



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-376-2024 DEL 13/11/2024

L'anno 2024, questo giorno tredici (13) del mese di novembre alle ore 10:14 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Signor Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Segretario Generale del Comune Avv. Pasquale Criscuolo.

Dopo che il Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 9 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Presente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Presente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Assente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHI GIANLUCA	ASSESSORE	Presente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Presente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Presente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (**deliberazione GC-376-2024**) e reca l'oggetto infra esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

Oggetto: DESTINAZIONE DEI PROVENTI DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE PER VIOLAZIONI DELLE NORME AL CODICE DELLA STRADA, PER L'ANNO 2025, IN ATTUAZIONE DEGLI ARTICOLI 142 E 208 DEL PREDETTO CODICE. I.E.

Comune di Parma

Proposta n. 6076 del 06/11/2024

OGGETTO: DESTINAZIONE DEI PROVENTI DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE PER VIOLAZIONI DELLE NORME AL CODICE DELLA STRADA, PER L'ANNO 2025, IN ATTUAZIONE DEGLI ARTICOLI 142 E 208 DEL PREDETTO CODICE. I.E.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che, ai sensi dell'articolo 142, comma 12-bis e seguenti e dell'articolo 208, comma 4 del vigente d. lgs. 30 aprile 1992, n. 285, gli enti locali beneficiari di proventi delle sanzioni per violazioni alle norme del codice della strada devono, annualmente, destinare i medesimi come di seguito elencato:

- a) *i proventi delle sanzioni stradali accertate mediante apparecchi di rilevamento della velocità*: alla realizzazione di interventi di manutenzione e messa in sicurezza delle infrastrutture statali, ivi comprese la segnaletica e le barriere e i relativi impianti, al potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, ivi comprese le spese relative al personale, fatto salvo il cinquanta per cento di quelli derivanti da violazioni rilevate, tramite le medesime modalità, su strade non di proprietà dell'organo accertatore, che devono essere attribuiti all'ente proprietario;
- b) *tutti gli altri proventi delle sanzioni stradali*, nella misura del cinquanta per cento, a interventi di miglioramento della circolazione stradale, tra i quali, ad esempio, il potenziamento della segnaletica stradale, la fornitura di mezzi tecnici per i servizi di polizia locale, la realizzazione di interventi relativi alla mobilità ciclistica, la realizzazione di corsi didattici sull'educazione stradale, da porre in essere anche attraverso assunzioni stagionali a progetto o a tempo determinato, nonché per finanziare progetti di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale;

Preso atto che il comma 5 del summenzionato articolo 208 prevede che il cinquanta per cento di cui alla lettera b) del precedente capoverso sia suddiviso in precise quote percentuali, stabilite dallo stesso articolo, alle finalità indicate al comma 4, ferma restando la possibilità, per ogni singolo ente locale, di riservare il cinquanta per cento dei proventi da sanzioni stradali senza vincolo di destinazione alle medesima finalità;

Osservato che la determinazione delle quote percentuali da applicare al monte proventi da sanzioni stradali da vincolare, se nelle quote minime fissate dalla succitata norma, oppure, perché destinatovi anche la parte non vincolata dei proventi

in argomento, in quote più elevate, deve avvenire tramite deliberazione di Giunta comunale;

Valutato di fissare, in via previsionale, per l'esercizio finanziario 2025, le percentuali da applicare alla parte vincolata dei proventi da sanzioni stradali nelle quote minime di legge, che di seguito si rappresentano:

Vincolo di destinazione	%
Interventi di sostituzione, di ammodernamento, di potenziamento, di messa a norma e di manutenzione della segnaletica delle strade di proprietà dell'ente (art. 208, co. 4, lett. a)	12,5% (1/4 di 50%)
Interventi per il potenziamento delle attività di controllo e accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, anche attraverso l'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature del Corpo di Polizia Municipale (art. 208, co. 4, lett. b)	12,5% (1/4 di 50%)
Interventi finalizzati al miglioramento della sicurezza stradale, alla manutenzione delle strade di proprietà dell'ente, all'installazione, all'ammodernamento, al potenziamento, alla messa a norma e manutenzione delle barriere e alla sistemazione del manto stradale delle medesime strade, alla redazione dei piani di cui all'art. 36 (<i>piani urbani del traffico e piani del traffico per la viabilità extraurbana</i>), alla sicurezza stradale a tutela degli utenti deboli, quali bambini, anziani, disabili, pedoni e ciclisti, allo svolgimento, da parte di organi di polizia stradale, nelle scuole di ogni ordine e grado, di corsi didattici tesi all'educazione stradale, a misure di assistenza e di previdenza per il personale di polizia locale, a favorire la mobilità ciclistica, nonché alle misure di cui al comma 5-bis dell'art. 208 del C.d.S. (<i>assunzioni stagionali a progetto nelle forme di contratti a tempo determinato e a forme flessibili di lavoro, ovvero al finanziamento di progetti di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale, nonché a progetti di potenziamento dei servizi notturni e di prevenzione delle violazioni commesse dai guidatori sotto l'influenza dell'alcool e/o in stato di alterazione psico-fisica per uso di sostanze stupefacenti e all'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature del Corpo di Polizia Municipale destinati al potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale</i>) (art. 208, co. 4, lett. c)	25% (1/2 di 50%)

Puntualizzato che il cinquanta per cento del monte proventi da sanzioni stradali privo di vincolo di destinazione verrà utilizzato per il finanziamento di parte delle spese correnti che saranno iscritte nel redigendo schema di bilancio di previsione triennale 2025/2027, all'annualità 2025;

Ritenuto di palesare che, nel menzionato redigendo schema di bilancio, saranno rispettati, altresì, gli obblighi di destinazione di cui all'accennato articolo 142 del codice della strada, che, per chiarezza, si schematizzano nella sottostante tabella:

Vincolo di destinazione	%
Attribuzione all'ente proprietario della strada su cui è stato effettuato l'accertamento o agli enti che esercitano le relative funzioni ai sensi dell'articolo 39 del decreto del Presidente della Repubblica 22 marzo 1974, n. 381 (art. 142, co. 12-bis)	50%
Interventi di manutenzione e messa in sicurezza delle infrastrutture stradali, ivi comprese la segnaletica e le barriere, e dei relativi impianti, nonché al potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in	100% (*)

materia di circolazione stradale, ivi comprese le spese relative al personale (art. 142, co. 12-ter)	
(*) percentuale applicata alla somma residuale dopo aver attuato il vincolo di cui al comma 12-bis dell'articolo 142 CdS	

Tenuto presente che il principio applicato della contabilità finanziaria n. 3.3 stabilisce che le entrate di dubbia e difficile esazione, (quali le sanzioni amministrative al codice della strada), siano accertate per l'intero importo e che per esse sia effettuato, obbligatoriamente, un accantonamento al fondo denominato *crediti di dubbia esigibilità* (FCDE), vincolando una quota dell'avanzo di amministrazione;

Precisato che le regole contabili, in merito al rispetto dei vincoli di cui agli artt. 142 e 208, dispongono che:

- 1) la somma da destinare sia rappresentata, in sede di previsione iniziale, dal totale delle entrate da sanzioni, dedotto il *fondo crediti di dubbia esigibilità* (FCDE) e le spese stimate quale compenso al concessionario;
- 2) in corso di gestione a fronte del monitoraggio delle entrate, del *fondo crediti di dubbia esigibilità* (FCDE) e delle spese finanziate con i proventi del codice della strada, si adeguino gli stanziamenti di bilancio e, conseguentemente, la deliberazione di Giunta che rappresenta il rispetto dei vincoli di destinazione;

Dato atto che le risorse derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie in applicazione del codice della strada da iscrivere, per l'annualità 2025, al titolo 3 (*Entrate extratributarie*) e alla tipologia 200 (*Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti*), del redigendo schema di bilancio di previsione 2025/2027, come quantificate, in base all'andamento dell'evidenza storica, dal Corpo di Polizia Locale, assommano a 20.900.000,00 €, di cui 300.000,00 € scaturenti dal residuale accertamento per cassa delle riscossioni delle sanzioni stradali e 208.497,75 € derivanti dalle violazioni rilevate, ai sensi dell'art. 142, co. 12-bis, su strade non di proprietà comunale;

Evidenziato che il settore Finanziario, competente per materia, ha conteggiato, per l'esercizio finanziario di interesse, il previsto *fondo crediti di dubbia esigibilità* in 5.863.866,70 €;

Constatato che è, dunque, possibile formulare, sulla base degli importi su indicati, una somma di 7.518.066,65 €, al netto del FCDE, da vincolare alle finalità di cui ai nominati artt. 208, co. 4, e 142, co. 12-ter, così distinti:

- } 7.443.066,65 €, quale 50% ai sensi dell'art. 208, co. 4, del codice della strada;
- } 75.000,00 €, quale 100% ai sensi dell'art. 142, co 12-ter del codice della strada;

Valutato, così come prospettato dal Settore Finanziario, di suddividere, per l'esercizio 2025, i sopra formulati 7.443.066,65 € negli appresso elencati titoli, missioni e programmi del progetto di bilancio 2025/2027, affinché finanzia, parzialmente o integralmente, le uscite afferenti alle finalità precisate dal comma 4 dell'articolo 208, che nei medesimi saranno previste:

art. 208, co.4				
titolo	missione		programma	quota vincolata

1	Spese correnti	01	Servizi istituzionali, generali e di gestione	04	Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali	2.413.111,20
1	Spese correnti	03	Ordine pubblico e sicurezza	01	Polizia locale e amministrativa	1.618.570,52
1	Spese correnti	03	Ordine pubblico e sicurezza	02	Sistema integrato di sicurezza urbana	130.000,00
1	Spese correnti	04	Istruzione e diritto allo studio	02	Altri ordini di istruzione non universitaria	45.000,00
1	Spese correnti	10	Trasporti e diritto alla mobilità	05	Viabilità e infrastrutture stradali	3.236.384,93
					Totale art. 208, co. 4	7.443.066,65

Dato atto che il 100 per cento della somma spettante a questo Ente dei proventi stradali derivanti dalle violazioni dei limiti di velocità di cui al comma 12-bis dell'articolo 142, stimato per l'annualità 2025, in 75.000,00 €, (importo rimanente a seguito della detrazione di quanto dovuto all'ente proprietario della strada) deve essere destinato, nel progetto di bilancio di previsione 2025/2027, al seguente titolo, missione e programma e che, perciò, anch'esso sarà stanziamento, parziale o integrale, delle uscite che vi saranno iscritte, purché afferenti alla finalità prevista al comma 12-ter dell'articolo 142:

titolo		missione		programma		quota vincolata
1	Spese correnti	10	Trasporti e diritto alla mobilità	05	Viabilità e infrastrutture stradali	75.000,00
					Totale art. 142, co. 12-ter	75.000,00

Specificato che l'individuazione dei capitoli di entrata e spesa dei proventi da sanzioni stradali, così come prevista dall'articolo 393 del decreto del Presidente della Repubblica 16 dicembre 1992, n. 495 (*Regolamento di esecuzione e di attuazione del codice della strada*), avverrà in sede di approvazione del *Piano Esecutivo di Gestione* di cui i capitoli costituiscono l'unità elementare;

Dato atto che il Responsabile del procedimento è individuabile nel dirigente del Corpo di Polizia Locale dott. Enrico Usai, il quale provvederà, ove necessario e se di competenza, alle azioni successive e conseguenti al presente deliberato;

Acquisiti gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del TUEL n. 267/2000;

Acquisito, inoltre, il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto comunale come in atti;

Ravvisata la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18/08/2000, affinché questa sia, quanto prima, disponibile e utile per la predisposizione dei documenti di programmazione finanziaria del prossimo triennio;

DELIBERA

- a) di ritenere la narrativa che precede parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- b) di determinare, per l'esercizio finanziario 2025, nelle seguenti quote percentuali e per le finalità appresso indicate, la destinazione del 50 per cento della previsione d'entrata (come risultante dopo l'applicazione delle regole gestionali contenute nei principi contabili di cui al d. lgs. n. 118/2011) dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni delle norme stradali:

Vincolo di destinazione	%
Interventi di sostituzione, di ammodernamento, di potenziamento, di messa a norma e di manutenzione della segnaletica delle strade di proprietà dell'ente (art. 208, co. 4, lett. a)	12,5% (1/4 di 50%)
Interventi per il potenziamento delle attività di controllo e accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, anche attraverso l'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature del Corpo di Polizia Municipale (art. 208, co. 4, lett. b)	12,5% (1/4 di 50%)
Interventi finalizzati al miglioramento della sicurezza stradale, alla manutenzione delle strade di proprietà dell'ente, all'installazione, all'ammodernamento, al potenziamento, alla messa a norma e manutenzione delle barriere e alla sistemazione del manto stradale delle medesime strade, alla redazione dei piani di cui all'art. 36 (<i>piani urbani del traffico e piani del traffico per la viabilità extraurbana</i>), alla sicurezza stradale a tutela degli utenti deboli, quali bambini, anziani, disabili, pedoni e ciclisti, allo svolgimento, da parte di organi di polizia stradale, nelle scuole di ogni ordine e grado, di corsi didattici tesi all'educazione stradale, a misure di assistenza e di previdenza per il personale di polizia locale, a favorire la mobilità ciclistica, nonché alle misure di cui al comma 5-bis dell'art. 208 del C.d.S. (<i>assunzioni stagionali a progetto nelle forme di contratti a tempo determinato e a forme flessibili di lavoro, ovvero al finanziamento di progetti di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale, nonché a progetti di potenziamento dei servizi notturni e di prevenzione delle violazioni commesse dai guidatori sotto l'influenza dell'alcool e/o in stato di alterazione psico-fisica per uso di sostanze stupefacenti e all'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature del Corpo di Polizia Municipale destinati al potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale</i>) (art. 208, co. 4, lett. c)	25% (1/2 di 50%)

- c) di evidenziare che la restante quota del 50 per cento dei proventi derivanti dalle sanzioni stradali (50% privo di vincolo di destinazione) sarà utilizzata per il finanziamento delle spese correnti che saranno iscritte nel redigendo bilancio di previsione 2025/2027;
- d) di prendere atto che, nel pieno rispetto degli ulteriori vincoli di destinazione relativi ai suddetti proventi, presenti ai commi 12-bis e 12-ter dell'articolo 142 del codice della strada, la previsione d'entrata derivante dalle sanzioni stradali emesse per violazioni dei limiti di velocità rilevate su strade **non** di proprietà comunale, al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità e delle spese presunte al concessionario, dovrà, nelle seguenti percentuali, essere utilizzata per i sotto descritti scopi:

Vincolo di destinazione	%
--------------------------------	----------

Attribuzione all'ente proprietario della strada su cui è stato effettuato l'accertamento o agli enti che esercitano le relative funzioni ai sensi dell'articolo 39 del decreto del Presidente della Repubblica 22 marzo 1974, n. 381 (art. 142, co. 12-bis)	50%
Interventi di manutenzione e messa in sicurezza delle infrastrutture stradali, ivi comprese la segnaletica e le barriere, e dei relativi impianti, nonché al potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, ivi comprese le spese relative al personale (art. 142, co. 12-ter)	100% ^(*)
(*) percentuale applicata alla somma residuale dopo aver attuato il vincolo di cui al comma 12-bis dell'articolo 142 CdS	

- e) di evidenziare che, pertanto, il vincolo di cui al comma 12-bis del più volte menzionato art. 142, che prevede che sia attribuito all'ente proprietario della strada su cui viene effettuato l'accertamento delle violazioni dei limiti di velocità stradale con strumenti di rilevamento elettronico (se diverso dall'organo accertatore) il 50% del gettito dei proventi da esse derivanti, verrà rispettato tramite un congruo accantonamento nel redigendo bilancio di previsione 2025/2027;
- f) di prevedere che, per l'annualità 2025, le quote vincolate dei proventi delle sanzioni amministrative per violazioni al codice della strada siano destinate, nei termini percentuali ivi determinati, a finanziare, parzialmente o integralmente, la parte della spesa rispondente alle finalità specificate nei due sopra riportati schemi, che sarà iscritta, nel predisponendo bilancio di previsione 2025/2027, ai sotto specificati titoli, missioni e programmi:

titolo		missione		programma	
1	Spese correnti	01	Servizi istituzionali, generali e di gestione	04	Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali
1	Spese correnti	03	Ordine pubblico e sicurezza	01	Polizia locale e amministrativa
1	Spese correnti	03	Ordine pubblico e sicurezza	02	Sistema integrato di sicurezza urbana
1	Spese correnti	04	Istruzione e diritto allo studio	02	Altri ordini di istruzione non universitaria
1	Spese correnti	10	Trasporti e diritto alla mobilità	05	Viabilità e infrastrutture stradali

