



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-384-2024 DEL 15/11/2024

L'anno 2024, questo giorno quindici (15) del mese di novembre alle ore 09:42 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Signor Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Segretario Generale del Comune Avv. Pasquale Criscuolo.

Dopo che il Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 7 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Presente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Assente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Assente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHİ GIANLUCA	ASSESSORE	Assente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (**deliberazione GC-384-2024**) e reca l'oggetto infra esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità.

Oggetto: CONSIGLIO DI STATO - (FASCICOLO LEGALE N. 105/2024 - R.G. 7970/2024). AUTORIZZAZIONE ALLA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO DI APPELLO.IE

Comune di Parma

Proposta n. 6236 del 14/11/2024

OGGETTO: CONSIGLIO DI STATO - (FASCICOLO LEGALE N. 105/2024 - R.G. 7970/2024). AUTORIZZAZIONE ALLA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO DI APPELLO. IE

LA GIUNTA COMUNALE

Visti:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle Autonomie Locali (d'ora in avanti: "T.U.O.A.L.") approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni, ed, in particolare, gli articoli 6, comma 2 (che demanda allo Statuto la definizione dei "*modi di esercizio della rappresentanza legale dell'ente, anche in giudizio*") e 107 (che riserva ai dirigenti la "*gestione amministrativa, finanziaria e tecnica*");
- il vigente Statuto del Comune di Parma e, in particolare, gli articoli 41, comma 3, lettera n), 43, comma 1, lettera a) e 79;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni (d'ora in avanti: "T.U.P.I."), recante le "*norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*";
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi (ROUS), approvato con deliberazione del commissario straordinario n. 391 del 27 aprile 2012, e successive modificazioni ed, in particolare, l'articolo 9, comma 2, lettera d), che ribadisce la norma statutaria appena evocata, ai sensi della quale la rappresentanza processuale del Comune spetta all'avvocato dirigente;
- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio e, in particolare, i "*considerando*" 24 e 25
- L'articolo 10 di detta Direttiva, intitolato «*Esclusioni specifiche per gli appalti di servizi*» e, in particolare le lettere c) e d);
- La sentenza del 6 giugno 2019, causa C-264/18 della Corte di giustizia dell'Unione europea secondo la quale l'affidamento della difesa in giudizio della pubblica amministrazione a un avvocato del libero foro si configura come un rapporto "*intuitu personae*", caratterizzato dalla massima riservatezza, ed è escluso dall'ambito delle direttive appalti;
- Il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante il "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*", il quale
- all'articolo 56, comma 1 lettera h), ha qualificato l'incarico di rappresentanza e patrocinio giudiziale quale appalto di servizi, ricomprendendolo, tuttavia, nell'ambito degli appalti e concessioni di servizi cosiddetti "*esclusi*" in quanto non assoggettati alle norme del codice dei contratti pubblici;

- l'articolo 13 del citato Decreto (ambito di applicazione), ha stabilito,
 - al comma 2, che *“le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e ai contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto”*;
 - al comma 5, che *“l'affidamento dei contratti di cui al comma 2 che offrono opportunità di guadagno economico, anche indiretto, avviene tenendo conto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3”*;
- la delibera n. 584 del 19 dicembre 2023 dell'ANAC recante *«Indicazioni relative all'obbligo di acquisizione del CIG e di pagamento del contributo in favore dell'Autorità per le fattispecie escluse dall'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici”*;
- il vigente *“Regolamento per la disciplina di incarichi legali”*, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 149/19 in data 01/03/2012 e modificato da ultimo con Delibera di Consiglio Comunale n. 58 in data 05/10/2020;
- il decreto, DSMG 47/2022 PG n. 242154 del 15/12/2022, con il quale il Sindaco di Parma ha conferito all'avv. Marco Cassi l'incarico di Dirigente del Settore Avvocatura Municipale;
- la Determinazione Dirigenziale n. 529 del 01/03/2024 con la quale, per garantire la continuità amministrativa e la piena regolarità e funzionalità del Settore Avvocatura Municipale, il Dirigente del Settore anzidetto ha provveduto ad individuare, in sua sostituzione in caso di assenza o impedimento sino a 30 giorni, i seguenti dirigenti, nel seguente ordine:
 - Dott. Roberto Barani - Dirigente del Settore Staff della Direzione Generale;
 - Dott. Alessandro Puglisi – Dirigente del Settore Cultura e Turismo;
 - Dott.ssa Simona Colombo – Dirigente del Settore Relazioni Esterne e Marketing del Territorio;
 - Dott. Andrea Minari – Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Stazione Unica Appaltante e Partecipazioni;
 - Dott. Andrea Mancini – Dirigente del Settore Mobilità e Trasporti;
- il decreto, prot. 98446.I del 26/05/2023, con il quale il Dirigente del Settore anzidetto ha conferito alla Dott.ssa Ilaria Maria Ughi l'incarico di Elevata Qualificazione di direzione della S.O. *“Contenzioso e Legale”*, che prevede, tra l'altro, anche la responsabilità del presente procedimento;

Preso atto

- dell'assenza dell'Avv. Marco Cassi, dirigente del Settore Avvocatura Municipale;
- del ricorso in appello, notificato mediante posta elettronica certificata in data 24/10/2024 (prot. n. 0278972 del 25/10/2024), con cui i soggetti di cui al fascicolo legale n. 105/2024 hanno proposto appello contro il Comune di Parma innanzi al Consiglio di Stato per ottenere la riforma e/o l'annullamento, previa sospensione dell'esecuzione, della sentenza n. 190/2024, pubblicata il giorno 09/07/2024 - emanata dal TAR Emilia Romagna, Sezione seconda nella causa di cui all'RG 55 del 2021 - e per l'accoglimento delle domande tutte formulate in primo grado;
- della nota in atti, datata 14/11/2024, con cui per conto della Dirigente del Settore Attività Produttive ed Edilizia, la Responsabile S.O. Sportello Unico per le Attività Produttive e l'Edilizia - Settore Attività Produttive Edilizia ha ravvisato

l'opportunità della costituzione del Comune di Parma nel giudizio di che trattasi, a tutela delle ragioni dell'Ente, per i motivi che verranno esposti nelle sedi di rito;

Ritenuto, alla luce di quanto sopra, di autorizzare la costituzione ed ogni attività ad essa consequenziale nel processo di cui trattasi del Comune di Parma, che starà in giudizio in persona del Dirigente *pro tempore* del Settore Avvocatura Civica, il quale individuerà, altresì, con successiva determinazione, tenuto conto che i legali interni non sono abilitati alla difesa avanti alle giurisdizioni superiori, il professionista esterno cui affidare l'incarico di difesa del Comune e provvederà ad impegnare le somme necessarie per il compenso del medesimo;

Acquisiti gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del TUEL n. 267/2000;

Acquisito, altresì, il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

Ravvisata la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Dlgs. n. 267/2000 e s.m.i., onde consentire la costituzione nel giudizio entro i termini di legge;

DELIBERA

- **di richiamare** le premesse, a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- **di autorizzare** la costituzione, nonché ogni attività ad essa consequenziale, del Comune di Parma, in persona del Dirigente *pro tempore* del Settore Avvocatura Civica, nel giudizio di appello pendente innanzi al Consiglio di Stato di cui al fascicolo legale 105/2024 e meglio descritto in premessa;

-di prendere atto

- **che** il Dirigente provvederà, nell'ambito delle risorse e degli obiettivi affidati dagli strumenti di programmazione dell'Ente
 - a) al conferimento dell'incarico di patrocinio legale a professionista esterno;
 - b) all'assunzione del relativo impegno di spesa;
 - c) all'adozione degli atti gestionali conseguenti alla presente deliberazione, ove non siano stati delegati all'incaricata di Elevata Qualificazione;
- **che** la Responsabile del procedimento che ha istruito il presente atto è individuata nella Dr.ssa Ughi Ilaria Maria, in qualità di titolare dell'incarico di Elevata Qualificazione di direzione della Struttura Operativa Contenzioso e Legale, come da decreto sopra riportato;
- **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.O.A.L., onde consentire la costituzione nel giudizio entro i termini di legge.

DELIBERAZIONE N. GC-2024-384 DEL 15/11/2024

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
SEGRETARIO GENERALE
Criscuolo

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
SINDACO
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati: