



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-280-2024 DEL 07/08/2024

L'anno 2024, questo giorno sette (07) del mese di agosto alle ore 10:11 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Signor Michele Guerra nella sua qualità di Sindaco e la partecipazione del Vice Segretario Generale del Comune Dott. Roberto Barani.

Dopo che il Vice Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Sindaco risultano presenti e votanti n. 7 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Presente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Presente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Presente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHINI GIANLUCA	ASSESSORE	Presente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Assente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Assente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Presente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Assente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (**deliberazione GC-280-2024**) e reca l'oggetto infra esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

Oggetto: ESPLICITAZIONE DI INDIRIZZO FAVOREVOLE ALL'IMPIEGO DI ASFALTI A BASSA RUMOROSITA' NELL'ATTUAZIONE DEL PIANO D'AZIONE IN MATERIA DI ACUSTICA DELL'AGGLOMERATO DI PARMA APPROVATO CON DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 26 DEL 15/04/2024 - I.E.

Comune di Parma

Proposta n. 4263 del 31/07/2024

OGGETTO: ESPlicitAZIONE DI INDIRIZZO FAVOREVOLE ALL'IMPIEGO DI ASFALTI A BASSA RUMOROSITA' NELL'ATTUAZIONE DEL PIANO D'AZIONE IN MATERIA DI ACUSTICA DELL'AGGLOMERATO DI PARMA APPROVATO CON DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 26 DEL 15/04/2024 - I.E.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

la Direttiva 2002/49/CE relativa alla determinazione e gestione del rumore ambientale ha introdotto nuove definizioni e nuovi descrittori acustici al fine di evitare, prevenire o ridurre, secondo le rispettive priorità, gli effetti nocivi, compreso il fastidio, dell'esposizione al rumore ambientale della popolazione prevedendo progressivamente le seguenti azioni:

- determinazione dell'esposizione al rumore ambientale mediante la Mappatura Acustica realizzata sulla base di metodi di determinazione comuni agli Stati membri;
- informazione del pubblico in merito al rumore ambientale e ai relativi effetti;
- adozione da parte degli Stati membri di Piani d'Azione, in base ai risultati della Mappatura acustica, allo scopo di evitare e ridurre il rumore ambientale laddove necessario e, in particolare, allorché i livelli di esposizione possono avere effetti nocivi per la salute umana, nonché di conservare la qualità acustica dell'ambiente quando questa è buona;

il Decreto Legislativo 19 agosto 2005, n. 194, denominato "*Attuazione della direttiva 2002/49/CE relativa alla determinazione e alla gestione del rumore ambientale*" e s.m.i. ha previsto l'obbligo per le autorità individuate dalla Regione di:

- elaborare le Mappature Acustiche e le mappe acustiche strategiche per determinare quale sia l'esposizione al rumore ambientale e trasmetterle alla regione competente entro il 30 giugno 2017 e, successivamente, entro il 31 marzo 2022 e ogni cinque anni a partire da tale data;
- elaborare i relativi Piani di Azione per evitare e ridurre il rumore ambientale e trasmetterli alla regione competente entro il 18 luglio 2018 e, successivamente, entro il 18 aprile 2023 e ogni cinque anni a partire da tale data;
- assicurare l'informazione e la partecipazione del pubblico in merito al rumore ambientale e ai relativi effetti;

con la DGR n. 1369 del 17/09/2012 la Regione Emilia-Romagna ha approvato le "*Linee guida per l'elaborazione delle mappature acustiche e delle mappe acustiche strategiche relative alle strade provinciali ed agli agglomerati della Regione Emilia-Romagna*";

con la DGR n. 1339 del 23/09/2013 la Regione ha inoltre approvato le "*Linee Guida per l'elaborazione dei Piani di Azione relativi alle strade ed agli agglomerati della Regione Emilia-Romagna*";

Dato atto che il Comune di Parma ha già provveduto negli anni:

- con la DGC n. 114 del 16/04/2014 ad approvare la prima Mappatura Acustica Strategica dell'agglomerato di Parma;
- con la DGC n. 523 del 28/12/2016 ad approvare il corrispondente primo Piano d'Azione;
- con la DCC n. 39 del 04/04/2017 ad approvare l'aggiornamento della Mappatura Acustica Strategica dell'agglomerato di Parma anno 2016 ed il relativo Piano d'azione;
- con la DGC n. 124 del 30/03/2022 ad approvare l'ultimo aggiornamento (anno 2022) della Mappatura Acustica Strategica dell'agglomerato di Parma;

Considerato che:

il Comune di Parma, in qualità di agglomerato, era tenuto a presentare alla Regione Emilia-Romagna entro il 18 aprile 2024 il proprio Piano d'Azione relativo all'ultimo aggiornamento (anno 2022) della Mappatura Acustica Strategica dell'agglomerato di Parma;

con deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 15/04/2024 è stata approvata la proposta di Piano d'Azione dell'Agglomerato di Parma, redatta ai sensi del D. Lgs. n. 194 del 19/08/2005 e relativa alla Mappatura Acustica Strategica dell'anno 2022;

l'elenco definitivo degli INTERVENTI DI RIDUZIONE DEL RUMORE, costituente l'allegato A al Piano d'Azione approvato, di cui si riporta di seguito una tabella riepilogativa (vedasi pag. 44-45 del Report di sintesi), è stato integrato e modificato a seguito del recepimento dell'ultimo Programma Triennale 2024-2026 ed Elenco Annuale 2024 dei Lavori Pubblici approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 88 del 20/12/2023:

ID INTERVENTO	TIPOLOGIA DI INTERVENTO	NOTE
viab_1.1	zone 30	Zona 30 "Montanara - Montanara Nord"
viab_1.2	zone 30	Zona 30 "Montanara - Montanara Sud"
viab_1.3	zone 30	Zona 30 "Centro"
viab_1.4	zone 30	Zona 30 "San Leonardo - Imperia"
viab_1.5	zone 30	Zona 30 "Pablo - Jenner"
viab_1.6	zone 30	Zona 30 "San Pancrazio - Vicofertile"
viab_1.7	zone 30	Zona 30 "Cittadella - Frank"
bar_00	barriera	Barriera antirumore sullo svincolo della Tangenziale di Parma (Fognano)
dir_01	sostit. infissi	Scuole Via Toscana: intervento diretto sul ricettore
bar_01	barriera	Barriera antirumore sullo svincolo della Tangenziale Sud (altezza di Via Montanara)
bar_02	barriera	Barriera antirumore su rilevato ferroviario (Via Aosta)
asf_01	asfalto	Viale Piacenza tratto da Viale Osacca a Via Reggio
asf_02	asfalto	Viale Mentana tratto da piazzale Salvador Allende a Piazza Vittorio Emanuele II
asf_03	asfalto	Viale Caprera tratto da Piazza barbieri a Piazza Marsala
asf_04	asfalto	Parma Sud Strada Argini da rotatoria ingresso tangenziale a inizio doppia corsia
asf_05	asfalto	Parma Sud Strada Argini da fine doppia corsia a civico 101
asf_06	asfalto	San Prospero Via Emilia (SS9) da incrocio Via Fochi a rotatoria strada Viazza di Martorano
rot_01 *	rotatoria	San Prospero Via Emilia (SS9) intersezione con Via Quingenti
asf_07	asfalto	San Prospero Via Emilia (SS9) da intersezione con SP52 a intersezione con SP95
asf_08	asfalto	Corcagnano Via Langhirano (SP665) - Intero abitato di Corcagnano
asf_09	asfalto	Vicofertile Via Roma - Da rotatoria Via Guido Generali a rotatoria uscita centro abitato

ID INTERVENTO	TIPOLOGIA DI INTERVENTO	NOTE
bar_03	barriera	Barriera antirumore lungo linea ferroviaria AV MI-BO
bar_04	barriera	Barriera antirumore sullo svincolo della Tangenziale di Parma (Campus)
asf_10	asfalto	Manutenzione stradale straordinaria: fondazione e pavimentazioni strada Forlanini (lotto 1)
rot_02	rotatoria	Rotatoria via Mantova - via Parigi (obiettivo PUMS nuovi interventi infrastrutturali)
pis_01	pista ciclabile	Pista ciclabile di collegamento delle frazioni di Carignano, Corcagnano, Vigatto
asf_11	asfalto	Manutenzione stradale straordinaria: fondazione e pavimentazioni strada Forlanini (lotto 2)
pis_02	pista ciclabile	Pista ciclabile via La Spezia da Tangenziale a Sidel
pis_03	pista ciclabile	Collegamento asse ciclabile via Emilia Ovest da San Pancrazio a Decathlon
pis_04	pista ciclabile	Nuova pista ciclabile via Emilia ex Salamini
pis_05	pista ciclabile	Pista ciclabile Argine Baganza via Farnese (lotto 1)
asf_12	asfalto	Manutenzione stradale straordinaria: fondazione e pavimentazioni strada Forlanini (lotto 3)
pis_11	pista ciclabile	Realizzazione ponte ciclopedonale per attraversamento tangenziale fra Spezia e Pontasso
pis_06	pista ciclabile	Nuova pista ciclabile su via Bergonzi
pis_07	pista ciclabile	Pista ciclabile strada Martinella - Alberi
pis_08	pista ciclabile	Pista ciclabile Argine Baganza via Farnese (lotto 2)
rot_03	rotatoria	Rotatoria Via Emilia Ovest- Vallazza
pis_09	pista ciclabile	Realizzazione pista ciclabile Cervara - Baganzola
pis_10	pista ciclabile	Via Du Tillot
viab_02 **	nuova viabilità	Collegamento viabilistico Via Lagazzi - Via Emilia a San Prospero
viab_03 **	nuova viabilità	Realizzazione nuova circonvallazione di Corcagnano
rot_04 **	rotatoria	Rotatoria tra Via Langhirano e Via Gino Romani
rot_05 **	rotatoria	Rotatoria tra Via Emilia Ovest, Strada Madonna dell' Aiuto e Via Lizzadri
rot_06 **	rotatoria	Rotatoria tra Via Bergonzi e Strada Nazionale della Cisa
*: intervento eliminato in seguito all'osservazione numero 10 (cfr. capitolo 9)		
**: interventi aggiunti in seguito alle osservazioni numero 8 e 10 (cfr. capitolo 9)		

Considerato inoltre che il citato Piano d'Azione richiede per la sua attuazione risorse stimate per complessivi euro 26.155.001 (a carico delle diverse parti attrici che concorrono all'attuazione del piano) di cui 10.760.000 da parte del Comune di Parma in attuazione delle previsioni assunte sul proprio Programma Triennale 2024-2026 dei Lavori Pubblici, recepito come detto nel Piano d'Azione in argomento;

Evidenziato che con la stessa delibera il Consiglio Comunale ha dato indirizzi affinché:

- il Settore Transizione Ecologica provveda alla trasmissione della documentazione del Piano d'Azione alla Regione Emilia-Romagna per gli adempimenti successivi nei confronti del MASE, nonché dell'Unione Europea;
- i Settori Opere Pubbliche, Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio, Settore Mobilità e Trasporti e al Settore Patrimonio e Facility Management, nonché Parma Infrastrutture, provvedano alla programmazione e realizzazione degli interventi previsti dal Piano d'Azione;

Rilevato che:

gli elaborati costituenti il Piano d'Azione sono stati trasmessi dal Settore Transizione Ecologica alla Regione Emilia-Romagna per gli adempimenti successivi nei confronti del MASE, nonché dell'Unione Europea;

gli stessi elaborati sono stati pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente e restano disponibili al seguente indirizzo <https://www.comune.parma.it/it> nella sezione tematica "Ambiente";

il Settore Transizione Ecologica ha già provveduto ad informare le Società ANAS ed RFI dell'ultimo aggiornamento del Piano d'Azione dell'agglomerato di Parma, comunicando l'elenco degli interventi di riduzione del rumore di competenza di ciascun gestore;

Visto che gli interventi di riduzione del rumore costituenti l'elaborato allegato A al Piano d'Azione in argomento, tolti quelli di competenza delle Società ANAS ed RFI, riguardano le seguenti tipologie di attività e lavori da realizzarsi a carico di diversi Settori Comunali coinvolti, nonché della Società Parma Infrastrutture:

- Zone 30: la riduzione della velocità da 50 km/h (dato di input utilizzato per le simulazioni della Mappa Acustica Strategica) a 30 km/h assicura una riduzione dell'emissione acustica della strada interessata che viene recepita direttamente dal modello di propagazione acustica;
- Realizzazione di rotatorie: la sostituzione di incroci tradizionali con rotatorie può essere considerata come una pratica utile anche ai fini della riduzione acustica, dal momento che tale tipologia di intervento è in grado di limitare condizioni rumorose legate alle frenate ed alle accelerazioni dei veicoli. Assumendo che i volumi di traffico nell'intorno delle nuove rotatorie non varino in modo significativo, è stata quindi considerata una correzione di 2 dB(A) per tutti le parti degli archi stradali afferenti alla nuova rotatoria da realizzarsi, limitatamente ad un raggio di 50 m da questa;
- Realizzazione di piste ciclabili: questa tipologia di intervento permette di ipotizzare una riduzione della rumorosità delle strade interessate di 2 dB(A), in funzione del nuovo assetto geometrico e dimensionale delle corsie di marcia che assicura sia una riduzione di velocità dei mezzi che un numero di transiti inferiore.
- Interventi di riasfaltatura: in questo caso l'efficacia di mitigazione acustica è stata tradotta all'interno del modello di simulazione con una riduzione dell'emissione acustica dei tratti di infrastruttura stradale interessati dall'intervento di stesa di un asfalto nuovo. Sulla base di dati di letteratura, supportati da recenti misure di pass-by effettuate in scenari urbani di Firenze, è stata definita una riduzione di 2 dB(A) per le sorgenti stradali interessate dalla stesa di asfalto tradizionale, dal momento che non sono previsti interventi di stesa di pavimentazione a bassa rumorosità (per la quale sarebbe ipotizzabile una riduzione di 4 dB(A));

Considerato che relativamente all'ultima tipologia di intervento "*interventi di riasfaltatura*" occorre precisare che:

- gli asfalti a bassa rumorosità sono diversi dagli asfalti fonoassorbenti (che presentano una notevole quantità di vuoti interstiziali e sono considerati conglomerati di tipo "aperto" che permettono infatti all'acqua piovana di scorrere all'interno dello strato di asfalto fino ad incontrare lo strato impermeabile sottostante precedentemente predisposto ed essere convogliata con la dovuta pendenza verso il margine della carreggiata per essere smaltita) e sono da considerarsi, grazie all'impiego del polverino di gomma all'interno del conglomerato bituminoso, conglomerati di tipo semi chiuso o asfalti "gommati", adatti all'utilizzo in ambito urbano;

- l'impiego di asfalti a bassa rumorosità, modificati con aggiunta di gomma riciclata e lo sviluppo di nuove tecnologie per ridurre ulteriormente l'impronta ambientale e migliorare le performance delle pavimentazioni stradali, è un trend fortemente in crescita che coniuga ricerca scientifica, sicurezza e sostenibilità ambientale in un'ottica di concreta economia circolare;
- il vantaggio di queste nuove tecnologie per la realizzazione degli asfalti, e in particolare di quelle soluzioni che consentono di migliorarne nettamente le prestazioni, è quello di riuscire ad ottenere strade che non solo hanno delle caratteristiche meccaniche ottimali, in quanto consentono una forte diminuzione della formazione di buche e crepe, ma che sono anche in grado di ridurre il rumore del passaggio dei veicoli. La presenza della gomma garantisce infatti una maggiore resistenza alle sollecitazioni del traffico e, in tal modo, sia le prestazioni acustiche che quelle meccaniche risultano durevoli nel tempo, caratteristiche che dovrebbero assicurare, tra l'altro, anche una riduzione nel lungo periodo dei costi di gestione e manutenzione;
- già oggi in Italia esiste una filiera dell'asfalto all'avanguardia che punta sulla ricerca e sullo sviluppo di innovazioni per portare ulteriori benefici nel settore stradale, sempre più alle prese anche con le richieste di maggiore sostenibilità che arrivano dagli obiettivi nazionali ed europei di riduzione dell'impronta ambientale nelle infrastrutture (temperature di produzione e posa in opera più basse, riciclo del vecchio asfalto che viene rimosso e impiego di materiali riciclati post-consumo sono le tre direttrici cardine per traghettare il settore verso una maggiore sostenibilità ambientale);

Ritenuto pertanto opportuno indirizzare gli interventi di asfaltatura e riasfaltatura del Comune di Parma verso questa innovativa e vantaggiosa tipologia di asfalti a bassa rumorosità;

Rilevato che il Responsabile del procedimento è individuabile nel Responsabile della S.O. Agenti Fisici ed Economia Circolare del Settore Transizione Ecologica, dott. Andrea Peri, nominato con provvedimento n. 59832 del 30/03/2023;

Richiamato il Decreto Sindacale n. DSFP/2021/49 – PG. 215502 del 16/12/2021 ed il DSMG 2022/41- pg. 242089 del 15/12/2022 con cui è stato conferito al dott. Alessandro Angella l'incarico di Dirigente del Settore Transizione Ecologica;

Acquisiti:

l'allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa del Responsabile del Servizio competente, reso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000, e s.m.i. con il quale si attesta che l'atto medesimo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;

il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

Ravvisata la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000, in considerazione della necessità di procedere con la più consentita urgenza con l'adozione, da parte dei dirigenti dei settori competenti, dei provvedimenti necessari e conseguenti al presente atto, anche al fine di ottemperare agli impegni assunti dal Comune con l'approvazione del Piano d'Azione in materia acustica dell'agglomerato di Parma, già trasmesso alla Regione Emilia-Romagna per gli adempimenti successivi nei confronti del MASE, nonché dell'Unione Europea.

Su proposta dell'Assessore Gianluca Borghi alla Sostenibilità Ambientale, Energetica e alla Mobilità

DELIBERA

di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;

di esprimere indirizzo favorevole all'impiego degli asfalti a bassa rumorosità negli interventi di asfaltatura previsti Piano d'Azione in materia di Acustica approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 15/04/2024;

di dare atto che i Settori e la Società di seguito elencati daranno attuazione all'indirizzo espresso nel presente atto, nelle opere e/o interventi di rispettiva competenza ricompresi nel Piano d'Azione in materia di Acustica, mediante l'impiego di asfalti a bassa rumorosità modificati con aggiunta di gomma riciclata e/o con materiali derivanti dallo sviluppo di nuove tecnologie:

- Settore Opere Pubbliche;
- Società Parma Infrastrutture Spa;
- Settore Patrimonio e Facility Management;
- Settore Mobilità e Trasporti;
- Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio;

di dare atto, inoltre, che, a seguito dell'impiego degli asfalti a bassa rumorosità negli interventi di riasfaltatura previsti nel Piano d'Azione in argomento da parte dei Settori/Società competenti, il Settore Transizione Ecologica provvederà a verificarne l'efficacia nell'ambito dell'elaborazione della nuova Mappatura Acustica Strategica (V ciclo di aggiornamento) già a partire dall'anno 2027);

di dare atto che:

- il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o patrimoniale dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;
- il Responsabile del procedimento è individuabile nel Responsabile della S.O. Agenti Fisici ed Economia Circolare del Settore Transizione Ecologica, dott. Andrea Peri, nominato con provvedimento n. 59832 del 30/03/2023;

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. lgs. n. 267/2000, e s.m.i., in considerazione della necessità di procedere con la più consentita urgenza con l'adozione, da parte dei dirigenti dei settori competenti, dei provvedimenti necessari e conseguenti al presente atto, anche al fine di ottemperare agli impegni assunti dal Comune con l'approvazione del Piano d'Azione in materia acustica dell'agglomerato di Parma, già trasmesso alla Regione Emilia-Romagna per gli adempimenti successivi nei confronti del MASE, nonché dell'Unione Europea.

DELIBERAZIONE N. GC-2024-280 DEL 07/08/2024

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo www.comune.parma.it.

Sottoscritta dal
VICE SEGRETARIO GENERALE
Barani

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal
SINDACO
Guerra

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati: