



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-383-2024 DEL 13/11/2024

L'anno 2024, questo giorno tredici (13) del mese di novembre alle ore 10:14 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Signor Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Segretario Generale del Comune Avv. Pasquale Criscuolo.

Dopo che il Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 9 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Presente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Presente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Assente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHİ GIANLUCA	ASSESSORE	Presente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (**deliberazione GC-383-2024**) e reca l'oggetto infra esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità.

Oggetto: NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2025-2027 E SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2025-2027 E RELATIVI ALLEGATI. APPROVAZIONE. I.E.

Comune di Parma

Proposta n. 6119 del 08/11/2024

OGGETTO: NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2025-2027 E SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2025-2027 E RELATIVI ALLEGATI. APPROVAZIONE. I.E.

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATI:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, con il quale è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali, nata dall’esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126 che, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il D.Lgs. n. 118/2011 ed il D.Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l’ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;
- l’art. 151 del D.Lgs. 267/2000, nel quale si dispone che:
 - “1. Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze.
 2. Il Documento unico di programmazione è composto dalla Sezione strategica, della durata pari a quelle del mandato amministrativo, e dalla Sezione operativa di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario.
 3. Il bilancio di previsione finanziario comprende le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza

degli esercizi successivi. Le previsioni riguardanti il primo esercizio costituiscono il bilancio di previsione finanziario annuale.”;

- l'art. 174 del D.Lgs. 267/2000, che attribuisce alla Giunta Comunale il compito di predisporre lo schema di Bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione, da presentare poi al Consiglio Comunale, unitamente agli allegati;
- l'art. 9, comma 1, del regolamento di contabilità dell'Ente prevede che la Giunta Comunale, con propria deliberazione, approvi il progetto di bilancio di previsione e gli strumenti di programmazione finanziaria;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 relativo al riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture che all'art. 37 stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti:
 - adottano il programma triennale dei lavori pubblici e il programma triennale degli acquisti di beni e servizi, nel rispetto degli schemi tipo di cui allegato I.5 del citato decreto. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme della programmazione economico-finanziaria e i principi contabili;
 - approvano l'elenco annuale che indica i lavori da avviare nella prima annualità e specifica per ogni opera la fonte di finanziamento, stanziata nello stato di previsione o nel bilancio o comunque disponibile;

CONSIDERATO CHE:

- con il decreto ministeriale 25 luglio 2023 (sedicesimo decreto correttivo), emanato in attuazione dell'articolo 16, comma 9-ter, del d.l. n. 115/2022 (c.d. decreto “aiuti bis”) il legislatore ha modificato il principio contabile applicato n. 4/1 ; con tale modifica è stata definita sia una puntuale scansione dei tempi che una precisa definizione dei ruoli e delle responsabilità spettanti, ognuno per la propria parte, agli organi tecnici e a quelli politici degli enti locali per la predisposizione del bilancio di previsione.

RICHIAMATI INOLTRE:

- l'art. 162 del D.Lgs. 267/2000: “Principi del Bilancio”;
- l'art. 170 del D.Lgs. 267/2000: “Documento unico di programmazione”;
- i commi da 533 a 535 dell'art. 1 della Legge n. 213/2023 (Legge di bilancio 2024);
- comma 5-bis dell'art. 13 del D.L. n. 4/2022 che ha definitivamente confermato la possibilità di modificare le aliquote e le tariffe dei tributi locali dopo l'approvazione del bilancio di previsione, prevedendo che in caso di approvazione delle delibere delle aliquote e delle tariffe relative ai tributi di competenza degli enti locali entro il termine di cui all'art. 151, comma 1 del TUEL, eventualmente posticipato con legge o con decreto del Ministro dell'interno, gli enti locali provvedono ad effettuare le conseguenti modifiche, al bilancio di previsione eventualmente già approvato, in occasione della prima variazione utile.
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 66 del 27/09/2022 avente ad oggetto “Presenza d'atto delle Linee programmatiche di mandato 2022-2027”;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 264 del 31/07/2024 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027 e la successiva Deliberazione di Consiglio Comunale CC n. 61 del 30/9/2024;

VISTO l'art. 6 del D.L. n. 80/2021 che ha introdotto il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) con la finalità di portare ad unitarietà diversi profili programmatori, in funzione di una visione strategica integrata;

VISTO lo schema di Bilancio di previsione finanziario 2025-2027, redatto dal Settore Finanziario in base alle direttive impartite da questa Giunta Comunale e su proposta dei Dirigenti/Responsabili di Settore per ogni assessorato di riferimento, elaborato in base alle linee strategiche contenute nel DUP, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali ed applicati, allegati al D.Lgs. 118/2011;

CONSIDERATO inoltre, che nella predisposizione del Bilancio 2025-2027 si è tenuto conto dell'applicazione:

- di una quota di oneri di urbanizzazione alla parte corrente del Bilancio in applicazione della normativa vigente pari ad Euro 3.250.000,00 per tutti gli esercizi del triennio;
- della quota del 10% dei proventi derivanti dalle alienazioni dell'originario patrimonio immobiliare disponibile dell'ente, da destinare all'estinzione anticipata dei mutui nel rispetto del comma 11 dell'articolo 56-bis del decreto legge 21 giugno 2013, n. 69, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 agosto 2013, n. 98, euro 10.000,00 per l'anno 2025, euro 11.503,56 per l'anno 2026 ed euro 15.501,84 per l'anno 2027;

VISTO:

- il principio contabile allegato 4.2 del D.Lgs. 118/2011, punto 9.2, che consente l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione presunto costituito dai fondi vincolati, e dalle somme accantonate risultanti dall'ultimo consuntivo approvato;
- che nel bilancio 2025 risulta applicato l'avanzo presunto di euro 4.059.700,23;

CONSIDERATO CHE per quanto riguarda la parte investimenti si è tenuto conto:

- del programma triennale delle opere pubbliche 2025-2027 contenuto nella nota di aggiornamento al Dup;
- degli investimenti di importo inferiore a 150.000,00 non compresi nella programmazione triennale delle opere pubbliche e degli interventi non configurabili come opere pubbliche;

VISTI i vigenti regolamenti che disciplinano le imposte e tributi dell'ente;

DATO ATTO CHE:

- nella Sezione operativa del DUP (nota aggiornamento) è stata determinata la programmazione delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno di personale a livello triennale e annuale sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi;
- la programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113;

DATO ATTO CHE:

- il bilancio 2025-2027 è stato redatto tenendo conto delle tariffe approvate con deliberazione di Giunta Comunale n. 369 del 08/11/2024;
- il Fondo di riserva e il fondo di riserva di cassa iscritto nello schema di Bilancio rientra nei limiti minimo e massimo definiti dall'art. 166 del D.Lgs. 267/2000;
- ai sensi dell'art. 172, c. 1, lett. a) del D.Lgs. 267/2000, il bilancio, i rendiconti e i bilanci consolidati sono pubblicati al link <http://www.comune.parma.it/comune/Amministrazione-Trasparente/bilancio-preventivo-e-consuntivo.aspx> e che i bilanci degli organismi partecipati sono disponibili al link <https://www.comune.parma.it/societapartecipate/it-IT/home-societa-partecipate.aspx>;

DATO ATTO INOLTRE CHE:

- lo schema di bilancio di previsione 2025-2027 e gli altri documenti contabili ad esso allegati sono stati predisposti tenendo conto delle disposizioni vigenti in materia di finanza locale, e rispettano i vincoli di finanza pubblica come meglio dettagliato nella nota integrativa allegata al presente atto;
- parte delle attività e dei servizi erogati a favore della cittadinanza di Parma vengono gestiti da società e organismi controllati dal Comune di Parma. I relativi piani industriali 2025-2027 sono in corso di acquisizione e di esame, per la successiva approvazione da parte dell'organo competente, secondo la disciplina regolamentare, in coerenza con i documenti di programmazione comunali;

RICORDATO CHE l'art. 1, comma 821, della Legge n. 145/2018 dispone che gli enti locali si considerino in equilibrio, ai fini del concorso alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. Tale informazione è desunta dal prospetto di verifica degli equilibri di cui all'allegato 10 al D.Lgs. n. 118/2011;

RICHIAMATE:

- la delibera di Giunta Comunale n. 93 del 13/03/2024 con cui si è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui al 31/12/2023;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 del 29/04/2024, immediatamente eseguibile, con cui è stato deliberato il Rendiconto dell'esercizio finanziario 2023;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 30/09/2024 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio consolidato relativo all'esercizio 2023. I.E.";

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n.118 corretto e integrato dal D.Lgs. 126/2014 e s.m., ed i principi contabili applicati;
- il Decreto ministeriale 25 luglio 2023 e 10 ottobre 2024;
- lo Statuto dell'Ente;
- il regolamento di contabilità;

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e alla regolarità contabile, espressi dai Dirigenti responsabili ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18/8/2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto del Sindaco DSMG/2022/42 – P.G.242095.I del 15/12/2022 che conferisce alla Dott.ssa Paola Azzoni l'incarico di Dirigente del Settore Finanziario;

DATO ATTO CHE la presente deliberazione è stata istruita dalla dott.ssa Bottoli Monica, Responsabile del procedimento, nominata dalla dott.ssa Azzoni Paola, Dirigente del Settore Finanziario, con decreto prot. n. 58962 del 29/03/2023, incarico successivamente integrato con prot. n. 34856 del 19/02/2024;

RILEVATO CHE il Responsabile del procedimento per l'aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2024-2026 è il dott. Gabriele Agnetti nominato con prot. 0060292 del 31/03/2023 dal Direttore Generale;

CONSIDERATO necessario dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18/8/2000 n. 267, al fine di garantire il rispetto dei tempi del procedimento finalizzato alla definitiva approvazione del bilancio di previsione 2025-2027 da parte del Consiglio Comunale;

ACQUISITO il parere favorevole di conformità di cui all'art. 62, comma 1 del vigente Statuto Comunale come in atti;

DELIBERA

Per le motivazioni illustrate in premessa;

- **di approvare**, e presentare al Consiglio Comunale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 174 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, i seguenti documenti programmatici e contabili, allegati alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale:

- 1)** nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2025/2027 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2025/2027 (**allegato A**);
- 2)** Schema di Bilancio di previsione finanziario 2025-2027, e relativi allegati (**allegato B**), redatto in termini di competenza e di cassa secondo gli schemi definiti dall'allegato n. 9 del D.Lgs. 118/2011, che presenta le seguenti risultanze:

ENTRATE	PREVISIONE DEFINITIVA 2024	CASSA 2025	PROGETTO DI BILANCIO 2025	PROGETTO DI BILANCIO 2026	PROGETTO DI BILANCIO 2027
Fondo di cassa iniziale Presunto		40.092.817,80			
Fondo Pluriennale Vincolato	63.085.814,94		20.725.825,64	5.707.046,76	2.003.894,95
Titolo I-Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	124.613.280,30	130.101.791,25	126.667.173,06	127.071.430,95	127.025.688,84
Titolo II- Trasferimenti correnti	58.434.528,24	51.374.712,87	53.841.730,12	50.339.762,48	49.035.189,46
Titolo III- Entrate extratributarie	60.359.440,26	44.633.863,47	58.344.089,78	56.807.628,78	58.043.124,78
Titolo IV- Entrate in conto capitale	106.527.989,21	38.009.059,59	58.386.081,00	50.628.756,65	34.445.245,48
Titolo V- Entrate da riduzione di attività finanziarie	25.480.000,00	3.023.919,56	24.987.000,00	20.855.000,00	13.050.000,00
TOTALE ENTRATE FINALI	375.415.238,01	267.143.346,74	322.226.073,96	305.702.578,86	281.599.248,56
Titolo VI- Accensione di Prestiti	48.506.803,00	7.686.356,87	33.295.687,25	27.023.875,11	13.050.000,00

Titolo VII- Anticipazione da istituto tesoriere/ cassiere	100.000.000,00	100.000.000,00	100.000.000,00	100.000.000,00	100.000.000,00
Titolo IX- Entrate per conto terzi e partite di giro	92.895.511,50	104.766.000,00	104.766.000,00	104.766.000,00	104.766.000,00
Utilizzo avanzo o avanzo presunto di amministrazione	29.456.637,99		4.059.700,23	-	-
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	709.360.005,44	519.688.521,41	585.073.287,08	543.199.500,73	501.419.143,51

SPESE	PREVISIONE DEFINITIVA 2024	CASSA 2025	PROGETTO DI BILANCIO 2025	PROGETTO DI BILANCIO 2026	PROGETTO DI BILANCIO 2027
Disavanzo di amministrazione	-		-	-	-
Titolo I-Spese correnti	261.064.754,52	216.049.151,32	235.734.583,61	230.135.998,63	229.396.805,04
<i>di cui FPV</i>	<i>3.034.082,94</i>		<i>2.031.523,60</i>	<i>2.003.894,95</i>	<i>1.996.770,30</i>
Titolo II- Spese in conto capitale	220.838.374,70	42.767.833,54	105.685.146,33	74.666.651,36	40.829.743,64
<i>di cui FPV</i>	<i>17.691.742,70</i>		<i>3.675.523,16</i>	-	-
Titolo III- Spese per incremento di attività finanziarie	23.562.500,00	17.962.010,11	28.387.000,00	24.255.000,00	16.450.000,00
TOTALE SPESE FINALI	505.465.629,22	276.778.994,97	369.806.729,94	329.057.649,99	286.676.548,68
Titolo IV- Rimborso Prestiti	10.998.864,72	10.489.380,47	10.500.557,14	9.375.850,74	9.976.594,83
Titolo V- Chiusura anticipata da istituto tesoriere\cassiere	100.000.000,00	100.000.000,00	100.000.000,00	100.000.000,00	100.000.000,00
Titolo VII- Spese per conto terzi e partite di giro	92.895.511,50	104.766.000,00	104.766.000,00	104.766.000,00	104.766.000,00
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	709.360.005,44	492.034.375,44	585.073.287,08	543.199.500,73	501.419.143,51

Fondo cassa finale presunto		27.654.145,97			
--	--	----------------------	--	--	--

- 3) Nota integrativa 2025-2027 contenente il prospetto dei mutui e prestiti in ammortamento dall'esercizio 2025 e successivi (**allegato C**);
- 4) Piano degli indicatori di Bilancio (**allegato D**);
- 5) Ai soli fini conoscitivi: suddivisione delle entrate per titoli, tipologie e categorie, delle spese per titoli e macroaggregati e delle entrate e delle spese per piano finanziario di IV livello (**allegato E**);

- **di dare atto che** i documenti di programmazione, di rendiconto e il bilancio consolidato del Comune di Parma sono pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente" al seguente link <http://www.comune.parma.it/comune/Amministrazione-Trasparente/bilancio-preventivo-e-consuntivo.aspx> e che i bilanci degli organismi partecipati sono disponibili al link <https://www.comune.parma.it/societapartecipate/it-IT/home-societa-partecipate.aspx>;

- **di dare atto** inoltre che parte delle attività e dei servizi erogati a favore della cittadinanza di Parma vengono gestiti da società e organismi controllati dal Comune

di Parma. I relativi piani industriali 2025-2027 sono in corso di acquisizione e di esame, per la successiva approvazione da parte dell'organo competente, secondo la disciplina regolamentare, in coerenza con i documenti di programmazione comunali;

- **di dare atto che** il responsabile del procedimento è la Dott.ssa Bottoli Monica nominata prot. n. 58962 del 29/03/2023, incarico successivamente integrato con prot. n. 34856 del 19/02/2024 dalla dott.ssa Azzoni Paola, Direttore del Settore Finanziario mentre il responsabile del procedimento per la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2025-2027 è il Dott. Gabriele Agnetti nominato prot. 0060292 del 31/03/2023 dal Direttore Generale;

- **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18/8/2000 n. 267, tenuto conto della necessità di rispetto dei tempi del procedimento finalizzato alla definitiva approvazione del bilancio di previsione 2025-2027 da parte del Consiglio Comunale come definito dall'art. 9 del Regolamento di Contabilità.

DELIBERAZIONE N. GC-2024-383 DEL 13/11/2024

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
SEGRETARIO GENERALE
Criscuolo

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
SINDACO
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:

1. ALLEGATO A

Nome file: allegato A - 2025-2027 NADUP Comune di Parma-signed.pdf

Hash:

FDA659D8BF2DF2289B2BBC087FA3A0BDF1A63C17355C6811FBCE59CBB4E
7E66ECD92D5E7AD7B87180A2199CFB65FF3909F6808626AF79CD473A94B
B6E3A499AD

2. ALLEGATO B

Nome file: allegato B - bilancio finanziario 2025-2027.pdf

3. ALLEGATO C

Nome file: allegato C - NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO 2025-2027.pdf

4. ALLEGATO D

Nome file: allegato D - indicatoriprev.pdf

5. ALLEGATO E

Nome file: allegato E - conoscitivo.pdf