- g) di prendere atto che, il Corpo di Polizia Locale ha preventivato in 20.900.000,00 € il totale da iscrivere, per l'annualità 2025, al titolo 3 e alla tipologia 200 del progetto di bilancio di previsione 2025/2027, quali risorse derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie in applicazione del codice della strada, di cui 300.000,00 € scaturenti dal residuale accertamento per cassa delle riscossioni delle sanzioni stradali e 208.497,75 € derivanti dalle violazioni rilevate, ai sensi dell'art. 142, co. 12-bis, su strade non di proprietà comunale;
- h) di prendere atto, altresì, che il settore Finanziario ha conteggiato, per l'esercizio finanziario di interesse, il *fondo crediti di dubbia esigibilità* in 5.863.866,70 €;

- i) di quantificare, di conseguenza, come sotto illustrato, il monte proventi a cui applicare le quote percentuali con la presente determinate:

50% articolo 208, comma 4	7.443.066,65
100% (residuale dopo accantonamento 50% a favore dell'ente proprietario) articolo 142, comma 12-ter	75.000,00
Totale	7.518.066,65

- j) di approvare la ripartizione prospettata dal settore Finanziario del suddetto totale, come sotto riepilogata:

art. 208, co.4						
titolo		missione		programma		quota vincolata
1	Spese correnti	01	Servizi istituzionali, generali e di gestione	04	Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali	2.413.111,20
1	Spese correnti	03	Ordine pubblico e sicurezza	01	Polizia locale e amministrativa	1.618.570,52
1	Spese correnti	03	Ordine pubblico e sicurezza	02	Sistema integrato di sicurezza urbana	130.000,00
1	Spese correnti	04	Istruzione e diritto allo studio	02	Altri ordini di istruzione non universitaria	45.000,00
1	Spese correnti	10	Trasporti e diritto alla mobilità	05	Viabilità e infrastrutture stradali	3.236.384,93
					Totale art. 208, co. 4 (A)	7.443.066,65
art. 142, co.12-ter						
titolo		missione		programma		quota vincolata
1	Spese correnti	10	Trasporti e diritto alla mobilità	05	Viabilità e infrastrutture stradali	75.000,00
					Totale art. 142, co. 12-ter (B)	75.000,00
					TOTALE GENERALE (A+B)	7.518.066,65

- k) di disporre che la dirigente responsabile del settore Finanziario debba attenersi a quanto ivi disposto, costituendo la presente deliberazione atto preparatorio per la redazione del bilancio di previsione 2025/2027;
- l) di mettere in risalto che l'adozione della presente deliberazione rappresenta uno dei parametri tramite i quali si può attestare la correttezza e legittimità dell'utilizzo dei proventi da sanzioni stradali, che trova la sua piena realizzazione con l'invio telematico al Ministero dell'Interno, entro il 31 maggio di ogni anno, della relazione riportante, con riferimento all'anno precedente, l'ammontare complessivo dei proventi di cui al comma 1 dell'articolo 208 e al comma 12-bis dell'articolo 142,

come risultante da rendiconto approvato nel medesimo anno, e gli interventi realizzati a valere su tali risorse, con la specificazione degli oneri sostenuti per ciascun intervento (*comma 12-quater dell'articolo 142 del C.d.S.*);

- m) di individuare nel dirigente del Corpo di Polizia Locale dott. Enrico Usai il responsabile del procedimento, il quale provvederà, ove necessario e se di competenza, alle azioni successive e conseguenti al presente deliberato;
- n) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000, stante la necessità che questa sia efficacemente pronta per la predisposizione dei documenti di programmazione economico finanziaria del prossimo triennio.

DELIBERAZIONE N. GC-2024-376 DEL 13/11/2024

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
SEGRETARIO GENERALE
Criscuolo

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
SINDACO
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati: