



## Comune di Parma

### SEGRETERIA GENERALE

#### **DELIBERAZIONE CC-2024-57 DELLA SEDUTA DI CONSIGLIO COMUNALE DEL 29/07/2024**

**Oggetto:** MODIFICHE ED INTEGRAZIONI ALLA "PARTE I - DISPOSIZIONI REGOLAMENTARI" DEL PIANO PER LA REGOLAMENTAZIONE DEL SISTEMA DELL'OFFERTA DELLA STAMPA QUOTIDIANA E PERIODICA APPROVATO CON DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N.114/22 DEL 04/07/2006 E MODIFICATO CON DELIBERAZIONI COMUNALE 1/1 DEL 19/01/2010. I.E.

L'anno 2024, questo giorno ventinove (29) del mese di luglio alle ore 15:05 in Parma, nella sala delle adunanze, convocato nei modi di legge, si è riunito in sessione straordinaria di 1ª convocazione, il Consiglio Comunale per deliberare sui punti iscritti all'ordine del giorno e fra essi il provvedimento di cui all'oggetto.

Con la presidenza dell'adunanza di Alinovi Michele, nella sua qualità di Presidente del Consiglio, che ne dirige i lavori e con la partecipazione del Segretario Generale del Comune, Avv. Criscuolo Pasquale, essendo legale il numero dei Consiglieri intervenuti, i lavori continuano.

Il Presidente del Consiglio, esaurita la discussione, dichiara l'apertura delle operazioni di voto.

Al momento della votazione dell'argomento risultano presenti n. 25 Consiglieri e precisamente:

ALINOVI MICHELE	Presente
GUERRA MICHELE	Assente
ARCIDIACONO MARCO ALFREDO	Presente
BOCCHI PRIAMO	Presente
BOSCHINI MARCO	Assente
BRANDINI SERENA	Presente
CAMPANINI SANDRO MARIA	Presente
CANTONI STEFANO	Presente
CARPI FEDERICA	Assente
CARRILLO HEREDERO ALICIA MARIA	Presente
CAVANDOLI LAURA	Presente
CHIASTRA VIRGINIA	Presente
CONFORTI CATERINA	Presente
CORSARO GABRIELLA	Presente
COSTI DARIO	Presente
DALLA TANA ARTURO	Assente
GIOVANNACCI SABA	Assente

GUATELLI GIULIO	Presente
LAZZERONI DAVIDE	Presente
MARSICO MANUEL	Presente
NOUVENNE ANTONIO	Presente
OLUBOYO VICTORIA INIOLUWA	Presente
OSIO MARCO	Assente
OTTOLINI ENRICO	Presente
PALLINI FABRIZIO	Assente
PINTO ORONZO	Presente
SALZANO CRISTIAN	Presente
SELETTI INES	Presente
TAZZI ALESSANDRA	Presente
TORREGGIANI FRANCO	Presente
TRAMUTA GIUSEPPE	Presente
UBALDI MARIA FEDERICA	Presente
VIGNALI PIETRO	Assente

Risultano inoltre presenti, senza diritto di voto, gli Assessori Bonetti Caterina, Borghi Gianluca, Bosi Marco, Lavagetto Lorenzo, Vernizzi Chiara.

Fungono da scrutatori i Consiglieri: Chiastra Virginia, Oluboyo Victoria Inioluwa, Torreggiani Franco.

Si dà atto che sul provvedimento in oggetto viene presentata dall'Assessore competente, con nota prot. gen. n. 192702 del 24/07/2024, una proposta di emendamento sulla quale viene acquisito il parere tecnico favorevole del Dirigente competente ed il visto di conformità del Segretario generale.

L'emendamento posto in votazione viene approvato a voti unanimi dei n. 25 Consiglieri presenti e votanti.

Uditi gli interventi dei Consiglieri risultanti dal file audio della seduta conservato presso la Segreteria Generale a voti unanimi dei n. 25 Consiglieri presenti e votanti, il Consiglio Comunale approva la proposta di provvedimento che segue così come emendata (deliberazione n. CC-2024-57) e reca l'oggetto sopra esplicitato.

Quindi con separata votazione unanime dei n. 25 Consiglieri presenti e votanti il Consiglio Comunale dichiara l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ai sensi delle vigenti disposizioni.

# Comune di Parma

Proposta n. 3974 del 17/07/2024

**OGGETTO:** MODIFICHE ED INTEGRAZIONI ALLA "PARTE I - DISPOSIZIONI REGOLAMENTARI" DEL PIANO PER LA REGOLAMENTAZIONE DEL SISTEMA DELL'OFFERTA DELLA STAMPA QUOTIDIANA E PERIODICA APPROVATO CON DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N.114/22 DEL 04/07/2006 E MODIFICATO CON DELIBERAZIONI COMUNALE 1/1 DEL 19/01/2010. I.E.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### PREMESSO CHE:

- la vendita di quotidiani e periodici è regolamentata in Italia con il Decreto Legislativo n.170 del 24/04/2001 che si situa nel quadro del Decreto Legislativo n.114 del 31/03/1998 che è la Riforma del sistema del Commercio e della Legge n.108 del 13/04/1999 che introduce le nuove "Norme in materia di punti di vendita per la stampa quotidiana e periodica";

- il soprarichiamato Dlgs 170/2001 prevede, tra le altre, la suddivisione della rete di vendita della stampa quotidiana e periodica in punti esclusivi e non esclusivi, e l'emanazione da parte delle Regioni degli indirizzi per la predisposizione di piani di localizzazione dei punti vendita esclusivi e non esclusivi e, a seguire, l'adozione da parte dei Comuni di detti piani di localizzazione;

- la Regione Emilia Romagna con Delibera n.354 del 08/05/2002 ha approvato detti indirizzi specificando prima di tutto la metodologia di costruzione dei piani di localizzazione e relativi contenuti connessi alle localizzazioni ottimali, alle caratteristiche esclusive degli esercizi ed anche alle stagionalità;

- il Comune di Parma, sulla base degli indirizzi espressi contenuti nella suddetta delibera regionale, con Delibera di Consiglio Comunale n.114 del 04/07/2006 ha approvato il "Piano per la regolamentazione del sistema dell'offerta della stampa quotidiana e periodica" che definisce la disciplina dell'attività di vendita e, anche attraverso una forma di zonizzazione realizzata a seguito di una dettagliata analisi territoriale, definisce la localizzazione dei punti di vendita esclusivi e non esclusivi; tale disciplina è stata integrata con successiva Delibera di Consiglio Comunale n. 1 del 19/01/2010 per precisare alcuni aspetti procedurali relativi alle chiusure temporanee e alla riapertura attività;

### PREMESSO INOLTRE CHE:

- con Delibere di Giunta del 2010 e del 2011 (ultima la n.706 del 21/07/2011) il Comune di Parma ha approvato anche la Disciplina di attuazione dell'art.13 del "Piano di regolamentazione" approvato, al fine di definire modalità e tipologie dei chioschi per la vendita di quotidiani e periodici, anche in termini dimensionali e architettonici.”;

- l'art. 4-bis del citato Dlgs. n. 170/2001, introdotto dall'art. 64-bis, comma 2, del DL n. 50/2017, convertito con L. n. 69/2017, e rubricato "Apertura nuovi punti vendita ha previsto per i punti esclusivi e non esclusivi che l'apertura sia soggetta alle disposizioni dell'art. 19 della legge 7 agosto 1990 n. 241 ed ha contestualmente disposto che, con intesa in sede di Conferenza Unificata, fossero individuati, nel rispetto dei principi stabiliti dalla legislazione statale in materia di concorrenza, criteri omogenei per la rimozione degli ostacoli che limitano la possibilità, in particolare per i punti vendita esclusivi, di ampliare le categorie merceologiche e i servizi offerti al pubblico, nonché la possibilità di svolgere l'intermediazione di servizi a valore aggiunto a favore delle pubbliche amministrazioni territoriali e non solo, fermi i vincoli autorizzatori previsti dalla normativa vigente;

### **PRESO ATTO CHE:**

- la graduale riduzione della vendita di quotidiani e periodici, emersa da alcuni anni su scala nazionale e registrata ovviamente anche a livello locale, e la conseguente progressiva chiusura di attività destinate a questo scopo nell'ambito della localizzazione di cui sopra, ha portato l'Amministrazione Comunale, in condivisione e stretto confronto con le associazioni di categoria, ad elaborare alcune modifiche ed integrazioni esclusivamente alla sola "Parte I - DISPOSIZIONI REGOLAMENTARI" attuale del "Piano" che vanno nella direzione indicata dal legislatore di ulteriore semplificazione e ampliamento dell'offerta merceologica e di servizi in modo da rendere più attrattivo il permanere e l'insediamento di queste attività, in modo particolare per i punti di vendita esclusivi;

- le modifiche e integrazioni elaborate sul "Piano di regolamentazione" intervengono esclusivamente su alcuni aspetti finalizzati a favorire il mantenimento delle attività esistenti di vendita quotidiani e periodici e la riapertura di attività interrotte, ma allo stesso tempo lasciando immutato il principio fondamentale ispiratore del regolamento originario, ossia la zonizzazione del territorio comunale e l'individuazione dei punti vendita esistenti e di nuova apertura, rinviando eventuali ulteriori riflessioni su questi aspetti alla pianificazione territoriale derivante peraltro dal redigendo Piano Urbanistico Generale (PUG);

- le suddette modifiche non riguardano, quindi, gli aspetti di pianificazione territoriale dell'attività delle rivendite di giornali e riviste e non influiscono quindi sulla localizzazione dei punti vendita;

- la semplificazione proposta prevede, sia per i punti esclusivi su suolo pubblico e privato che per i punti non esclusivi, l'utilizzo dello strumento della SC.I.A. per l'apertura, il trasferimento e il subingresso dell'attività di vendita di quotidiani e/o periodici, non presente ovviamente nel vigente regolamento;

- per l'ampliamento dell'offerta merceologica si è previsto, per i punti vendita esclusivi collocati su area pubblica, di consentire la possibilità di vendere prodotti alimentari e non, ad esclusione di quelli per cui vige un espresso divieto di vendita su area pubblica, nonché il divieto delle attività di somministrazione, di utilizzare fino al 49% della superficie di vendita;

- la proposta integrativa prevede la facoltà di fornire anche servizi al pubblico, fermo restando i vincoli autorizzatori previsti dalla normativa vigente;

- tutte le attività che potranno essere inserite a seguito delle modifiche e integrazioni di cui a presente atto, sono consentite nel rispetto ovviamente dei Regolamenti comunali vigenti ed in particolare, per quanto riguarda il centro storico, di quello relativo alle attività incongrue approvato con Delibera di Consiglio Comunale n.42 del 17/07/2023 - "Regolamento per l'esercizio delle attività artigianali e commerciali nelle aree di particolare rilevanza storico-monumentale ai fini della loro tutela";

- sono stati attivati tavoli di confronto con le Associazioni di categoria, che hanno accolto con favore le modifiche proposte, pervenendo ad un testo da sottoporre al Consiglio Comunale;

**RITENUTO PERTANTO** necessario provvedere a modificare ed integrare il vigente regolamento "Piano per la regolamentazione del sistema dell'offerta della stampa quotidiana e periodica", limitatamente alla "Parte I -DISPOSIZIONI REGOLAMENTARI", al fine di intercettare al meglio le nuove esigenze del settore mediante la possibilità di consentire l'ampliamento dell'offerta di vendita e di servizi secondo la formulazione dell' **Allegato A** quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

**RITENUTO INOLTRE OPPORTUNO**, al fine di consentire una lettura più semplice delle modifiche apportate alla Parte I DISPOSIZIONI REGOLAMENTARI del "Piano", produrre un documento che metta a confronto il vecchio e il nuovo testo, evidenziando in grassetto le modifiche introdotte e in barrato le parti eliminate, secondo la formulazione di cui all' **Allegato B**;

**VERIFICATO**, pertanto, di poter procedere all'approvazione delle modifiche ed integrazioni della "Parte I. DISPOSIZIONI REGOLAMENTARI" del "Piano per la regolamentazione del sistema dell'offerta della stampa quotidiana e periodica", come in Allegato A, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, con conseguente abrogazione delle previgenti norme regolamentari, a far tempo dalla data di acquisizione di efficacia del medesimo;

**RICHIAMATI:**

- la Costituzione Italiana;
- il D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000, in particolare l'art. 42, comma 2 lettera a), e s.m.i.;
- lo Statuto del Comune di Parma;

**VISTO** il Decreto del Sindaco di Parma DSMG/2022/52 P.G. 242225 del 15.12.2022 con il quale è stato conferito all'Ing. Nicola Ferioli l'incarico di Dirigente del Settore Sviluppo Economico e coordinatore dell'Area strategica "Promozione della Città", con decorrenza dal 01 gennaio 2023;

**DATO ATTO** che il Responsabile del Procedimento è individuabile nella persona della dr.ssa Alma Gambini, incaricata di elevata qualificazione con responsabilità della S.O. Pianificazione e Regolamentazione Attività Economiche con decreto del dirigente 60551 del 31/03/2023;

**ACQUISITO** l'allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa del Responsabile del Servizio competente, reso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del TUEL n. 267/2000, con il quale si attesta che l'atto medesimo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;

**ACQUISITO** il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto comunale come in atti;

**RAVVISATA** infine la necessità di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000, al fine di rendere efficaci fin da subito le modifiche ed integrazioni introdotte per consentire un immediato impulso sul settore di riferimento in grave crisi;

**DELIBERA**

**DI RICHIAMARE** le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente dispositivo;

**DI APPROVARE** per le motivazioni sopra indicate, le modifiche ed integrazioni della “Parte I - DISPOSIZIONI REGOLAMENTARI” del “Piano per la regolamentazione del sistema dell'offerta della stampa quotidiana e periodica”, come in **Allegato A**, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, tutto il resto invariato;

**DI DARE ATTO CHE** modifiche e integrazioni della “Parte I. DISPOSIZIONI REGOLAMENTARI” del “Piano per la regolamentazione del sistema dell'offerta della stampa quotidiana e periodica”, entrano in vigore dalla data di esecutività della delibera di approvazione;

**DI DARE ATTO CHE** al presente atto deliberativo si allega il documento che mette a confronto il testo del regolamento in approvazione con quello vigente, come in **Allegato B**, parte integrante e sostanziale del presente atto;

**DI DARE ATTO CHE** il Settore Sviluppo Economico, e in particolare la S.O. Pianificazione e Regolamentazione Attività Economiche, è la struttura operativa di riferimento, e che il dirigente competente provvederà all'adozione di tutti gli eventuali atti di gestione necessari, nonché agli adempimenti se previsti dal D.lgs 33/2013;

**DI DARE ATTO CHE** il Responsabile del Procedimento è individuabile nella persona della dr.ssa Alma Gambini, incaricata di elevata qualificazione con responsabilità della S.O. Pianificazione e Regolamentazione Attività Economiche con decreto del dirigente 60551 del 31/03/2023;

**DI DARE ATTO CHE** la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

**DI DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000, al fine di rendere efficaci fin da subito le modifiche ed integrazioni introdotte per consentire un immediato impulso sul settore di riferimento in grave crisi.

*DELIBERAZIONE N. 57 DEL 29/07/2024*

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio on line all'indirizzo [www.comune.parma.it](http://www.comune.parma.it).

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Criscuolo

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**  
Alinovi

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:

2. Allegato B

Nome file: Allegato B.pdf

5. Allegato A emendato

Nome file: Allegato A emendato.pdf

6. emendamento + pareri

Nome file: RICHIESTA EMENDAMENTO pg 192702.pdf

Hash:

2303FC7007116A984440619C4962774D2D0F911503AB7815993AE6B38F5302597BE3  
6EC93B1B3E36DB7508CFE4E4F4EAE7A2A1A6E7DE630EE42148FB0C22202D

Nome file: parere+visto\_emendamento\_PD 3974.pdf

Hash:

053BB6716B15C53D43F9413BC7FDBBECFA316501169B231D885D85649011B07475F31  
302E531879401716D28FD6C1FFF77ED8D5E35BA6A6B9539E70A6AE49C8E