevoli, n. 0 voti contrari e n. 3 voti astenuti (Bocchi Priamo, Cavandoli Laura, Tramuta Giuseppe) su n. 24 Consiglieri presenti e votanti il Consiglio Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (deliberazione n. CC-2024-91) e reca l'oggetto sopra esplicitato.

Quindi con separata votazione con n. 21 voti favorevoli, n. 0 voti contrari e n. 3 voti astenuti (Bocchi Priamo, Cavandoli Laura, Tramuta Giuseppe) su n. 24 Consiglieri presenti e votanti il Consiglio Comunale dichiara l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ai sensi delle vigenti disposizioni e proseguono i lavori.

# Comune di Parma

Proposta n. 6925 del 06/12/2024

**OGGETTO:** RICOGNIZIONE DELLA SITUAZIONE GESTIONALE AL 31/12/2023 DEI SERVIZI PUBBLICI A RILEVANZA ECONOMICA AFFIDATI A TERZI O A SOCIETA' PARTECIPATE, AI SENSI DELL'ART. 30 DEL D.LGS. 201/2022. ESAME ED APPROVAZIONE. I.E.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### Visti:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento per il controllo strategico e operativo del Gruppo Comune di Parma, approvato con propria deliberazione n. 68/17 del 13/07/2011, e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, recante il "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (di seguito, per brevità, TUSP);
- il D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, recante "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica";

### Visti altresì:

- gli art.14 (ex art. 16 del trattato CE) e 106 (ex art. 86, paragrafo 2 del trattato Ce) del Testo unico sul funzionamento dell'Unione Europea, così come modificato dall'articolo 2 del trattato di Lisbona, ratificato dall'Italia con legge 2 agosto 2008, n. 130 in cui le autorità pubbliche degli Stati membri dell'UE, definiscono i criteri di classificazione dei servizi di interesse generale soggetti a specifici obblighi di pubblico servizio;
- gli art. 76 e 117, primo comma e secondo comma, lettera e, della Costituzione;

**Considerato** in particolare che l'art. 30 del D.Lgs. 201/2022 prevede testualmente:

*«1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.*

*2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del*

decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.

3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto»;

**Precisato** che il decreto in parola è entrato in vigore il 31 dicembre 2022, e pertanto il 2023 ha rappresentato la prima applicazione del decreto;

**Tenuto conto:**

- del Quaderno ANCI Novembre 2023 avente ad oggetto “*Verifica periodica sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di cui all’articolo 30 del d. lgs. n. 201/2022*”;
- della ricognizione delle partecipazioni societarie detenute alla data del 31/12/2023, all’esame dell’organo consiliare in data odierna;
- Della ricognizione della situazione gestionale dei servizi pubblici a rilevanza economica affidati a terzi o a società partecipate approvata dal Comune di Parma con deliberazione CC-85 del 18/12/2023;

**Evidenziato** che:

- ai sensi dell’art. 2, comma 1, lettera c), del D.Lgs. 201/2022, i servizi pubblici locali di rilevanza economica (SPL) sono quelli «*erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell’ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l’omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale*»;
- il decreto opera una fondamentale distinzione fra i servizi pubblici locali a rete e non a rete, specificando, all’art. 2, comma 1, lettera d), che i primi sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un’autorità indipendente;
- dal tenore letterale del primo comma dell’art. 30, i soggetti chiamati ad effettuare la ricognizione periodica degli SPL sono quelli che affidano il servizio e sottoscrivono il contratto con il gestore, siano essi enti locali (con esclusione dei Comuni con popolazione fino a 5000 abitanti), o altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino di servizio;
- l’art. 8, primo comma, del d.lgs. n. 201/2022, così come modificato dal d.lgs. n. 13/2023, art. 1, sesto comma, attribuisce al Ministero delle Imprese e del Made in Italy la competenza in materia di regolazione dei servizi pubblici locali non a rete (di rilevanza economica), per i quali non opera un’autorità di settore;
- in attuazione a quanto disposto dal citato articolo 8, primo comma, la Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica – Divisione IV ha adottato il decreto n. 639 del 31/8/2023 che definisce le linee guida necessarie alla redazione del piano economico finanziario per i contratti di servizio e lo schema contenente l’individuazione degli indicatori di qualità a cui gli Enti locali potranno

attenersi per la regolamentazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica;

**Dato atto** che gli SPL a rete di rilevanza economica sono da ricondursi alle cosiddette *utilities*, ovvero:

- ciclo di gestione dei rifiuti;
- servizio idrico;
- distribuzione del gas;
- trasporto pubblico locale;

**Considerato** che, con riferimento ai servizi non a rete, dev'essere rimessa all'ente affidante, nella sua autonomia organizzativa, la verifica della configurazione o meno fra i servizi pubblici locali a rilevanza economica, tenuto conto anche delle specificità del contesto territoriale, dei fabbisogni rilevati e delle modalità di erogazione;

**Tenuto conto** dei seguenti principi di massima:

- è opportuno ricondurre il perimetro del servizio da rilevare all'oggetto dell'affidamento, come determinato a monte dal soggetto affidante secondo i propri canoni organizzativi, piuttosto che analizzare servizi standard astrattamente definiti (ad esempio, rifacendosi alle articolazioni di bilancio o all'elencazione inserita in provvedimenti legislativi o regolamentari, ovvero ancora ad indagini statistiche quali la rilevazione dei fabbisogni standard);
- devono essere esclusi dalla rilevazione i servizi di interesse generale privi di rilevanza economica, ovvero quelli riconducibili ai settori sanitari, sociali, socioassistenziali e culturali;
- non possono essere considerati servizi pubblici locali, secondo la definizione di legge, quelli che non sono rivolti ad un'utenza esterna, ma sono erogati direttamente all'ente affidante a supporto delle funzioni amministrative di natura pubblicistica di cui è titolare (cosiddetti servizi strumentali);
- in considerazione dell'orientamento giurisprudenziale (in particolare: Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza n. 858/2021), è inoltre ragionevole escludere dalla rilevazione quei servizi implicitamente "non economici", che non possono essere fonte di remunerazione perché il mercato non è in grado o non è interessato a fornire le prestazioni che ne sono oggetto, e per i quali l'intervento economico del Comune non è tanto a supporto dell'equilibrio della gestione ma è decisivo per l'esistenza stessa del servizio;
- infine, non sono oggetto della rilevazione i servizi pubblici locali che, pur erogati dall'ente, non risultano "affidati" all'esterno, ma gestiti in economia oppure mediante aziende speciali, come previsto dall'art. 14, comma 1, lettera d), del D.Lgs. 201/2022;

**Avuto presente** che le modalità di affidamento a terzi degli SPL possono essere, alternativamente, quelle previste all'art. 14, comma 1, lettere a), b) e c), del D.Lgs. 201/2022, ovvero:

*«a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, secondo le modalità previste dal dall'articolo 15, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;*

*b) affidamento a società mista, secondo le modalità previste dall'articolo 16, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;*

*c) affidamento a società in house, nei limiti fissati dal diritto dell'Unione europea, secondo le modalità previste dall'articolo 17»*

e che la relazione ex art. 30 del medesimo decreto è finalizzata, fra l'altro, a dar conto di dati ed informazioni utili per le future scelte sulla modalità di gestione del servizio e sulla definizione del rapporto contrattuale;

**Rilevato** che, sulla base di tutto quanto sopra esposto e motivato, i servizi pubblici a rilevanza economica che fanno riferimento all'ambito del Comune di Parma, e dallo stesso affidati, possono essere individuati nei seguenti:

- servizi cimiteriali e illuminazione votiva;
- onoranze funebri;
- sosta su strada, in struttura e mobilità sostenibile;
- servizi per l'infanzia;
- farmacie comunali;
- gestione sosta in struttura;
- macellazione carni;

**Preso atto** che, con comunicato del 26/09/2023, pubblicato sul proprio sito istituzionale, ATERSIR – Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti ha reso noto che *«ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 201 del 23/12/2022 ATERSIR, in qualità di ente di governo dell'ambito regionale in materia di Servizio Idrico e Servizio Rifiuti, provvederà entro il 31.12.2023 alla pubblicazione sul sito istituzionale di una Relazione che rilevi, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio»;*

**Precisato** che, in merito al trasporto pubblico locale, il soggetto titolare del contratto di servizio sia SMTP SpA e, pertanto, la rilevazione e la conseguente pubblicazione devono essere curate dalla stessa in quanto committente del servizio ai sensi degli artt. 5 e 7 del D.Lgs. 19 novembre 1997, n. 422, come da L.R. Emilia-Romagna 2 ottobre 1998, n. 30;

**Richiamate** le note del dirigente del Settore Entrate, Tributi, Stazione unica appaltante e Partecipazioni con le quali è stato chiesto ai dirigenti dei Settori di riferimento per gli SPL da rilevare, di fornire i dati, le informazioni e le valutazioni necessarie alla stesura della relazione ex art. 30, D.Lgs. 201/2022, fornendo un apposito fac-simile denominato "Scheda Ricognitiva SPL 2024" inviato a ciascun committente il 15/10/2024 (varie registrazioni di protocollo);

**Acquisite** le validazioni definitive delle schede ricognitive, trasmesse dai Settori competenti a riscontro della richiesta di cui sopra, registrate al protocollo generale con i seguenti estremi:

- n. 308119 ricevuto in data 25/11/2024 dalla dirigente del Settore Cittadinanza attiva e Servizi al cittadino, per i servizi cimiteriali, illuminazione votiva, onoranze funebri, gestione del tempio di Cremazione;
- n. 311322 ricevuto in data 27/11/2024 dalla dirigente del Settore Servizi educativi, Sistema bibliotecario, Archivi, Pari opportunità e Benessere animale, per i servizi per l'infanzia;
- n. 308489 ricevuto in data 25/11/2024 dal dirigente del Settore Mobilità e trasporti, per i servizi di sosta su strada, sosta in struttura, mobilità sostenibile;

- n. 308183 ricevuto in data 25/11/2024 dal dirigente del Settore Sviluppo economico, per il servizio di gestione del macello comunale;

**Preso atto** che per quanto riguarda il servizio di gestione delle farmacie comunali, il settore committente è il Settore Entrate, Tributi, Stazione unica appaltante e Partecipazioni, proponente del presente atto, che ha ricevuto dal concessionario i dati e le informazioni necessarie per la redazione della scheda ricognitiva, con nota in atti P.G. n. 265475/2024;

**Esaminata** l'allegata relazione, parte integrante del presente provvedimento, redatta a cura della S.O. Gestione partecipazioni, sulla base dei riscontri pervenuti dai settori, come sopra riepilogati, ed alle successive integrazioni ottenute sulla scorta degli atti d'ufficio e del contatto dei soggetti gestori;

**Ritenuto** il documento rispondente alle prescrizioni di legge ed esauriente nell'esposizione degli aspetti di monitoraggio dell'andamento gestionale degli SPL affidati;

**Precisato** infine che:

- ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 201/2022, la relazione di cui all'art. 30 del medesimo decreto è pubblicata senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante e trasmessa contestualmente ad ANAC, che provvede alla sua immediata pubblicazione sul proprio portale telematico, in un'apposita sezione denominata «*Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL*», dando evidenza della data di pubblicazione;
- il medesimo documento è reso accessibile anche attraverso la piattaforma unica della trasparenza gestita da Anac, che costituisce punto di accesso unico per gli atti e i dati relativi ai servizi pubblici locali di rilevanza economica;□

**Ravvisata** la propria competenza a deliberare, nell'ambito delle attribuzioni di cui all'art. 42, comma 2, lettera e), del TUEL;

**Tenuto presente** che la S.O. Gestione Partecipazioni ha identificato la presente deliberazione come misura «non generazionale né potenzialmente tale» secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n.16 del 17/01/2024;

**Dato atto** che:

- il Responsabile del procedimento è individuabile nella persona del Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Lotta all'evasione ed Organismi partecipati, dott. Andrea Minari;
- non sussistono situazioni di conflitto di interesse da parte del sottoscritto Dirigente e del Responsabile del Procedimento, ai sensi degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 – Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, nonché ai sensi del P.T.P.C.T, Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- il presente provvedimento non comporta oneri diretti a carico del bilancio dell'ente;

**Visto** il Decreto del Sindaco di Parma, Rep. DSMG/54/2022 P.G. n. 15/12/2022.0242254.I, che conferisce al Dott. Andrea Minari l'incarico di Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Stazione unica appaltante e Partecipazioni;

**Acquisiti** sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi del comma 1 dell'art. 49 del TUEL, l'allegato parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa del Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Lotta all'evasione e Organismi partecipati e l'allegato parere favorevole di regolarità contabile del Responsabile Finanziario;

**Acquisito** il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

**Acquisito** inoltre il parere favorevole dell'organo di revisione, reso nell'ambito delle funzioni di cui all'art. 239, comma 1, lettera b), n. 3), del TUEL;

**Ravvisata** la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL, ai fini del tempestivo espletamento dei conseguenti adempimenti di pubblicazione;

## **DELIBERA**

per tutti i motivi illustrati in premessa narrativa, che si intendono qui integralmente richiamati,

1. **di approvare**, il documento denominato «*Ricognizione periodica – Situazione gestionale dei servizi pubblici locali a rilevanza economica (art. 30, D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201)*», allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale (**Allegato A**), redatto ai sensi ed in attuazione dell'art. 30 del D.Lgs. 201/2022;
2. **di incaricare** il Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Stazione unica appaltante e Partecipazioni per l'adozione di tutti i provvedimenti conseguenti ed attuativi della presente decisioni, ivi compresa la tempestiva pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente e la trasmissione all'ANAC per la pubblicazione nell'apposita sezione del proprio portale telematico;
3. **di dare atto** che:
  - in base alla ricognizione condotta, di cui al precedente punto 1., il Comune di Parma rileva, alla data di riferimento del 31 dicembre 2023, l'affidamento di n. 11 servizi pubblici locali a rilevanza economica, dei quali n. 3 mediante modello in house, n. 1 mediante società mista e n. 6 mediante esternalizzazione secondo le modalità previste dal diritto dell'Unione Europea e dal Codice dei contratti;
  - nel caso degli SPL affidati a società in house, la relativa sezione della relazione costituisce altresì appendice alla ricognizione periodica delle partecipazioni societarie di cui all'art. 20 del TUSP;
  - il Responsabile del procedimento è individuabile nella persona del Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Stazione unica appaltante e Partecipazioni, dott. Andrea Minari;



- non sussistono situazioni di conflitto di interesse da parte del sottoscritto Dirigente e del Responsabile del Procedimento, ai sensi degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 – Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, nonché ai sensi del P.T.P.C.T, Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- dall'adozione del presente provvedimento non derivano oneri diretti a carico del bilancio dell'ente;
- la presente deliberazione è relativa a una misura «non generazionale né potenzialmente tale» secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n.16 del 17/01/2024;

4. **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL, ai fini del tempestivo espletamento dei conseguenti adempimenti di pubblicità, comunicazione ed esecuzione.

*DELIBERAZIONE N. 91 DEL 16/12/2024*

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio on line all'indirizzo [www.comune.parma.it](http://www.comune.parma.it).

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE**  
Criscuolo

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**  
Alinovi

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:

1. Relazione ricognizione SPL

Nome file: All A - Relazione SPL 2024.pdf

2. Allegato - Parere del Collegio dei Revisori

Nome file: 55 del 10 dicembre 2024 ricognizione situazione gestionale dei servizi pubblici locali-signed\_signed.pdf

Hash:

B3AEC76908552286EE775F057B96374B38C877C7C26E255337E35756531FBBB36841  
E627AD79164CA276A9129AE8B83C02D8C7074AA44767404BADA2CADE54D3