



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE CC-2024-90 DELLA SEDUTA DI CONSIGLIO COMUNALE DEL 16/12/2024

Oggetto: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE AL 31/12/2023 E RELAZIONE SULL'ATTUAZIONE DEL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE, AI SENSI DELL'ART. 20 DEL TUSP D.LGS. 175/2016. ESAME ED APPROVAZIONE. I.E

L'anno 2024, questo giorno sedici (16) del mese di dicembre alle ore 15:09 in Parma, nella sala delle adunanze, convocato nei modi di legge, si è riunito in sessione straordinaria di 1ª convocazione, il Consiglio Comunale per deliberare sui punti iscritti all'ordine del giorno e fra essi il provvedimento di cui all'oggetto.

Con la presidenza dell'adunanza di Alinovi Michele, nella sua qualità di Presidente del Consiglio, che ne dirige i lavori e con la partecipazione del Vice Segretario Generale del Comune, Dott. Barani Roberto, essendo legale il numero dei Consiglieri intervenuti, i lavori continuano.

Il Presidente del Consiglio, esaurita la discussione, dichiara l'apertura delle operazioni di voto.

Al momento della votazione dell'argomento risultano presenti n. 25 Consiglieri e precisamente:

ALINOVIC MICHELE	Presente
GUERRA MICHELE	Assente
ARCIDIACONO MARCO ALFREDO	Presente
BOCCHI PRIAMO	Presente
BOSCHINI MARCO	Presente
BRANDINI SERENA	Assente
CAMPANINI SANDRO MARIA	Presente
CANTONI STEFANO	Presente
CARPI FEDERICA	Presente
CARRILLO HEREDERO ALICIA MARIA	Presente
CAVANDOLI LAURA	Presente
CHIASTRA VIRGINIA	Assente
CONFORTI CATERINA	Presente
CORSARO GABRIELLA	Presente
COSTI DARIO	Presente
DALLA TANA ARTURO	Assente
GIOVANNACCI SABA	Presente

GUATELLI GIULIO	Presente
LAZZERONI DAVIDE	Presente
MARSICO MANUEL	Presente
NOUVENNE ANTONIO	Presente
OLUBOYO VICTORIA INIOLUWA	Presente
OSIO MARCO	Presente
OTTOLINI ENRICO	Presente
PALLINI FABRIZIO	Presente
PINTO ORONZO	Presente
SALZANO CRISTIAN	Assente
SELETTI INES	Assente
TAZZI ALESSANDRA	Presente
TORREGGIANI FRANCO	Presente
TRAMUTA GIUSEPPE	Presente
UBALDI MARIA FEDERICA	Assente
VIGNALI PIETRO	Assente

Risultano inoltre presenti, senza diritto di voto, gli Assessori Borghi Gianluca, Brianti Ettore, Lavagetto Lorenzo, Vernizzi Chiara

Fungono da scrutatori i Consiglieri: Carrillo Heredero Alicia Maria, Ottolini Enrico, Pinto Oronzo.

Senza interventi da parte dei Consiglieri presenti, come si evince dal file audio conservato presso la Segreteria Generale, con n. 22 voti favorevoli, n. 0 voti contrari e n. 3 voti astenuti (Bocchi Priamo, Cavandoli Laura, Tramuta Giuseppe) su n. 25 Consiglieri presenti e votanti il Consiglio Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (deliberazione n. CC-2024-90) e reca l'oggetto sopra esplicitato.

Quindi con separata votazione con n. 22 voti favorevoli, n. 0 voti contrari e n. 3 voti astenuti (Bocchi Priamo, Cavandoli Laura, Tramuta Giuseppe) su n. 25 Consiglieri presenti e votanti il Consiglio Comunale dichiara l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ai sensi delle vigenti disposizioni e proseguono i lavori.

Comune di Parma

Proposta n. 6918 del 06/12/2024

OGGETTO: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE AL 31/12/2023 E RELAZIONE SULL'ATTUAZIONE DEL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE, AI SENSI DELL'ART. 20 DEL TUSP D.LGS. 175/2016. ESAME ED APPROVAZIONE. I.E

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visti:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento per il controllo strategico e operativo del Gruppo Comune di Parma, approvato con propria deliberazione n. 68/17 del 13/07/2011, e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, recante il "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (di seguito, per brevità, TUSP);

Considerato, in particolare, che l'articolo 20 del TUSP:

- al comma 1, testualmente prevede: «Fermo quanto previsto dall'articolo 24, comma 1, le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione»;
- al comma 4 testualmente prevede: «in caso di adozione del Piano di razionalizzazione, entro il 31 dicembre dell'anno successivo le pubbliche amministrazioni approvano una relazione sull'attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti [...omissis...]»;

Richiamati i precedenti provvedimenti del Comune di Parma in materia di ricognizione delle partecipazioni societarie e approvazione ed aggiornamento dei piani di razionalizzazione, in particolare:

- la propria deliberazione n. 130 del 28/12/2010, avente ad oggetto «Progetto di razionalizzazione del sistema di partecipazioni societarie del "Gruppo Comune di Parma". Ricognizione delle società partecipate dall'Ente e conseguenti adempimenti ex art. 3, commi 27 e segg., Legge 24 dicembre 2007 n. 244. I.E.»;
- il decreto sindacale DSFP/2015/14 - prot. n. 55569 II/1.3 del 31/03/2015 - avente ad oggetto «Approvazione del Piano Operativo di Razionalizzazione del sistema di

partecipazioni societarie possedute dal Comune di Parma, ex art. 1, commi 611 e 612 della Legge 190/2014 (Legge di stabilità 2015)»;

- la Relazione in atti P.G. n. 67783 del 31/03/2016, sui risultati conseguiti nell'attuazione delle misure previste dal Piano Operativo di Razionalizzazione - Decreto DSFP 2015/14 del 31 marzo 2015 ex. Art. 1, comma 512, Legge 23 dicembre 2014, n. 190;
- la propria deliberazione n. CC-2017-79 del 28/09/2017, avente ad oggetto «*Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 - Ricognizione partecipazioni detenute dal Comune di Parma - Approvazione I.E.*»;
- la propria deliberazione n. CC-2018-120 del 17/12/2018, avente ad oggetto «*Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche ex art. 20, D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 - Approvazione. I.E.*»;
- la propria deliberazione n. CC-2019-91 del 16/12/2019, avente ad oggetto «*Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche ex art. 20, D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 - Approvazione. I.E.*»;
- la propria deliberazione n. CC-2020-91 del 21/12/2020, avente ad oggetto «*Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche e Relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione ex art. 20, D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 - Approvazione. I.E.*»;
- la propria deliberazione n. CC-2021-100 del 20/12/2021, avente ad oggetto «*Ricognizione periodica delle partecipazioni societarie al 31/12/2020 e relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione, ai sensi dell'art. 20 del TUSP D.Lgs. 175/2016. Esame ed approvazione. I.E.*»;
- la propria deliberazione n. CC-2022-91 del 19/12/2022, avente ad oggetto «*Ricognizione periodica delle partecipazioni societarie al 31/12/2021 e relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione, ai sensi dell'art. 20 del TUSP D.Lgs. 175/2016. Esame ed approvazione. I.E.*»;
- la propria deliberazione n. CC-2023-86 del 18/12/2022, avente ad oggetto «*Ricognizione periodica delle partecipazioni societarie al 31/12/2022 e relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione, ai sensi dell'art. 20 del TUSP D.Lgs. 175/2016. Esame ed approvazione. I.E.*»;

Tenuto conto:

- di quanto indicato negli «*Indirizzi per gli adempimenti relativi alla Revisione e al Censimento delle partecipazioni pubbliche*» emanati congiuntamente dal Dipartimento Tesoro del Ministero dell'Economia e delle Finanze e dalla Corte dei Conti (ex art. 20 D. Lgs. n. 175/2016 e art. 17 D.L. n. 90/2014) pubblicati sul sito del Portale Tesoro del MEF in data 4 novembre 2021;
- delle osservazioni evidenziate dalla Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna della Corte dei Conti, in sede di disamina dei provvedimenti di ricognizione ordinaria delle partecipazioni societarie del Comune di Parma, di cui in particolare alle delibere nn. 180/2017/VGSO, 58/2020/VGSO, 222/2021/VGSO;

Evidenziato che:

- il TUSP prevede, a decorrere dall'annualità 2018, il termine del 31 dicembre di ogni anno per l'adozione del provvedimento di analisi dell'assetto delle partecipazioni e per quello di razionalizzazione;

- l'ambito della ricognizione e dell'eventuale razionalizzazione ex art. 20 del TUSP si estende alle partecipazioni societarie "dirette o indirette" detenute dalle amministrazioni pubbliche, ove ai sensi delle definizioni contenute nel medesimo Testo Unico si deve intendere per **partecipazione** «la titolarità di rapporti comportanti la qualità di socio in società o la titolarità di strumenti finanziari che attribuiscono diritti amministrativi» (art. 2, lett. f) e per **partecipazione indiretta** «la partecipazione in una società detenuta da un'amministrazione pubblica per il tramite di società o altri organismi soggetti a controllo da parte della medesima amministrazione pubblica» (art. 2, lett. g));
- a norma delle definizioni sopra richiamate, la ricognizione periodica ha ad oggetto solamente le partecipazioni - dirette e indirette - in enti di tipo societario e restano pertanto escluse dall'ambito di cui al presente provvedimento le partecipazioni del Comune di Parma in organismi aventi forma giuridica diversa da quella societaria;
- il processo di ricognizione e revisione ordinaria di cui all'art. 20 del TUSP comporta l'adozione di un provvedimento necessariamente motivato in ordine alla sussistenza o meno dei presupposti delineati al comma 2 dell'articolo stesso, per l'eventuale adozione di un piano di razionalizzazione che, ove risulti necessario, dev'essere corredato da apposita relazione tecnica che dia atto dei risultati attesi e dei termini previsti per le misure da attuare;
- in particolare, l'analisi deve esplicitare, per ciascuna delle società oggetto di ricognizione, il cosiddetto *vincolo di scopo*, ovvero la stretta necessità per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente, con riferimento alle attività previste dall'art. 4, comma 2, del TUSP;
- il provvedimento deve inoltre dare evidenza di un esame organico dei costi di funzionamento delle società partecipate, sia ai fini della valutazione della necessità o dell'opportunità di attivare piani di razionalizzazione specifici, sia in quanto essa rappresenta un valido criterio di controllo sull'attività aziendale;
- in appendice alla relazione ricognitiva, ai sensi dell'art. 30, comma 2, secondo periodo, del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, dev'essere inserita la relazione sull'andamento gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati a società *in house*;

Considerato che:

- è stata effettuata, a cura della S.O. Gestione Partecipazioni, l'analisi dell'assetto complessivo delle partecipazioni detenute direttamente e indirettamente dal Comune di Parma in enti di tipo societario, alla data di riferimento del 31/12/2023 ed è stata verificata la sussistenza dei presupposti previsti dal TUSP per il mantenimento e/o la necessità di attivare misure di razionalizzazione;
- gli esiti della ricognizione e della disamina di cui al punto precedente sono esposti nel documento denominato «*Ricognizione ed analisi dell'assetto delle partecipazioni societarie (art. 20, comma 1, TUSP D.Lgs 175/2016) – Partecipazioni detenute al 31/12/2023*», allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso (**Allegato A**);
- il presente provvedimento è corredato altresì dal documento denominato «*Relazione sullo stato di attuazione del piano di razionalizzazione delle partecipazioni (art. 20, comma 4, TUSP D.Lgs 175/2016)*», allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso (**Allegato B**), così come previsto dall'art. 20, comma 4, del TUSP;

Preso atto che, dall'esame del documento ricognitivo **Allegato A**, emerge che:

- il Comune di Parma presenta, alla data del 31 dicembre 2023, la titolarità di **n. 25 partecipazioni societarie**, distinte in n. 13 partecipazioni di controllo detenute in forma diretta, n. 7 partecipazioni senza controllo detenute in forma diretta e n. 5 partecipazioni in forma indiretta;
- sono state escluse dalla rilevazione, ai sensi di quanto previsto dal TUSP, le società partecipate da IREN S.p.A., società quotata sul Mercato Telematico Azionario della Borsa di Milano, in quanto non sottoposte al controllo delle Amministrazione pubbliche socie della società holding e le partecipazioni detenute indirettamente per il tramite di società non controllate da pubbliche amministrazioni;
- la ricognizione condotta rappresenta organicamente gli elementi previsti dalla norma e sopra dettagliatamente richiamati, al fine dell'analisi dell'assetto complessivo delle partecipazioni, della verifica dei requisiti per il loro mantenimento e della valutazione di opportunità per l'avvio di misure di razionalizzazione;

Richiamato infine l'art. 20, comma 3, del TUSP, che prevede le modalità di trasmissione del provvedimento in oggetto alla competente Struttura di cui all'art. 15 dello stesso decreto ed alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti;

Ravvisata la propria competenza a deliberare, nell'ambito delle attribuzioni di cui all'art. 42, comma 2, lettera e), del TUEL;

Dato atto che:

- il Responsabile del procedimento è individuabile nella persona del Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Stazione Unica Appaltante e Partecipazioni, dott. Andrea Minari;
- non sussistono situazioni di conflitto di interesse da parte del sottoscritto Dirigente e del Responsabile del Procedimento, ai sensi degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 – Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, nonché ai sensi del P.T.P.C.T, Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'ente;
- la S.O Gestione Partecipazioni ha identificato la presente deliberazione come misura «non generazionale né potenzialmente tale» secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024;

Visto il Decreto del Sindaco di Parma, Rep. DSMG/54/2022 P.G. n. 15/12/2022.0242254.I, che conferisce al Dott. Andrea Minari l'incarico di Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Stazione unica appaltante e Partecipazioni;

Acquisiti sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi del comma 1 dell'art. 49 del TUEL, l'allegato parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa del Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Stazione Unica Appaltante e Partecipazioni e l'allegato parere favorevole di regolarità contabile del Responsabile Finanziario;

Acquisito il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

Acquisito inoltre il parere favorevole dell'organo di revisione, reso nell'ambito delle funzioni di cui all'art. 239, comma 1, lettera b), n. 3), del TUEL, secondo le raccomandazioni di ANCI (*I Quaderni*, n. 8, giugno 2017) e della Sezione di Controllo della Corte dei Conti (delibere n. 3/2018/VGSO e n. 222/2021/VGSO);

Ravvisata la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL, ai fini del tempestivo espletamento dei conseguenti adempimenti di pubblicità, comunicazione ed esecuzione;

DELIBERA

per tutti i motivi illustrati in premessa narrativa, che si intendono qui integralmente richiamati,

1. **di approvare**, il documento denominato «*Ricognizione ed analisi dell'assetto delle partecipazioni societarie (art. 20, comma 1, TUSP D.Lgs 175/2016) – Partecipazioni detenute al 31/12/2023*», allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale (**Allegato A**), redatto ai sensi ed in attuazione dell'art. 20, comma 1, del TUSP;
2. **di approvare**, ai sensi dell' inoltre il documento denominato «*Relazione sullo stato di attuazione del piano di razionalizzazione delle partecipazioni (art. 20, comma 4, TUSP D.Lgs 175/2016)*», alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale (**Allegato B**), redatto ai sensi ed in attuazione dell'art. 20, comma 4, del TUSP;
3. **di incaricare** il Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Stazione unica appaltante e Partecipazioni per l'adozione di tutti i provvedimenti conseguenti ed attuativi della presente decisioni, ivi compresa la trasmissione ai soggetti competenti ai sensi dall'art. 20, comma 3, del TUSP, e la pubblicazione nelle apposite sezioni del portale Amministrazione trasparente;
4. **di dare atto** che:
 - in base alla ricognizione condotta, di cui al precedente punto 1., il Comune di Parma presenta, alla data del 31 dicembre 2023, la titolarità di **n. 25 partecipazioni societarie**, distinte in n. 13 partecipazioni di controllo detenute in forma diretta, n. 7 partecipazioni senza controllo detenute in forma diretta e n. 5 partecipazioni in forma indiretta;
 - il Responsabile del procedimento è individuabile nella persona del Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Stazione Unica Appaltante e Partecipazioni, dott. Andrea Minari;
 - non sussistono situazioni di conflitto di interesse da parte del sottoscritto Dirigente e del Responsabile del Procedimento, ai sensi degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 – Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, nonché ai sensi del P.T.P.C.T, Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza;
 - dall'adozione del presente provvedimento non derivano oneri a carico del bilancio dell'ente;
 - la presente deliberazione è relativa a una misura «non generazionale né potenzialmente tale» secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024;

5. **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL, ai fini del tempestivo espletamento dei conseguenti adempimenti di pubblicità, comunicazione ed esecuzione.

DELIBERAZIONE N. 90 DEL 16/12/2024

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio on line all'indirizzo www.comune.parma.it.

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
Criscuolo

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Alinovi

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:

1. All. A) Ricognizione ed analisi dell'assetto delle partecipazioni societarie 2023

Nome file: All A - Piano razionalizzazione.pdf

2. All.B) Relazione sullo stato di attuazione del Piano di razionalizzazione delle partecipazioni 2023

Nome file: All B - Relazione attuazione piano 2023 (1) (2).pdf

3. Allegato - Parere del Collegio dei Revisori

Nome file: 54 del 10 dicembre 2024 ricognizione periodica partecipazioni societarie-signed_signed.pdf

Hash:

51CE4360BAF9D5B4B9C553EFCBC7817A6FC65ACF6C7AA6514D9C49D533A06DA6F5
DD64DA1AD1A51C931AE9A8D64AAD55254A66BC81DA2C6BD58A84AA92511512