



## Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

### DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. GC-236-2024 DEL 03/07/2024

L'anno 2024, questo giorno tre (03) del mese di luglio alle ore 10:10 in Parma si è riunita la Giunta Comunale per la trattazione di diversi argomenti e, fra essi, del provvedimento di cui all'oggetto, sotto la presidenza del Signor Lorenzo Lavagetto nella sua qualità di Vice Sindaco e la partecipazione del Vice Segretario Generale del Comune Dott. Roberto Barani.

Nel corso dello svolgimento della seduta è uscito l'Assessore Francesco De Vanna e, dopo che il Vice Segretario Generale ha dato lettura dell'oggetto della proposta specifica di delibera, seguono brevi interventi da parte dei componenti dell'organo di governo dell'Ente.

Al momento della votazione della deliberazione proposta, con la Presidenza del Vice Sindaco risultano presenti e votanti n. 6 componenti di Giunta di cui appresso:

GUERRA MICHELE	SINDACO	Assente
LAVAGETTO LORENZO	VICE SINDACO	Presente
AIMI BEATRICE	ASSESSORA	Presente
BONETTI CATERINA	ASSESSORA	Presente
BORGHİ GIANLUCA	ASSESSORE	Presente
BOSI MARCO	ASSESSORE	Assente
BRIANTI ETTORE	ASSESSORE	Assente
DE VANNA FRANCESCO	ASSESSORE	Assente
JACOPOZZI DARIA	ASSESSORA	Presente
VERNIZZI CHIARA	ASSESSORA	Presente

Con voti unanimi la Giunta Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (**deliberazione GC-236-2024**) e reca l'oggetto infra esplicitato, quindi, ne vota l'immediata eseguibilità e proseguono i lavori.

**Oggetto: PROGETTO DI CONTRASTO ALL'ABBANDONO DEI RIFIUTI E RICERCA DI EVASORI TARI/TCP - APPROVAZIONE AZIONI OPERATIVE - OBIETTIVO STRATEGICO DI PIAO 1.11.03 - ATTIVITA' 6. I.E.**

# Comune di Parma

Proposta n. 3450 del 21/06/2024

**OGGETTO:** PROGETTO DI CONTRASTO ALL'ABBANDONO DEI RIFIUTI E RICERCA DI EVASORI TARI/TCP - APPROVAZIONE AZIONI OPERATIVE - OBIETTIVO STRATEGICO DI PIAO 1.11.03 - ATTIVITA' 6. I.E.

## LA GIUNTA COMUNALE

### **Premesso che:**

a livello internazionale, l'Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile delle Nazioni Unite, costituisce il quadro di riferimento dello sviluppo sostenibile globale e stabilisce 17 obiettivi (Sustainable development goals) articolati in 169 Target da raggiungere entro il 2030. In particolare, l'obiettivo 12 prevede di *"garantire modelli sostenibili di produzione e di consumo"*, per promuovere la gestione ecocompatibile e l'uso efficiente delle risorse naturali, oltre alla riduzione della produzione di rifiuti attraverso la prevenzione, la riduzione, il riciclaggio e il riutilizzo;

la parte IV del D.Lgs. n. 152/2006 "Norme in materia ambientale" impone agli enti locali di esercitare i poteri e le funzioni di competenza nella gestione dei rifiuti ed, in particolare, l'art. 192 dispone il divieto di abbandono e di deposito incontrollato di rifiuto sul suolo e sottosuolo e che, chiunque violi il divieto di cui sopra *"è tenuto a procedere alla rimozione, all'avvio al recupero o allo smaltimento dei rifiuti ed al ripristino dello stato dei luoghi in solido coi proprietari e con i titolari di diritti reali o personali di godimento sull'area, ai quali tale violazione sia imputabile a titolo di dolo o colpa"*;

il Regolamento comunale di Polizia Urbana, approvato con deliberazione di C.C. n. 70/2015, e successivamente modificato con delibera consiliare n. 112/2018, dispone all'art. 15, comma 3, che: *"E' fatto divieto a chiunque di pregiudicare in qualsiasi modo l'igiene della propria o altrui abitazione, nonché di qualsiasi area o edificio pubblico o privato. In particolare è vietato abbandonare o depositare rifiuti sul suolo pubblico, gettare o disperdere carte, bottiglie, lattine, involucri, mozziconi di sigarette e qualsiasi altro oggetto anche di piccolo volume"*, e all'art. 19 comma 1 lett. J) dispone che in luogo pubblico o aperto al pubblico o di pubblico uso, sono vietati i seguenti comportamenti: *"Spostare, sporcare o rendere inservibili i cassonetti, i cestini e le campane per la raccolta generica o differenziata dei rifiuti urbani, abbandonare i rifiuti fuori dai contenitori, utilizzare i cestini stradali per conferire rifiuti urbani o speciali, o non rispettando le modalità di conferimento individuate dall'Amministrazione Comunale"*;

il Regolamento avente ad oggetto l'attività di vigilanza in materia di raccolta e conferimento dei rifiuti da parte degli utenti del servizio di gestione dei rifiuti urbani e in materia di violazioni dei regolamenti sulla tariffa puntuale dei rifiuti urbani avente natura corrispettiva, approvato da ATERSIR con delibera di Consiglio d'Ambito n. 13/2023, dispone all'art. 3 comma 1 che *"Ciascun Comune o Unione di Comuni nell'ambito delle rispettive attribuzioni, esercita le funzioni inerenti l'accertamento, la contestazione e l'applicazione delle sanzioni per le violazioni delle modalità di raccolta e conferimento dei rifiuti urbani da parte degli utenti disciplinate dal regolamento SGRU e per le violazioni delle disposizioni del Regolamento TCP, ivi inclusa l'intera gestione dell'eventuale contenzioso in sede di ricorso contro le stesse"*, e al comma 3 dispone che *"Per l'accertamento e la contestazione delle sanzioni per le violazioni delle modalità di raccolta di cui al Regolamento SGRU, il Comune o l'Unione dei Comuni"*

*possono avvalersi anche del soggetto che si occupa della gestione integrata dei rifiuti urbani che svolge tali funzioni attraverso propri dipendenti nominati agenti accertatori”;*

**Premesso inoltre che:**

con delibera n. 54/2023, la Giunta Comunale ha esplicitato le proprie linee di indirizzo strategico ambientale nel settore dei rifiuti, del recupero di materia, dell'economia circolare e degli agenti fisici, e in particolare, ha indicato al punto 5) del dispositivo deliberativo, rubricato “*Controllo in materia di rifiuti e decoro*”, di dare mandato al Settore Transizione Ecologica di attuare le seguenti azioni:

- a) coordinare in modo organico, sulla base della pianificazione, delle criticità di sistema e delle segnalazioni, gli organi accertatori e i soggetti che operano sul territorio comunale, per garantire il rispetto dei regolamenti e il mantenimento di adeguate condizioni di decoro, anche mediante l'impiego di sistemi innovativi di videosorveglianza (agenti di polizia locale, agenti accessori IREN, gruppi volontari di raccolta rifiuti e pulizia aree degradate mediante accordi di collaborazione, ecc.);
- b) attuare campagne continuative di comunicazione per la cittadinanza, anche con il supporto del gestore del servizio di raccolta rifiuti;
- c) rimuovere, in danno, i rifiuti speciali abbandonati su aree private, nel limite della disponibilità di bilancio dell'Ente;
- d) promuovere accordi di collaborazione con gli enti proprietari di aree pubbliche non comunali per la rimozione di rifiuti abbandonati;

con successiva delibera n. 123/2023, e sempre in tema di gestione dei rifiuti, la Giunta Comunale ha inoltre deliberato che intende:

- incentivare le politiche di riduzione della produzione dei rifiuti;
- promuovere il riutilizzo dei beni affinché ne venga allungata la loro vita utile;
- rendere più flessibile il servizio di raccolta e conferimento dei rifiuti;
- migliorare il decoro della città e in particolare del centro storico;
- mantenere elevate percentuali di raccolta differenziata e recupero effettivo di materia;
- ridurre il quantitativo pro-capite di rifiuti residuo che determina i maggiori impatti ambientali;
- proseguire nella formazione, informazione ed educazione dell'utenza;

**Richiamato** il PIAO2024-2026, Piano Integrato di Attività e Organizzazione, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 49/2024, ed in particolare:

1. l'obiettivo strategico 1.11 “Una tutela ambientale sostenibile”, così declinato: “*Maggiore pulizia, manutenzione e decoro a partire da strade, marciapiedi, ciclabili, aree verdi e arredo urbano. Grazie ad un confronto con le associazioni di categoria delle attività economiche ed Iren, intendiamo migliorare il sistema di raccolta dei rifiuti dei pubblici esercizi, rendendolo più puntuale ed efficiente, in particolare nel centro storico, verificando tempi ed orari di raccolta e promuovendo nei quartieri la realizzazione di appositi spazi di raccolta dei rifiuti dedicati ai condomini*”;
2. l'obiettivo operativo subordinato 1.11.03 che prevede, tra le attività in programma, la realizzazione di un **Progetto di contrasto all'abbandono dei rifiuti**, da attuare nelle annualità 2024 e 2025, finalizzato alla tutela dell'ambiente di vita, ad ottenere un maggior decoro del territorio comunale, con particolare riferimento al centro storico, a rafforzare le attività di controllo da parte degli enti preposti al fine di individuare i soggetti evasori TARI/TCP e, conseguentemente, recuperare le somme dovute a beneficio di tutta la comunità, contribuendo così al raggiungimento dell'obiettivo di PIAO 1.11.03 - azione n. 6;

**Considerato** che il settore Transizione Ecologica ha provveduto a stilare il predetto Progetto, stato strutturato in quattro macro azioni e conseguenti azioni operative di dettaglio, esplicitare nell'**Allegato 1** e di seguito sinteticamente descritte, da attuare nelle annualità 2024 e 2025, a cura del citato Settore con il supporto e la collaborazione di altri Settori del Comune, mediante nuove attività e implementazione di attività ordinariamente svolte, di seguito sintetizzate:

1. MAPPATURA
  - 1.1 mappatura cartografica delle aree maggiormente soggette ad abbandono incontrollato di rifiuti, a degrado e incuria, con particolare riferimento al centro storico;
  - 1.2 progetto sperimentale di ricerca di evasione ed elusione TARI/TCP, e conseguente emissione atti di accertamento e recupero somme pregresse, realizzato con il supporto di IREN Ambiente Parma Srl (**Allegato 2**);
  
2. CONTROLLO
  - 2.1 *controllo del Corpo di Polizia Locale per verificare irregolarità di pubblica sicurezza che possono concorrere all'abbandono di rifiuti;*
  - 2.2 controllo del Corpo di Polizia Locale per verificare la presenza di utenza TARI/TCP presso la nuova residenza dei cittadini;
  - 2.3 *controllo degli Agenti Accertatori attraverso sopralluoghi;*
  - 2.4 controllo della presenza di spazi per deposito/custodia dei contenitori dei rifiuti nei nuovi edifici/unità immobiliari, da effettuarsi in sede di sopralluogo per verifica delle Segnalazioni certificate di Conformità Edilizia e Agibilità;
  
3. SENSIBILIZZAZIONE E INFORMAZIONE
  - 3.1 sensibilizzazione rivolta agli studenti universitari fuori sede domiciliati a Parma;
  - 3.2 informazione mirata rivolta ai nuovi residenti del Comune con predisposizione e distribuzione di un vademecum;
  - 3.3 informazione mirata rivolta alle nuove attività economiche con predisposizione e distribuzione di un vademecum;
  - 3.4 sensibilizzazione rivolta ai residenti degli alloggi sociali ACER - ASP e incentivazione dell'utilizzo dei contratti in forma di "*Utenza domestica aggregata*";
  - 3.5 attività informativa e divulgativa in tutto il territorio comunale sulle buone pratiche;
  
4. AZIONI NORMATIVE
  - 4.1 inserimento del requisito della Regolarità al pagamento TARI/TCP per chi accede a qualunque bando comunale per erogazione contributi economici, o erogazione voucher o riduzione tariffe, ecc;
  - 4.2 ordinanza rimozione deiezioni canine;
  - 4.3 ordinanza per divieto di rilascio in volo di palloncini, lanterne cinesi, coriandoli in plastica ecc;

**Dato atto inoltre che:**

con Determinazione Dirigenziale n. 196/2021 ATERSIR ha dichiarato l'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione della procedura per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino territoriale di Parma, a favore di Iren Ambiente S.p.A., oggi Iren Ambiente Parma Srl;

il contratto di concessione è stato sottoscritto in data 29/12/2022 ed è divenuto operativo a partire dal 01/01/2023;

con nota prot. gen. n. 80292/2024, il Comune di Parma, al fine di intensificare le azioni di controllo e di contrasto all'evasione tributaria e di reprimere comportamenti che recano danno all'ambiente e al decoro urbano, ha richiesto ad Iren Ambiente Parma Srl e ad IRETI S.p.A. la disponibilità ad attivare protocolli e canali di interscambio delle informazioni e dei dati relativi alle utenze in gestione, da mettere a disposizione sia dell'Ente che del gestore del servizio rifiuti, nel rispetto dei principi di tutela dei dati personali;

**Preso atto** che, Iren Ambiente Parma S.r.l. ha risposto trasmettendo un progetto pilota per migliorare le performance di riscossione TARI denominato "*Progetto sperimentale di ricerca*

di evasione ed elusione TARI” di cui al citato Allegato 2, registrato al prot. gen. n. 156260 del 21/06/2024;

**Valutato** il suddetto progetto che prevede la bonifica, l’aggiornamento e l’ampliamento della banca dati ordinaria TARI/TCP attraverso l’incrocio di dati inerenti un numero di immobili stabilito (dati anagrafici, di superficie catastale, di utenza delle reti, ecc.) ed il conseguente accertamento e recupero delle somme pregresse a beneficio di tutta la comunità, che si rappresenta all’azione operativa di dettaglio 1.2 del “*Progetto di contrasto all’abbandono dei rifiuti*”;

**Atteso che:**

le attività indicate, svolte da Iren Ambiente Parma Srl, trovano copertura finanziaria all’interno del P.E.F. Piano Economico Finanziario 2024-2025 e pertanto non sono necessarie ulteriori coperture economiche;

il Settore Transizione Ecologica – SO Ambiente, Agenti Fisici ed Economia Circolare - provvederà, in caso di necessità, ad integrare, rimodulare o ricollocare nelle annualità di previsione 2024 e 2025, le quattro macro azioni, e le conseguenti azioni operative di dettaglio, meglio esplicitate nell’Allegato 1;

**Visti** gli allegati, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- **Allegato 1** “*Progetto di contrasto all’abbandono dei rifiuti*”, nel quale sono esplicitate le quattro macro azioni e le conseguenti azioni operative di dettaglio;
- **Allegato 2** “*Progetto sperimentale di ricerca di evasione ed elusione TARI*” predisposto da Iren Ambiente Parma Srl, rappresentato all’azione operativa di dettaglio 1.2 del progetto di cui sopra;

**Dato atto** che la deliberazione è stata istruita dal dott. Andrea Peri, Responsabile della S.O. Ambiente, Agenti Fisici ed Economia Circolare, quale Responsabile del Procedimento, nominato con pg. 59832/2023;

**Richiamato** il decreto sindacale DSMG 2022/41- pg. 242089/2022, col quale è stato attribuito l’incarico di Dirigente del Settore Transizione Ecologica, Dott. Alessandro Angella;

**Acquisiti:**

l’allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa del Responsabili del Servizio competente, resi ai sensi dell’art. 49, comma 1, del TUEL n. 267/2000 con il quale si attesta che l’atto medesimo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell’Ente e, pertanto, non è soggetto all’attestazione di regolarità contabile;

il parere di conformità di cui all’art. 70, comma 1, del vigente Statuto comunale come in atti;

**Ravvisata** la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4 del D.lgs n. 267/2000, e s.m.i., al fine di dare rapido avvio alla realizzazione del progetto di contrasto al fenomeno dell’abbandono incontrollato dei rifiuti e ricerca di evasori TARI/TCP;

Su proposta dell’Assessore alla Sostenibilità Ambientale, Energetica ed alla Mobilità Gianluca Borghi, sentiti l’Assessore ai Lavori Pubblici e Legalità Francesco De Vanna e l’Assessora alla Rigenerazione Urbana Chiara Vernizzi;

**DELIBERA**

di **dare atto** che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

di **approvare** il progetto, di cui all'Allegato 1, "**Progetto di contrasto all'abbandono dei rifiuti**" e l'Allegato 2, "**Progetto sperimentale di ricerca di evasione ed elusione TARI**" (predisposto da Iren Ambiente Parma S.r.l.) che costituisce azione operativa di dettaglio 1.2 dell'Allegato 1, al fine di tutelare l'ambiente in cui viviamo, addivenire ad un maggior decoro del territorio comunale, con particolare riferimento al centro storico, rafforzare le attività di controllo da parte degli Enti preposti per individuare i soggetti evasori TARI/TCP e conseguentemente recuperare le somme dovute a beneficio di tutta la comunità;

di **esprimere** indirizzo favorevole all'attuazione, da parte del Settore Transizione Ecologica – S.O. Ambiente, Agenti Fisici ed Economia Circolare, del progetto denominato "**Progetto di contrasto all'abbandono dei rifiuti**" definendone e sviluppandone i contenuti di dettaglio operativo da attuare in collaborazione con gli altri Settori comunali ritenuti necessari, di Iren Ambiente Parma S.r.l., e degli altri Enti e Associazioni esterni, attraverso l'implementazione e integrazione delle loro attività ordinarie;

di **dare atto che:**

il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o patrimoniale dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;

il Dirigente competente provvederà all'adozione degli atti gestionali conseguenti alla presente deliberazione;

il Responsabile del procedimento che ha istruito il presente atto è individuato nella persona del Dott. Andrea Peri, Responsabile della S.O. Ambiente, Agenti Fisici e Economia Circolare, nominato con pg. 59832/2023;

di **dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000, e smi., al fine da dare rapido avvio alla realizzazione del progetto di contrasto al fenomeno dell'abbandono incontrollato dei rifiuti e ricerca di evasori TARI/TCP.

**DELIBERAZIONE N. GC-2024-236 DEL 03/07/2024**

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online all'indirizzo [www.comune.parma.it](http://www.comune.parma.it).

Sottoscritta dal  
**VICE SEGRETARIO GENERALE**  
Barani

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Sottoscritta dal  
**VICE SINDACO**  
Lavabetto

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:

1. Allegato 1 - Progetto di contrasto all'abbandono dei rifiuti

Nome file: All 1 Progetto di contrasto all'abbandono dei rifiuti.pdf

2. Allegato 2 - Progetto sperimentale di ricerca di evasione ed elusione TARI

Nome file: All 2 Progetto sperimentale di ricerca di evasione ed elusione TARI.pdf