



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-447-2024 DEL 13/12/2024

L'anno 2024, questo giorno tredici (13) del mese di dicembre alle ore 09:08 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Signor Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Vice Segretario Generale del Comune Dott. Roberto Barani.

Dopo che il Vice Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 9 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Presente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Assente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Presente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHİ GIANLUCA	ASSESSORE	Presente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (**deliberazione GC-447-2024**) e reca l'oggetto infra esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità.

**Oggetto: ESPRESSIONE DI INDIRIZZO FAVOREVOLE ALLA PROCEDURA DI RICONOSCIMENTO DI ATTIVAZIONE DI HUB URBANI E DI PROSSIMITA', AI SENSI DELLA LEGGE REGIONALE 3 OTTOBRE 2023, N. 12 E DELLA D.G.R. N. 1013 DEL 04/06/2024 - I.E.**

# Comune di Parma

Proposta n. 7113 del 12/12/2024

**OGGETTO:** ESPRESSIONE DI INDIRIZZO FAVOREVOLE ALLA PROCEDURA DI RICONOSCIMENTO DI ATTIVAZIONE DI HUB URBANI E DI PROSSIMITA', AI SENSI DELLA LEGGE REGIONALE 3 OTTOBRE 2023, N. 12 E DELLA D.G.R. N. 1013 DEL 04/06/2024

## LA GIUNTA COMUNALE

### **Premesso che**

- l'Amministrazione Comunale, coerentemente con gli indirizzi promossi dalla Regione Emilia Romagna, sta ponendo una particolare attenzione allo sviluppo dell'economia urbana attraverso modelli innovativi di riqualificazione, sostenibilità, potenziamento e gestione della rete dei servizi e degli spazi urbani, con l'obiettivo di raggiungere una maggiore competitività, attrattività e resilienza del proprio territorio e del tessuto imprenditoriale ivi insediato;
- tra gli obiettivi contemplati nelle Linee Programmatiche di Mandato del Comune di Parma 2022-2027 sono previsti interventi a sostegno dei cittadini e delle imprese, la salvaguardia delle rete commerciale esistente, con particolare riguardo al centro storico, la promozione dei settori economici più avanzati, la valorizzazione delle potenzialità turistiche, della vocazione agricola e delle produzioni di eccellenza legate all'enogastronomia, al fine di costruire le basi per una maggiore vivacità imprenditoriale che andrà a consolidarsi sul territorio;

### **Rilevato che**

- la Regione Emilia Romagna, nell'ambito della Legge regionale 3 ottobre 2023 n. 12, ha espresso la propria volontà di favorire lo sviluppo dell'economia urbana attraverso interventi volti a promuovere:
  - a) lo sviluppo di politiche integrate di miglioramento della qualità urbana, con particolare attenzione al tema della sostenibilità e accessibilità, qualificazione e valorizzazione delle aree a vocazione commerciale, comprese quelle su cui insistono mercati di operatori su area pubblica e potenziamento dell'attrattività dei centri urbani e turistici;
  - b) il sostegno alle aree e ai piccoli centri caratterizzati da fenomeni di rarefazione del sistema distributivo e dei servizi;

- c) la qualificazione della rete distributiva e dei pubblici esercizi, nonché l'innovazione delle imprese commerciali e dei servizi, con particolare riferimento alla promozione di sistemi a rete, aggregazioni, attività integrate;
- d) lo sviluppo di nuovi modelli di costruzione dell'offerta al cittadino, per la creazione di nuovi prodotti commerciali, servizi e spazi di vita rispondenti alle nuove domande di welfare e socialità;
- e) servizi urbani di prossimità attraverso lo sviluppo di modelli integrati per la gestione e fruizione dei servizi urbani e delle infrastrutture sociali di prossimità, mettendo al centro il ruolo proattivo della comunità e dei cittadini, anche tramite l'utilizzo di nuovi modelli regolativi e gestionali degli spazi, delle attività e della socialità, con particolare riferimento all'accessibilità di tali prodotti e servizi alle fasce più fragili della popolazione;
- f) lo sviluppo di tecnologie e modelli per la pianificazione, la simulazione e il monitoraggio degli usi e delle funzioni delle città, anche attraverso gemelli digitali in ambito urbano e territoriale, utilizzo di Internet of Things (IoT), Open e Big Data e Intelligenza Artificiale (IA) per lo sviluppo di nuovi servizi e attività a vocazione commerciale;
- g) forme di associazionismo per il sostegno creditizio, quali consorzi fidi del commercio e dei servizi;
- h) azioni di sistema per supportare la trasformazione digitale e sostenibile, anche attraverso lo sviluppo di partnership e comunità di imprenditori;
- i) lo sviluppo delle competenze per favorire processi di sviluppo innovativo dell'economia urbana;

- la Regione Emilia Romagna, nell'ambito della medesima Legge regionale 3 ottobre 2023 n. 12, ha introdotto, tra le altre, all'art. 2 comma 1 lettera c) la definizione degli "hub urbani" (aree poste al centro delle città e dei comuni, caratterizzate da una pluralità di funzioni e soggetti rispetto ai quali le attività commerciali, dei pubblici esercizi e dei servizi svolgono un ruolo centrale per accrescerne l'attrattività, rigenerare il tessuto urbano e garantire una integrazione e valorizzazione di tutte le risorse presenti nel territorio) e degli "hub di prossimità" (aree in grado di accrescere la propria identità ed economia di prossimità attraverso le attività commerciali, dei pubblici esercizi e dei servizi);

- per le finalità di cui sopra, la Regione Emilia Romagna promuove l'istituzione, l'attivazione e lo sviluppo di hub urbani e hub di prossimità, come sopra definiti, volti a sviluppare processi di rilancio socio-economico dell'area urbana di riferimento, attuabili attraverso:

- opere di miglioramento del contesto fisico ed altre attività di interesse per lo sviluppo dell'hub,
- iniziative di promozione dell'area oggetto di intervento,
- formazione di partnership pubblico privato, consorzi o associazioni di vie o aree, che perseguono finalità di sviluppo dell'economia urbana,
- individuazione di attrattori, materiali o immateriali, con spiccata connotazione identitaria;

- attraverso la concessione di contributi ai Comuni, la medesima Regione Emilia Romagna sostiene gli interventi promossi da questi ultimi, sentite le organizzazioni maggiormente rappresentative delle piccole e medie imprese del commercio e dei servizi, finalizzati:

- alla riqualificazione sostenibile e la valorizzazione commerciale di vie, aree o piazze, ovvero dei centri storici o di aree urbane a vocazione commerciale, compresi i progetti di sistemazione e riqualificazione di aree mercatali già esistenti o di siti da destinare al commercio su aree pubbliche;
- alla promozione e il marketing del territorio;

### **Rilevato inoltre che**

- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1013 del 04/06/2024, la Regione Emilia Romagna ha proceduto all'approvazione dei requisiti necessari a identificare gli hub urbani e di prossimità e alla definizione delle modalità per la loro costituzione e il loro riconoscimento;
- gli hub urbani si caratterizzano come aree poste al centro delle città e dei comuni caratterizzate da una pluralità di funzioni e soggetti rispetto ai quali le attività commerciali, dei pubblici esercizi e dei servizi svolgono un ruolo centrale per accrescerne l'attrattività, rigenerare il tessuto urbano e garantire una integrazione e valorizzazione di tutte le risorse presenti nel territorio;
- gli hub di prossimità si identificano aree in grado di accrescere la propria identità ed economia di prossimità attraverso le attività commerciali, dei pubblici esercizi e dei servizi;
- la componente comune all'hub urbano e all'hub di prossimità si individua nella vocazione commerciale dell'area urbana, accompagnata dalla presenza di altre imprese di servizi, che contribuiscano attivamente a renderla maggiormente attrattiva e animata;
- il Comune di Parma, anche a seguito di approfonditi studi sulla geografia commerciale, ha di recente attivato molteplici azioni finalizzate da un lato a sostenere le attività commerciali mediante appositi bandi dedicati e dall'altro a semplificare e aggiornare gli strumenti comunali per la gestione, valorizzazione e tutela dell'economia urbana di prossimità;
- il Comune di Parma con Convegno pubblico tenuto in data 24/10/2024 presso "Casa della Musica", dal titolo "Hub Urbano ed economie di prossimità. Geografie, governance, progettualità", ha condiviso con le principali categorie del commercio e dei servizi, e con la cittadinanza in genere, obiettivi e finalità ispiratrici della nuova Legge Regionale, promuovendo in quella sede con opportuna tavola rotonda alcuni primi contributi da parte delle principali associazioni medesime;

### **Considerato che**

- l'elemento fondamentale degli hub urbani e di prossimità è che l'attrattività e la competitività di tali aree devono essere supportate da una regia unitaria che, attraverso il partenariato pubblico-privato, veda il Comune, le Associazioni di categoria del commercio e dei servizi maggiormente rappresentative a livello provinciale, le imprese ed anche altri attori interessati a livello locale, impegnati a promuovere lo sviluppo di tali aree, grazie al perseguimento di una visione strategica e di intervento condivisa;
- al fine di individuare gli hub urbani e di prossimità, i Comuni devono pertanto ricercare, in una logica di sussidiarietà e di responsabilità collegiale, una modalità di coinvolgimento delle parti economiche e sociali, per una progettualità che si dimostri condivisa e concreta;
- ai fini della candidatura del Comune di Parma per l'ottenimento del riconoscimento di un hub urbano ed eventuali hub di prossimità, è stata avviata una procedura di concertazione con le Associazioni di categoria per arrivare alla sottoscrizione di un Accordo di partenariato tra Comune, Associazioni di categoria del commercio e dei servizi maggiormente rappresentative a livello provinciale, soggetti imprenditoriali

insediati nell'area, in forma singola o aggregata, e altri soggetti pubblici e privati interessati;

### **Dato atto che**

- in coerenza con i criteri e i requisiti definiti dalla Regione Emilia Romagna, l'Amministrazione Comunale ha avviato una interlocuzione con le Associazioni di categoria del commercio e dei servizi maggiormente rappresentative a livello provinciale al fine di sviluppare la regia unitaria dei costituendi hub attraverso partnership pubblico-privato, che persegue la finalità di sviluppo dell'economia urbana attraverso partenariato stabile;

- le Associazioni di categoria presenti all'incontro tenutosi presso il Comune di Parma in data 12/07/2024 nonché Confartigianato Imprese Parma tramite la nota di adesione acquisita al Prot. 0205333 del 09-08-2024 hanno dato il loro assenso all'adesione agli accordi di partenariato dei costituendi hub del Comune di Parma, quale modalità di coordinamento e rappresentanza scelto, come previsto dal suddetto l'art. 1.2 let. C, Allegato 1 della Delibera della Giunta regionale Emilia-Romagna Num. 1013 del 04/06/2024 Seduta Num. 24 in una logica di sussidiarietà e di responsabilità collegiale, oltre che come modalità di coinvolgimento delle parti economiche e sociali per lo sviluppo di una progettualità che si dimostri condivisa e concreta;

### **Dato altresì atto che**

- la presentazione della richiesta di riconoscimento alla Regione Emilia-Romagna, da inviare a mezzo PEC all'indirizzo [comtur@postacert.regione.emilia-romagna.it](mailto:comtur@postacert.regione.emilia-romagna.it) entro il 31 marzo 2025, per gli hub urbani e prossimità è particolarmente articolata e complessa e richiede un supporto specialistico per la redazione dello stesso;

- attraverso la Determinazione Dirigenziale n. 3226 del 19/11/2024 è stata affidata all'arch. Giovanni Fontana la realizzazione del servizio di supporto per la predisposizione della domanda di riconoscimento del/dei relativo/i Hub urbani e/o di prossimità (rif. Allegato 1, dgr n. 1013 del 04/06/2024) ai sensi della Delibera della giunta regionale Emilia-Romagna n. 1013 del 04/06/2024 seduta n. 24;

### **Valutata**

l'importanza di procedere alla richiesta di riconoscimento da inviare a Regione Emilia-Romagna che consenta l'attivazione di un hub urbano sul territorio comunale di Parma, stante anche l'interesse manifestato dalle associazioni;

### **Visti**

- la legge regionale 3 ottobre 2023, n. 12 (Sviluppo dell'economia urbana e qualificazione e innovazione della rete commerciale e dei servizi. Abrogazione della legge regionale 10 dicembre 1997, n. 41 e modifica della legge regionale 5 luglio 1999, n. 14);

- la Delibera di Giunta Regionale n. 1013 del 04/06/2024 (L.R. 12/2023 – Approvazione dei requisiti necessari a identificare gli hub urbani e di prossimità e modalità per la loro costituzione ed il loro riconoscimento);

- la Determinazione della Responsabile del Settore Turismo, Commercio, Economia Urbana, Sport della Regione Emilia Romagna n. 11438 del 05/06/2024 della L.R. 12/2023, in attuazione della Deliberazione di Giunta Regionale n. 1013/2024);

### **Dato atto che**

il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

la deliberazione è stata istruita dall'Ing Nicola Ferioli dirigente del Settore Sviluppo Economico Responsabile del procedimento;

**Visto** il Decreto del Sindaco di Parma DSMG/2022/52 P.G. 242225 del 15.12.2022 con il quale è stato conferito all'Ing. Nicola Ferioli l'incarico di Dirigente del Settore Sviluppo Economico e coordinatore dell'Area strategica "Promozione della Città", con decorrenza dal 01 gennaio 2023;

**Acquisiti:**

- l'allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa del Responsabile del Servizio competente, reso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000, e s.m.i. con il quale si attesta che l'atto medesimo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;

- il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

**Ravvisata** la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del Dlgs. N. 267/200, e s.m.i., al fine di redigere lo studio di fattibilità in tempi celeri e trasmetterlo alla Regione Emilia-Romagna nei termini previsti del 30 aprile del 2025 per attivare il riconoscimento degli hub urbani e dir prossimità individuati dal Comune di Parma in accordo con le associazioni di categorie;

**Dato atto che** il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024;

Su proposta dell'Assessora alla Rigenerazione Urbana Chiara Vernizzi;

**DELIBERA**

di **richiamare** le premesse quale parte integrante e sostanziale del dispositivo;

di **esprimere** indirizzo favorevole:

- alla procedura di riconoscimento di hub urbani ed eventuali hub di prossimità nel comune di Parma, ai sensi della legge regionale 3 ottobre 2023, n. 12 e della d.g.r. n. 1013 del 04/06/2024;
- alla redazione della richiesta di riconoscimento da inviare alla Regione Emilia-Romagna che dovrà essere corredata dalla seguente documentazione obbligatoria:
  - a) atto di approvazione della perimetrazione dell'area costituente l'hub urbano o di prossimità e relativa cartografia;
  - b) relazione illustrativa;
  - c) accordo di partenariato sottoscritto dalle parti interessate;

d) relazione afferente alle modalità di governance corredata dal Programma di sviluppo e di innovazione dell'hub;

e) documentazione attestante la consultazione delle Associazioni imprenditoriali del commercio e dei servizi maggiormente rappresentative a livello provinciale;

di **individuare** le seguenti macro-strategie di sviluppo a lungo, medio e breve termine:

- valorizzazione delle economie urbane di prossimità attraverso processi di integrazione, innovazione, qualificazione e sviluppo del sistema distributivo e dei servizi
- sviluppo delle sinergie tra commercio e marketing con l'obiettivo di incrementare l'attrattività;
- riqualificazione del contesto e degli spazi urbani in coerenza con azioni relative all'accessibilità e alla mobilità sostenibile;

di **dare mandato** agli uffici di predisporre le procedure per il riconoscimento degli hub urbani e di prossimità in modo da presentare la proposta nei tempi definiti dalla Regione Emilia-Romagna e cioè entro il 31 marzo 2025;

di **dare atto** che:

- il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o patrimoniale dell'Ente e, pertanto non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;
- il Dirigente competente provvederà all'adozione degli atti gestionali conseguenti alla presente deliberazione;
- che il/la Responsabile del procedimento che ha istruito il presente atto è individuato/a nella persona dell'Ing. Nicola Ferioli, in qualità di Dirigente del Settore Sviluppo Economico;
- che la presente deliberazione è relativa a una misura Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024

di **dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i., al fine di redigere lo studio di fattibilità finalizzato al riconoscimento degli Hub urbani e di prossimità entro la scadenza prevista dalla Regione Emilia-Romagna.

**DELIBERAZIONE N. GC-2024-447 DEL 13/12/2024**

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo [www.comune.parma.it](http://www.comune.parma.it).

Sottoscritta dal  
**VICE SEGRETARIO GENERALE**  
Barani

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal  
**SINDACO**  
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)



Elenco allegati: